

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

Omgevingsvergunning

Voor de activiteiten 'bouwen', 'handelen in strijd met de regels ruimtelijke ordening' en 'milieu-neutraal veranderen van de deelinrichting Sabic Limburg B.V. Kantoren, opslagplaatsen en werkplaatsen

Verlengen instandhoudingstermijn van tijdelijk paviljoen ten behoeve van Turn Arounds LD4, PPF6, S16/S15 en LD3

Zaaknummer: 2019-205872

Kenmerk: 2020/1093 d.d. 9 januari 2020.

Verzonden:

13 JAN. 2020

INHOUDSOPGAVE

1	Besluit	3
2	Procedure	6
2.1	De aanvraag	6
2.2	Huidige vergunnings situatie	6
2.3	Bevoegd gezag	7
2.4	Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure	7
2.5	Procedure	7
2.6	Adviezen	8
3	Samenhang overige wetgeving	9
3.1	Coördinatie Waterwet	9
3.2	Activiteitenbesluit milieubeheer	9
3.3	European pollutant release and transfer register (e-prtr)	10
4	Overwegingen	11
4.1	Bouwen van een bouwwerk	11
4.2	Gebruik in strijd met ruimtelijke ordening	13
4.3	Milieuneutraal	15

1 Besluit

Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben op 21 augustus 2019 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Chemelot Site Permit B.V. (CSP) en SABIC Limburg B.V. voor het verlengen van de instandhoudingstermijn van een tijdelijk paviljoen ten behoeve van vier geplande 'Turn Arounds', genaamd LD4, PPF6, S16/15 en LD3 behorende bij de inrichting gelegen aan Urmonderbaan 22, 6167 RD Geleen. Op 25 november 2019 is een aanvulling ingediend. De aanvulling heeft betrekking op de activiteit milieu (milieuneutraal veranderen). Hierbij wordt tevens aangegeven dat de verandering betrekking heeft op de deelinrichting Sabic Limburg B.V. Kantoren, opslagplaatsen en werkplaatsen (KOW). De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2019-205872.

Besluit

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

1. aan Chemelot Site Permit B.V. en SABIC Limburg B.V. de omgevingsvergunning (verder te noemen: vergunning) te verlenen. Deze vergunning wordt verleend voor de inrichting gelegen aan Urmonderbaan 22, 6167 RD Geleen;
2. dat de vergunning verleend wordt voor de volgende activiteiten en werkzaamheden:
 - het (ver)bouwen van een bouwwerk, zijnde een tijdelijk paviljoen;
 - het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit, zijnde het tijdelijk plaatsen van een paviljoen in strijd met het bestemmingsplan c.q. het verlengen van de instandhoudingstermijn van een tijdelijk paviljoen;
 - het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting.
3. dat de vergunning voor bepaalde tijd wordt verleend te weten van 1 september 2019 tot 1 oktober 2022 (periode van 37 maanden). Binnen deze termijn zijn de volgende TA's gepland:
 - LD4 van 25 mei 2020 tot en met 3 juli 2020;
 - PPF3 van 24 mei 2021 tot en met 2 juli 2021;
 - S16/S15 van 6 september 2021 tot en met 22 oktober 2021;
 - LD3 van 30 mei 2022 tot en met 8 juli 2022.Buiten de periodes waarin deze TA's feitelijk plaatsvinden dient het paviljoen afgesloten en onbemand te zijn. Na het einde van de looptijd (1 oktober 2022) moet de situatie weer in overeenstemming met de oude toestand c.q. de wettelijk voorgeschreven toestand worden gebracht;
4. dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning, tenzij daarvan op basis van de aan dit besluit verbonden voorschriften mag of moet worden afgeweken:
 - Aanvraaggegevens, kenmerk: OLO-nummer 4609389, firma Sabic, de dato 21 augustus 2018;
 - Brochure unitsysteem FL-140, kenmerk: FL-140-N, firma Algeco, versie v3, de dato 17 november 2017;
 - Berekening bouwunit vgl's Eurocode, kenmerk: IDAR120209.74.201, firma Iv-industire, revisie 0, de dato 5 oktober 2012;
 - Brief Verlenging vergunning tijdelijke TA paviljoen gebouw G08-29, CSP-19-0018, CSP B.V., de dato 15 augustus 2019;
 - Machtiging, onderdeel G08-29, firma RHDHV, de dato 15 augustus 2019;

