

Besluit
van Gedeputeerde Staten van Limburg

Omgevingsvergunning milieuneutraal veranderen

CSP B.V. /Wessem Port Services te Stein

Zaaknummer: 2019-202842

Kenmerk: 2019/31756 d.d. 25 april 2019
Verzonden:

29 APR. 2019

INHOUDSOPGAVE

1	Besluit	3
2	Procedure	5
2.1	De aanvraag	5
2.2	Huidige vergunnings situatie	5
2.3	Bevoegd gezag	6
2.4	Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure	7
2.5	Procedure	7
2.6	Adviezen	7
3	Samenhang overige wetgeving	8
3.1	Activiteitenbesluit milieubeheer	8
4	Overwegingen	9
4.1	Milieuneutraal	9
5	Voorschriften	11

1 Besluit

Onderwerp

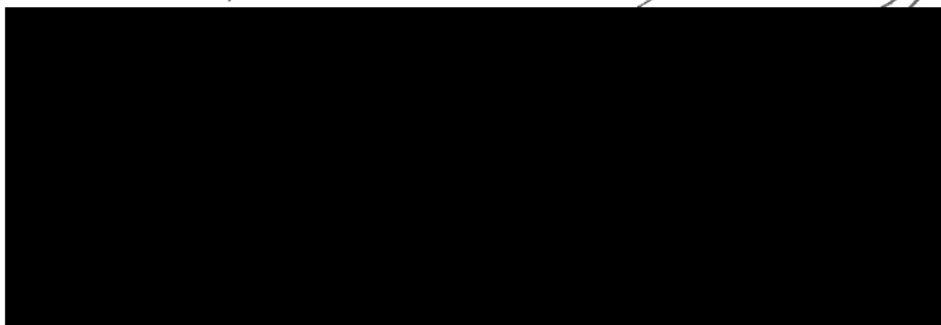
Gedeputeerde Staten van Limburg hebben op 21 maart 2019 een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen van Chemelot Site Permit B.V. en Wessem Port Services Stein B.V. voor de deelinrichting van WPS gelegen aan de Buitenhavenweg 2, 6171 DW te Stein. De aanvraag betreft het toevoegen van enkele Euralcodes ten behoeve van de op- en overslag van afvalstoffen en het verzoek om een aanvullend voorschrift op te nemen met betrekking tot de acceptatie van vergelijkbare reeds vergunde Euralcodes. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2019-202842.

Besluit

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

1. aan Chemelot Site Permit B.V. en Wessem Port Services Stein B.V. de omgevingsvergunning (verder te noemen: vergunning) te verlenen. Deze vergunning wordt verleend voor de deelinrichting gelegen aan de Buitenhavenweg 2, 6171 DW te Stein;
2. dat de vergunning verleend wordt voor de volgende activiteiten en werkzaamheden:
 - het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting;
3. dat aan deze vergunning de in hoofdstuk 5 vermelde voorschriften verbonden zijn;
4. dat de vergunning voor onbepaalde tijd wordt verleend;
5. dat de aanvraag van 21 maart 2019 onderdeel uit maakt van deze vergunning, tenzij daarvan op basis van de aan dit besluit verbonden voorschriften mag of moet worden afgeweken.

Gedeputeerde Staten van Limburg,
namens dezen,



Afschriften

Dit besluit is verzonden aan het gemachtigde bedrijf, zijnde Royal Haskoning DHV Nederland B.V., Postbus 302, 6199 ZH Maastricht Airport. Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- aanvrager van de vergunning, zijnde Chemelot Site Permit B.V., Postbus 27, 6160 MB Geleen;
- aanvrager van de vergunning, zijnde Wessem Port Services Stein B.V., Buitenhavenweg 2, 6171 DW Stein;
- het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Stein, Postbus 15, 6170 AA Stein;
- de minister van Infrastructuur en Milieu (directoraat-generaal Milieu), Postbus 20951, 2500 EZ Den Haag;
- de Inspectie SZW, directie MHC, team MHC-Zuid, Postbus 90801, 2509 LV Den Haag;
- de Inspectie Leefomgeving en Transport, Postbus 16191, 2500 BD Den Haag;
- de burgemeester van de gemeente Stein, Postbus 15, 6170 AA Stein;
- het bestuur van de Veiligheidsregio Zuid-Limburg, Postbus 35, 6269 ZG Margraten;
- Waterschap Limburg, Postbus 2207, 6040 CC Roermond.