- Brochure unitsysteem FL-140 (new), kenmerk: Flash 140-New, firma Algeco, versie v2, de dato 21 december 2016;
- Prüfzeugnis PZ-Hoch-160245 zum Nachweis des Brandverhaltens nach DIN 4102, Teil 1, kenmerk: P06-04FB05, firma Prüfinstitut Hoch, versie Rev1;
- Brandmeldinstallatie stuurfunctiematrix, kenmerk: 34.390.790 004, PPF G008-029 Turnaround Paviljoen Chemelot, firma Chubb , versie 2, de dato 2 maart 2018;
- Brandmeldinstallatie blokschema, kenmerk: 34.390.790 010, PPF G008-029 Turnaround Paviljoen Chemelot, firma Chubb , versie 2, de dato 10 januari 2018;
- G008-029 Paviljoen PPF3 AAFM-Sabic te Geleen, firma Strukton, versie B, de dato 9 maart 2018;
- TA-gebouw G8-29, kenmerk: N41700297-T, firma Algeco, versie D, de dato 7 november 2017;
- Tijdelijke uitbreiding G08-29, kenmerk: BF4366-101-100/001, firma RHDHV, de dato 20 oktober 2017;
- Brandmeldinstallatie, kenmerk: 34.390.790 020, firma Chubb, PPF G008-029 Turnaround Paviljoen Chemelot, versie 4, de dato 20 februari 2018;
- Brief Aanvraag omgevingsvergunning project : "Verlenging vergunning tijdelijke TA paviljoen, Sabic Manufacturing (G08-29)", firma Royal HaskoningDHV, de dato 21 augustus 2019;
- Overall Milestone Schedule LD4, PPF3, S16/S15 en LD3, Sabic, de dato 15 augustus 2019;
- Risico contouren huisvesting explosie november 2017, TA paviljoen G8_29 de dato 20 november 2017;
- Brief informatie met betrekking tot de activiteiten kantoren, opslagloods en werkplaatsen (KOW) van Sabic Limburg B.V. ten behoeve van milieuneutrale verandering van de vergunningssituatie, CSP-19-0027, CSP B.V., de dato 9 december 2019;
- Brief milieuneutraal veranderen omgevingsvergunning tijdelijk TA paviljoen gebouw G08-29, kenmerk: CSP-19-0025, Sabic, de dato 21 november 2019;
- Aanvraag omgevingsvergunning TA paviljoen G08-23 KOW Sabic (milieuneutraal en bouw), kenmerk: CSP-19-0024, de dato 21 november 2019;
- Bijlage 1. Sabic Gebouwenlijst KOW, de dato 21 oktober 2019 (aangepast);
- Bijlage 2. Situering gebouwen KOW.

Gedeputeerde Staten van Limburg,

n

O

A

Rod Land Limburg

Afschriften

Dit besluit is verzonden aan het gemachtigde bedrijf, zijnde HaskoningDHV Nederland B.V., Postbus 302, 6199 ZN Maastricht-Airport. Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- aanvragers van de vergunning, zijnde SABIC Limburg B.V., Postbus 475, 6160 AL Geleen en Chemelot Site Permit B.V., mevrouw J. Cremers, Postbus 27, 6160 MB Geleen;
- het college van burgemeester en wethouders van Sittard Geleen, Postbus 18, 6130 AA Sittard;
- de minister van Infrastructuur en Milieu (directoraat-generaal), Postbus 20951, 2500 EZ, Den Haag;
- de Inspectie SZW, directie MHC, team MHC-Zuid, Postbus 90801, 2509 LV Den Haag;
- de inspectie Leefomgeving en Transport, Postbus 16191, 2500 BD Den Haag;
- de burgemeester van de gemeente Sittard-Geleen, Postbus 28, 6130 AA Sittard;
- het bestuur van de Veiligheidsregio Zuid-Limburg, Postbus 35, 6269 ZG Margraten;
- Waterschap Limburg, Postbus 2207, 6040 CC Roermond.

Rechtsbescherming

Bezwaar

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de datum;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht, en;
- d. de redenen van het bezwaar (motivering).

Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:

Gedeputeerde Staten van Limburg
Cluster Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming
Postbus 5700
6202 MA Maastricht.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond.

U kunt ook digitaal een verzoek indienen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag volgend op de dag waarop dit besluit is verzonden. Indien de Voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

2 Procedure

2.1 De aanvraag

Op 21 augustus 2019 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van CSP B.V. en SABIC Limburg B.V. van de inrichting gelegen aan Urmonderbaan 22, 6167 RD Geleen. De aanvraag is ingediend door de gemachtigde Royal HaskoningDHV Nederland B.V. De gemachtigde is vermeld op het aanvraagformulier en er is tevens een machtiging bij de aanvraag gevoegd.

De aanvraag betreft het verlengen van de instandhoudingstermijn van een tijdelijk paviljoen ten behoeve van vier geplande "Turn Arounds" van SABIC Petrochemicals B.V. De geplande "Turn Arounds" zijn LD4, PPF3, S16/S15 en LD3. Gelet op deze omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het (ver)bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, eerste lid, onder a, van de Wabo);
- het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit (artikel 2.1, eerste lid, onder c, van de Wabo).

Op 25 november 2019 is een aanvulling ingediend. De aanvulling heeft betrekking op de activiteit milieu (milieuneutraal veranderen). Voor het TA paviljoen van Sabic (G08-29) is een tijdelijke omgevingsvergunning verleend. De aanvraag van 21 augustus 2019 betreft een aanvraag voor de activiteit bouwen om deze tijdelijke vergunning te verlengen tot 1 oktober 2022. Doordat sprake is van een activiteit gedurende langer dan 6 maanden is het noodzakelijk om ook een milieuneutrale verandering aan te vragen. Omdat het hier gaat om een tijdelijk kantoorgebouw en dit gebouw niet eenduidig onder een bepaalde deelrichting valt is besloten om dit kantoorgebouw op te nemen in de gebouwenlijst van de deelrichting Sabic Limburg B.V. Kantoren, opslagplaatsen en werkplaatsen (hoofdstuk 16). Hierbij wordt tevens aangegeven dat de verandering betrekking heeft op de deelrichting Sabic Limburg B.V. Kantoren, opslagplaatsen en werkplaatsen.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt ook een vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteit:

- het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting (art. 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo juncto art. 3.10, derde lid, van de Wabo).

2.2 Huidige vergunnings situatie

Op 7 juni 2018, met kenmerk 2018/36601 in zaaknummer 2018-202017 en 26 oktober 2018, met kenmerk 2018/71049 in zaaknummer 2018-204621, hebben wij aan SABIC Petrochemicals B.V. omgevingsvergunningen verleend voor het plaatsen van een tijdelijke tent en een tijdelijk paviljoen ten behoeve van de TA PPF6 respectievelijk TA's S15 en UH 1-2. Deze vergunningen werden verleend voor:

- het (ver)bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, eerste lid, onder a, van de Wabo);
- het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit (artikel 2.1, eerste lid, onder c, van de Wabo).

Op 19 september 2019, met kenmerk 2019/69359 is een revisievergunning verleend voor de deelrichting Sabic Limburg B.V. Kantoren, opslagplaatsen en werkplaatsen. Aangezien de tijdelijke

bouwwerken een semi-permanent karakter krijgen wordt onderhavige vergunning gekoppeld aan deze deelinrichting.

Op 14 juni 2005 hebben wij voor de site Chemelot een revisievergunning (kenmerk 2005 / 05) verleend. Deze revisievergunning is sinds het onherroepelijk worden als volgt gewijzigd:

- op 28 juli 2011 is hoofdstuk 1 van de vergunning geactualiseerd (kenmerk 2011 / 0486);
- op 7 juni 2012 is de terreingrens van de site Chemelot aan de Prins Mauritsstraat in de gemeente Beek aangepast (kenmerk 2012 / 0327);
- op 23 augustus 2012 is het meldingsregime van ongewone voorvallen aangepast (kenmerk 2012 / 0360);
- Op 16 oktober 2014 is een besluit genomen over de aanpassing van de algemene voorschriften van hoofdstuk 1 van deze vergunning (kenmerk 2013 / 0310).

2.3 Bevoegd gezag

De activiteiten van de inrichting site Chemelot zijn met name genoemd in de volgende categorieën van bijlage 1, onderdeel C van het Bor: categorie 1.1, categorie 1.3, categorie 2.6, categorie 4.3, categorie 5.3, categorie 7.1.b, categorie 11.3, categorie 14, categorie 20.5, categorie 21, categorie 22, categorie 25, categorie 26, categorie 27.3 en categorie 28.

De site Chemelot wordt behandeld als één inrichting. Deze inrichting bevat meerdere IPPC-installaties en het Besluit risico's zware ongevallen is van toepassing. Daarom zijn wij het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning.