Rechtsbescherming

Bezwaar

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de datum;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht, en;
- d. de redenen van het bezwaar (motivering).

Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:

Gedeputeerde Staten van Limburg
Cluster Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming
Postbus 5700
6202 MA Maastricht.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond. U kunt ook digitaal een verzoek indienen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag volgend op de dag waarop dit besluit is verzonden. Indien de Voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

2 Procedure

2.1 De aanvraag

Op 21 maart 2019 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen van Chemelot Site Permit B.V en Wessem Port Services Stein B.V. voor de deelinrichting gelegen aan Buitenhavenweg 2, 6171 DW te Stein.

Het verzoek is ingediend door Royal Haskoning DHV Nederland B.V. De gemachtigde is vermeld op het aanvraagformulier en er is tevens een machtiging bij de aanvraag gevoegd.

De aanvraag betreft het milieuneutraal veranderen van de deelinrichting. Binnen de deelinrichting van Chemelot Site Permit B.V. en Wessem Port Services Stein B.V. worden verschillende soorten afvalstoffen opgeslagen, het bedrijf is voornemens andere/aanvullende afvalstoffen op te slaan dan wat reeds is vergund.

De toe te voegen Euralcodes van de afvalstoffen betreffen:

- Euralcode 11 01 10: niet onder 11 01 09 vallende slib en filterkoek;
- Euralcode 02 01 04: kunststofafval (exclusief verpakkingen).

Deze afvalstoffen kunnen gezien hun aard geschaard worden onder de reeds vergunde "Categorie B" afvalstoffen. De maximale opslagcapaciteit van de "Categorie B" afvalstoffen zal door de aangevraagde verruiming van de Euralcodes niet wijzigen.

Om in de toekomst mogelijk andere reeds vergunde en vergelijkbare Euralcodes op te kunnen slaan wordt tevens verzocht om een aanvullend voorschrift op te nemen met betrekking tot de acceptatie van deze afvalstoffen.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting (art. 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo juncto art. 3.10, derde lid, van de Wabo).

2.2 Huidige vergunnings situatie

Op 4 mei 2011, kenmerk 10/23696 hebben wij aan Chemelot Site Permit B.V. en Wessem Port Services Stein B.V. een revisievergunning ingevolge Wet milieubeheer verleend voor een deelinrichting voor transport, op- en overslag en bewerking (i.c. zeven en breken) van niet-gevaarlijke stoffen alsmede de op- en overslag van (gevaarlijke)afvalstoffen, gelegen aan de Buitenhavenweg 7 te Stein. De deelinrichting is gelegen op de percelen kadastraal bekend als gemeente Stein, sectie A, nummers 3552 (ged.), 3554 (ged.) en 3604 (ged.).

Verder hebben wij voor de deelinrichting de volgende veranderingsvergunningen verleend:

- het oprichten van een (mobiele) verwerkingsinstallatie, het inrichten van een grondbank, extensieve landfarming van verontreinigde grond en opslag en handel in puin en slakken, verleend op 4 april 2013 met kenmerk 2012-0576;
- het veranderen van de deelinrichting van de logistieke afhandeling en overslag van ammoniumsulfaat (ZA), verleend op 10 april 2014 met kenmerk 2013-0203;
- het vastleggen van de vergunde Euralcodes en bewerkingen voor het verwerken van minerale reststoffen en grondstoffen tot cement(beton)waren/bouwstoffen, verleend op 15 mei 2014 met kenmerk 2014-0290;
- het bouwen van een opslaghal en het in gebruik nemen voor de opslag van kunstmeststoffen, verleend op 19 maart 2015 met kenmerk 2014-1282;
- het plaatsen van een tijdelijk bouwwerk op de deelinrichting van Wessum Port Services Stein B.V. gelegen aan de Buitenhavenweg 7 te Stein, verleend op 4 augustus 2016, kenmerk 2016/61245;
- het veranderen van de deelinrichting voor het bouwen van een installatie voor het saneren van grondwater en het opslaan van afval olie, verleend op 16 augustus 2018 met kenmerk 2018/37690, zaaknummer 2018-201356. Deze vergunning is verleend voor een periode van vier jaar. Tevens zijn conform het Activiteitenbesluit de volgende activiteiten gemeld het: lozen van grondwater vanuit een bodemsanering en het gebruik van een persleiding voor het lozen van afvalwater;
- de actualisatie (voorschriften) van de omgevingsvergunning i.v.m. inwerkingtreding LAP3 en energiebesparingsverplichting.