2.4 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Bij de beoordeling van de aanvraag is gebleken dat de activiteit milieuneutraal veranderen onderdeel uit maakt van het project en dat zij onlosmakelijk is verbonden met de aangevraagde activiteit(en). Deze activiteit moet daarom onderdeel uitmaken van de aanvraag. Naar aanleiding hiervan hebben wij de aanvrager op 8 oktober 2019 in de gelegenheid gesteld om uiterlijk op 29 november 2019 de activiteit milieuneutraal veranderen op te nemen in de aanvraag en de daarvoor vereiste gegevens in te dienen. Op 25 november 2019 hebben wij de aanvullende gegevens ontvangen. De termijn voor het nemen van het besluit is daardoor opgeschort met 48 dagen.

Tevens is op 17 december 2019 nog een aanvulling ontvangen.

2.5 Procedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij op 4 september 2019 conform artikel 3.8 van de Wabo kennis gegeven van de aanvraag op de site van de provincie Limburg (www.limburg.nl/bekendmakingen) en in een plaatselijk huis- aan- huisblad.

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 8 weken te verlengen met zes weken overeenkomstig artikel 3.9, tweede lid van de Wabo. Van deze verlenging is kennis gegeven op 4 december 2019 de site van de provincie Limburg (www.limburg.nl/bekendmakingen) en in een plaatselijk huis- aan- huisblad.

2.6 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies verzonden aan:

- het college van Burgemeester en Wethouders van Sittard-Geleen;
- het dagelijks bestuur van het waterschap Limburg;
- het bestuur van de Veiligheidsregio Zuid-Limburg.

Voorts staat in artikel 6.15 van het Bor een toezendplicht ten aanzien van Brzo-inrichtingen opgenomen. Om te voldoen aan deze toezendplicht hebben wij de aanvraag aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- het Ministerie van Infrastructuur en Milieu, Directoraat Generaal Milieu;
- de Inspectie Sociale Zaken en Werkgelegenheid;
- de Burgemeester van de gemeente Sittard-Geleen;
- het bestuur van de Veiligheidsregio, zijnde de Brandweer Zuid-Limburg;
- de Inspectie Leefomgeving en Transport.

Advies van gemeente Sittard-Geleen

Naar aanleiding van de aanvraag hebben wij binnen de gestelde termijn geen reactie mogen ontvangen van de gemeente Sittard-Geleen.

Advies van Veiligheidsregio Zuid-Limburg

Naar aanleiding van ons adviesverzoek hebben wij binnen de gestelde termijn geen reactie mogen ontvangen van Veiligheidsregio Zuid-Limburg.

Advies van het waterschap Limburg

Naar aanleiding van de aanvraag hebben wij op 6 januari 2020 van het waterschap Limburg onderstaand advies ontvangen:

Voor het lozen van afvalwater via de IAZI in het oppervlaktewater genaamd de zijtak Ur is door het waterschap aan Sitech Services B.V. een vergunning verleend met kenmerk 2015.0122.

De aangevraagde activiteiten met betrekking tot de deelrichting Kantoren Opslagplaatsen Werkplaatsen vallen binnen de reikwijdte van deze watervergunning. De watervergunning van Sitech Services B.V. met nummer 2015.0122 hoeft niet gewijzigd te worden.

3 Samenhang overige wetgeving

3.1 Coördinatie Waterwet

Binnen deelinrichting Sabic Limburg B.V. (KOW) treedt als gevolg van deze aanvraag geen verandering op in het afvalwater, dat direct op het oppervlaktewater wordt geloosd. Er is daarom geen sprake van een verandering waarvoor een verandering in de Waterwetvergunning moet worden aangevraagd.

3.2 Activiteitenbesluit milieubeheer

Het Activiteitenbesluit milieubeheer (verder Activiteitenbesluit) bevat algemene regels voor bedrijven. Veel bedrijven vallen in zijn geheel onder deze algemene regels. Een beperkt deel van de bedrijven blijft vergunningplichtig. Voor deze bedrijven geldt het Activiteitenbesluit slechts voor een deel van de activiteiten. Het Activiteitenbesluit en de bijbehorende regeling bevatten algemene regels. Wel is het mogelijk voor een aantal aspecten maatwerkvoorschriften aan de inrichting op te leggen.

Type B inrichtingen

Op grond van het Activiteitenbesluit en bijlage 1, onderdeel C van het Bor wordt de inrichting aangemerkt als een type B-inrichting. Deze inrichting valt in zijn geheel onder het Activiteitenbesluit. Voor de van toepassing zijnde voorschriften verwijzen wij naar de Activiteitenbesluit Internet module (AIM) <http://aimonline.nl>

Type C inrichtingen

Op grond van het Activiteitenbesluit en bijlage 1, onderdeel C van het Bor wordt de inrichting aangemerkt als een type C-inrichting. Voor de activiteiten binnen deze inrichting die onder het Activiteitenbesluit vallen, worden in de vergunning geen voorschriften opgenomen.

Van toepassing zijn de bepalingen en algemene voorschriften uit:

- hoofdstuk 1:
 - afdeling 1.1 (begripsbepalingen, omhangbepaling, reikwijdte en procedurele bepalingen);
 - afdeling 1.2 (melding) voor zover deze afdeling betrekking heeft op activiteiten die worden verricht binnen de inrichting waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit milieubeheer van toepassing is;
- hoofdstuk 2:
 - afdeling 2.1 (zorgplicht) voor zover deze afdeling betrekking heeft op activiteiten die worden verricht binnen de inrichting waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit milieubeheer van toepassing is;
 - afdeling 2.2 (lozingen) voor zover binnen de inrichting activiteiten worden verricht waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit milieubeheer van toepassing is;
 - afdeling 2.3 (lucht en geur) met dien verstande dat een aantal artikelen van het Activiteitenbesluit milieubeheer in bepaalde gevallen niet van toepassing is;
 - afdeling 2.4 (bodem) voor een inrichting type C waartoe een IPPC-installatie behoort;
 - afdeling 2.10 (financiële zekerheid) voor zover binnen de inrichting vloeibare brandstof of afgewerkte olie in een ondergrondse opslagtank, waarop artikel 3.29 lid 1 van het Activiteitenbesluit milieubeheer van toepassing is, wordt opgeslagen;

- hoofdstuk 3:
 - afdeling 31. (afvalwaterbeheer)
 - § 3.1.3 lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening (niet van toepassing i.v.m. overgangsrecht);
 - § 3.1.3. behandelen van huishoudelijk afvalwater op locatie;
 - § 3.1.6. Lozen ten gevolge van werkzaamheden aan vaste objecten
 - afdeling 3.2 (installaties)
 - § 3.2.1 het in werking hebben van een stookinstallatie, niet zijnde een grote stookinstallatie;
 - § 3.2.6 in werking hebben van een koelinstallatie;
- hoofdstuk 3: afdeling 3.2 (installaties)
 - § 3.2.1. Het in werking hebben van een stookinstallatie, niet zijnde een grote stookinstallatie
 - § 3.2.6. In werking hebben van een koelinstallatie
- hoofdstuk 3: afdeling 3.4. (opslaan van stoffen of het vullen van gasflessen)
 - § 3.4.3. Opslaan en overslaan van goederen

Melding

Voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen, moet vooraf of gelijktijdig met de aanvraag voor een omgevingsvergunning een melding worden ingediend. Bij de onderhavige aanvraag zijn geen activiteiten aangevraagd waarvoor een melding op grond van het Activiteitenbesluit nodig is.

3.3 European pollutant release and transfer register (e-prtr)

In het kader van het VN-verdrag van Aarhus is in februari 2006 de Europese Pollutant Release and Transfer Register (E-PRTR) verordening vastgesteld. De (rechtstreeks werkende) E-PRTR verordening verplicht bedrijven hun emissies naar water, lucht en bodem en de verwijderingsroutes voor afval te rapporteren aan de overheid. De rapportageverplichtingen zijn vooral van belang voor de emissies naar lucht en water en de hoeveelheden en verwijderingsroutes van de in de inrichting site Chemelot en de deelinrichting Sabic Limburg B.V. KOW geproduceerde hoeveelheden afvalstoffen.

De activiteiten van de site Chemelot vallen onder de richtlijn en de uitvoeringsregeling.

De site Chemelot heeft de afgelopen jaren steeds de benodigde overheidsverslagen ingediend. De aangevraagde vergunning leidt niet tot additionele emissies of de te verwijderen afvalstoffen van de deelinrichting Sabic Limburg B.V. KOW en de site Chemelot in haar totaliteit.

4 Overwegingen

4.1 Bouwen van een bouwwerk

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.10 Wabo gestelde toetsingsaspecten. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Toetsingsgronden

De omgevingsvergunning wordt geweigerd indien:

1. de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar het oordeel van het bevoegd gezag niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 2 of 120 van de Woningwet;
2. de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar het oordeel van het bevoegd gezag niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij de bouwverordening of, zolang de bouwverordening daarmee nog niet in overeenstemming is gebracht, met de voorschriften die zijn gesteld bij een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 8, achtste lid, van de Woningwet dan wel bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 120 van die wet;
3. de activiteit in strijd is met het bestemmingsplan, de beheersverordening of het exploitatieplan, of de regels die zijn gesteld krachtens artikel 4.1, derde lid, of 4.3, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening;
4. het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, met uitzondering van een tijdelijk bouwwerk dat geen seizoensgebonden bouwwerk is, zowel op zichzelf beschouwd als in verband met de omgeving of de te verwachten ontwikkeling daarvan, in strijd is met redelijke eisen van welstand beoordeeld naar de criteria, bedoeld in artikel 12a, eerste lid, onder a, van de Woningwet, tenzij het bevoegd gezag van oordeel is dat de omgevingsvergunning niettemin moet worden verleend;
5. het advies van de Commissie voor de tunnelveiligheid, bedoeld in artikel 6, derde lid, onder b, van de Wet aanvullende regels veiligheid wegtunnels, daartoe aanleiding geeft.

Toetsing

Bouwbesluit

De activiteit voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens het Bouwbesluit 2012.

Bouwverordening

De activiteit voldoet aan de bouwverordening van de gemeente Sittard-Geleen met kenmerk Bouwverordening Sittard-Geleen 2012 (1^e tot en met 14^e wijziging).

Bestemmingsplan

De activiteit vindt plaats in een gebied waarvoor het bestemmingsplan 'Bedrijventerrein DSM-Geleen' (inclusief herziening) is vastgesteld. De aangevraagde activiteit is hiermee in strijd. Immers, volgend uit de geldende planregels is het niet toegestaan om een (tijdelijk) paviljoen te plaatsen binnen de van toepassing zijnde bestemming 'Bedrijventerrein I'.

Voorgaande betekent dat wij de vergunning in beginsel moeten weigeren tenzij:

- de aangevraagde activiteit in lijn is met de in het bestemmingsplan 'Bedrijventerrein DSM-Geleen' (inclusief herziening) opgenomen regels inzake afwijking;
- een AMvB ontheffing van het plan mogelijk maakt;
- de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat;
- elders in algemene regels een dergelijke afwijking wordt toegestaan;
- elders in het exploitatieplan een dergelijke afwijking wordt toegestaan; of
- elders in het voorbereidingsbesluit een dergelijke afwijking wordt toegestaan.

Wij hebben de aangevraagde activiteit aan de hiervoor genoemde uitzonderingen getoetst. De resultaten van deze toetsing staan beschreven in paragraaf 4.2 van het besluit. Onder verwijzing naar paragraaf 3.2 van het besluit merken wij op dat de omgevingsvergunning, gelet op artikel 2.10, lid 2 en 2.12, lid 1 Wabo op deze grond wel kan worden verleend.

Welstand

Het paviljoen betreft een tijdelijk bouwwerk dat geen seizoensgebonden karakter heeft. Het uiterlijk of de plaatsing van het tijdelijke bouwwerk, waarop de aanvraag betrekking heeft, hoeft daarom niet te worden getoetst aan de gemeentelijke welstandnota. Gelet hierop kan de omgevingsvergunning op deze grond worden verleend.

Tunnelveiligheid

Een advies van de commissie voor de tunnelveiligheid is hier in casu niet van toepassing.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het (ver)bouwen van een bouwwerk zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

4.2 Gebruik in strijd met ruimtelijke ordening

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c, van de Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.12 van de Wabo gestelde toetsingsaspecten. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd als het gebruik van gronden of bouwwerken in strijd is met het geldende bestemmingsplan en het verlenen van een afwijking niet mogelijk is. Ter plaatse van de voorgenomen activiteiten geldt het bestemmingsplan 'Bedrijventerrein DSM-Geleen' (inclusief herziening). Op de voorgestane locatie is de bestemming 'Bedrijventerrein I' van toepassing. De bijbehorende voorschriften c.q. planregels zijn opgenomen in artikel 4. Voor een algemene beoordeling ('wijze van nastreven bestemmingsdoeleinden') zijn tevens voorschriften opgenomen in artikel 3. Het plaatsen van een (tijdelijk) paviljoen voor een TA past niet binnen de planregels behorende bij de geldende bestemming. Immers, ter plaatse is het enkel toegestaan bedrijfsgebouwen als bedoeld in artikel 1 lid 6 te realiseren, behorende bij de (primaire processen) van bedrijfsactiviteiten. En dan enkel bedrijfsactiviteiten zoals beschreven in de categorieën 1 tot en met 5 uit de bijlage bij de planregels. Bovendien zijn binnen het gehele plan gebieden aangewezen waar en op welke wijze een kantoorfunctie uitgeoefend kan worden (in hoofdzaak het doel van het paviljoen). Voorliggende locatie behoort daar niet toe. Daarnaast is voor de beoogde (tijdelijke) bouwwerken niet vast te stellen of voldaan wordt aan de vereiste milieuzoneringen, voorschriften en afstanden. Dit is met name van belang nu sprake is van het realiseren van zogenaamde kwetsbare objecten.

Toetsing

In afwijking van het bovenstaande kan de omgevingsvergunning, ondanks dat sprake is van strijd met het bestemmingsplan of beheersverordening worden verleend indien:

- de aangevraagde activiteit in lijn is met de in het plan of de verordening opgenomen regels inzake afwijking (binnenplanse ontheffing);
- een AMvB ontheffing het handelen in strijd met het plan mogelijk maakt (krummellijst artikel 4, bijlage II van het Bor; of
- de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en voorzien is van een goede ruimtelijke onderbouwing (omgevingsafwijkingbesluit).

Het bestemmingsplan 'Bedrijventerrein DSM-Geleen' heeft géén binnenplanse afwijkingsmogelijkheid voor het ondervangen van de strijdigheid. Een dergelijke afwijkingsmogelijkheid is dan ook niet aan de orde.

De reeds en met een vergunning geplaatste bouwwerken zijn tijdelijk van aard. In de aanvraag is het verzoek opgenomen dat ze te verlengen met een tijdsduur van maximaal 37 maanden, gerekend vanaf 1 september 2019 tot 1 oktober 2022. Gezien deze tijdelijkheid van het reeds geplaatste paviljoen kan ingevolge artikel 2.12 lid 1 onder a sub 2 van de Wabo juncto artikel 4, lid 11 van bijlage II van het Bor gebruik worden gemaakt van de tijdelijke buitenplanse afwijkingsmogelijkheid.

Ten aanzien van de mogelijkheid om een tijdelijke afwijking te vergunnen wordt het volgende overwogen. Gezien de aanleiding en motivatie en de slechts beperkte duur van aanwezigheid en instandhouding van 37 maanden, alsmede het slechts beperkte gebruik binnen de instandhoudingsperiode (vier korte periodes), beschouwen we een tijdelijke afwijking voor het uitvoeren van onderhoudswerkzaamheden in deze in overeenstemming met een goede ruimtelijke ordening en te vergunnen.

Daarbij zijn de volgende zaken meegewogen. Er is sprake van vier bedrijfsmatige 'Turn Arounds' te weten LD4, PPF3, S16/S15 en LD3, zijnde groot onderhoud, die alleen uitgevoerd kunnen worden door personeel en technici die in de directe nabijheid werkzaam zijn en verblijven. Het anders inrichten van de 'Turn Around' locatie leidt tot onnodig veel (en inefficiënte) logistieke bewegingen.

Verder is overwogen dat LD4 uitgevoerd wordt van 25 mei 2020 tot en met 3 juli 2020 (39 dagen), PPF3 uitgevoerd wordt van 24 mei 2021 tot en met 2 juli 2021 (39 dagen), S16/S15 uitgevoerd wordt van 6 september 2021 tot en met 22 oktober 2021 (46 dagen) en LD3 uitgevoerd wordt van 30 mei 2022 tot en met 8 juli 2022 (39 dagen). Aanvrager heeft expliciet aangegeven dat buiten deze periodes het paviljoen afgesloten en onbemand is.

Ten aanzien van de nodige veiligheidscontouren is meegewogen dat ten tijde van de 'Turn Arounds' het productieproces van de aanwezige (hoofd)installatie(s) stop ligt. Daarmee bestaan dus tijdens een 'Turn Around' andere (feitelijke) veiligheidscontouren. Dit is slechts anders bij het stilleggen van het hoofdproces en het weer opstarten van het hoofdproces (na het gepleegde onderhoud). Voor deze relatief korte momenten wordt en dient de veiligheid in het bijzonder in acht te worden genomen. En het aantal aanwezige mensen ten behoeve van het onderhoud tot een minimum beperkt te worden.

Voorts is meegenomen dat binnen het gehele terrein gewerkt wordt conform de 'huisregels' en 'interne werkprotocollen'. Daarmee is gezegd dat bij alle werkzaamheden, door alle partijen gestreefd wordt naar een optimale veiligheid. Niet alleen van de mensen zelf, maar ook voor de omgeving.

Tot slot is bovendien overwogen dat het voldoende aannemelijk is dat de te realiseren bouwwerken zonder onomkeerbare gevolgen kunnen (en zullen) worden verwijderd.

De omgevingsvergunning kan, gelet op het bovenstaande en het bepaalde artikel 2.12, lid 1, onder a sub 2 van de Wabo dan ook op deze grond worden verleend.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit, zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

4.3 Milieuneutraal

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Wabo juncto artikel 3.10, derde lid, van de Wabo.

De aanvraag betreft het verlengen van de instandhoudingstermijn van een tijdelijk paviljoen ten behoeve van vier geplande "Turn Arounds" van SABIC Petrochemicals B.V. De geplande "Turn Arounds" zijn LD4, PPF3, S16/S15 en LD3. Door de verlenging krijgt het paviljoen een semi-permanent karakter.

Een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend;
- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning(en) zijn toegestaan;
- niet MER-plichtig is.

Overwegingen over het niet ontstaan van een andere inrichting

Wij zijn van oordeel dat door de aangevraagde verandering geen andere inrichting ontstaat dan waarvoor de onder paragraaf 2.2 van dit besluit genoemde vergunningen zijn verleend.

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens, concluderen wij dat de verandering leidt niet tot een andere inrichting. De inrichting blijft in werking voor het opslaan en overslaan van gassen of gasmengsels al of niet in samengeperste tot vloeistof verdichte of onder druk in vloeistof opgeloste toestand en voor het opslaan en overslaan van zeer licht ontvlambare, licht ontvlambare, ontvlambare of brandbare vloeistoffen.

Overwegingen dat er geen andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu zijn

In de onderstaande paragraaf is per milieuthema de relatie gelegd met de verandering van de inrichting.

Afvalstoffen

De aangevraagde verandering zal niet leiden tot meer of andere afvalstoffen dan de afvalstoffen die in de huidige bedrijfsvoering ontstaan.

Afvalwater / lozingen naar water

Er zal niet meer of ander afvalwater ontstaan door de aangevraagde veranderingen. Het afvalwater bestaat louter uit afvalwater van huishoudelijke aard dat op het schoonwaterriool van Chemelot wordt geloosd.

Bodem(bescherming)

In het gebouw vinden geen bodembedreigende activiteiten plaats.

Energieverbruik

Gebouw G08-29 zal geen significante wijzigingen in het energieverbruik van de deelinrichting Sabic Limburg B.V. KOW en de Site Chemelot in totaal veroorzaken.

(Externe) Veiligheid

Er worden geen gevaarlijke stoffen opgeslagen. De verandering heeft geen invloed op de huidige externe veiligheidssituatie van de locatie Chemelot.

Geluid

Het gebouw G08-29 bevat geen geluidsbronnen die invloed hebben op de geluidbelasting.

Emissies naar Lucht

De aangevraagde veranderingen zorgen niet voor een toename van emissies naar de lucht. Er worden geen extra emissiepunten geïntroduceerd. Het gebouw wordt elektrisch verwarmd.

Overwegingen MER plicht

Een milieuneutrale omgevingsvergunning kan niet worden verleend indien het bevoegde gezag heeft beslist dat bij de voorbereiding van de omgevingsvergunning een milieueffectrapport (MER) dient te worden gemaakt.

De voorgenomen activiteit komt noch voor in onderdeel C noch in onderdeel D van het Besluit mer. De activiteit is derhalve noch mer-plichtig noch mer-beoordelingsplichtig.

Conclusie

Resumerend kan worden geconcludeerd dat het veranderen of veranderen van de werken van de inrichting voldoet aan de voorwaarden, die zijn gesteld in artikel 3.10 lid 3 van de Wabo. Gelet hierop moet de gevraagde omgevingsvergunning voor de activiteit 'milieuneutraal veranderen' worden verleend. Ook bestaat er geen aanleiding om ten behoeve van deze activiteit aan deze vergunning voorschriften te verbinden, anders dan reeds eerder in verleende vergunningen zijn gesteld.