Op 14 juni 2005 hebben wij voor de site Chemelot een revisievergunning (kenmerk 2005/05) verleend. Deze revisievergunning is sinds het onherroepelijk worden als volgt gewijzigd:

- op 28 juli 2011 is hoofdstuk 1 van de vergunning geactualiseerd (kenmerk 2011- 0486);
- op 7 juni 2012 is de terreingrens van de site Chemelot aan de Prins Mauritsstraat in de gemeente Beek aangepast (kenmerk 2012-0327);
- op 23 augustus 2012 is het meldingsregime van ongewone voorvallen aangepast (kenmerk 2012-0360);
- op 1 mei 2013 hebben wij op grond van artikel 1.3 van het Bouwbesluit goedkeuring gegeven aan de gelijkwaardige oplossing brandmeld- en ontruimingsinstallatie (kenmerk 2013-0108);
- Op 16 oktober 2014 is een besluit genomen over de aanpassing van de algemene voorschriften van hoofdstuk 1 van deze vergunning (kenmerk 2013-0310).

De deelinrichting Wessum Port Services Stein B.V. vormt het hoofdstuk 44 van de site omgevingsvergunning van Chemelot.

2.3 Bevoegd gezag

De activiteiten van de inrichting site Chemelot zijn met name genoemd in de volgende categorieën van bijlage 1, onderdeel C van het Bor: categorie 1.3, categorie 2.6, categorie 4.3, categorie 5.3, categorie 7.1.b, categorie 11.3, categorie 14, categorie 20.5, categorie 21, categorie 22, categorie 25, categorie 26, categorie 27.3 en categorie 28.

De site Chemelot wordt behandeld als één inrichting. Deze inrichting bevat meerdere IPPC-installaties en het Besluit risico's zware ongevallen is van toepassing. Daarom zijn wij het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning.

2.4 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving.

2.5 Procedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij op conform artikel 3.8 van de Wabo kennis gegeven van de aanvraag op de site van de provincie Limburg (www.limburg.nl/bekendmakingen) en in een plaatselijk huis aan huisblad.

2.6 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies verzonden aan:

- het college van burgemeester en wethouders van Stein.

Voorts staat in artikel 6.15 van het Bor een toezendplicht ten aanzien van Brzo-inrichtingen opgenomen. Om te voldoen aan deze toezendplicht hebben wij de aanvraag aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- het Ministerie van Infrastructuur en Milieu, Directoraat Generaal Milieu;
- de Inspectie Sociale Zaken en Werkgelegenheid;
- de burgemeester van de gemeente Stein;
- het bestuur van de Veiligheidsregio Zuid-Limburg;
- het Waterschap Limburg;
- de Inspectie Leefomgeving en Transport.

De voornoemde instanties hebben binnen de gestelde termijn geen gebruik gemaakt van de mogelijkheid om advies te geven.

3 Samenhang overige wetgeving

3.1 Activiteitenbesluit milieubeheer

Het Activiteitenbesluit milieubeheer (verder Activiteitenbesluit) bevat algemene regels voor bedrijven. Veel bedrijven vallen in zijn geheel onder deze algemene regels. Een beperkt deel van de bedrijven blijft vergunningplichtig. Voor deze bedrijven geldt het Activiteitenbesluit slechts voor een deel van de activiteiten. Het Activiteitenbesluit en de bijbehorende regeling bevatten algemene regels. Wel is het mogelijk voor een aantal aspecten maatwerkvoorschriften aan de vergunning te verbinden.

Type C inrichtingen

Op grond van het Activiteitenbesluit en bijlage 1, onderdeel C van het Bor wordt de inrichting aangemerkt als een type C-inrichting. Voor de activiteiten binnen deze inrichting die onder het Activiteitenbesluit vallen, worden in de vergunning geen voorschriften opgenomen.

Van toepassing zijn, voor onderhavige aanvraag, de bepalingen en algemene voorschriften uit:

- hoofdstuk 1: afdeling 1.1;
- hoofdstuk 1: afdeling 1.2 (melding) voor zover deze afdeling betrekking heeft op activiteiten die verricht worden binnen de inrichting waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is;
- hoofdstuk 2: afdeling 2.1 (zorgplicht), afdeling 2.2 (lozingen) en afdeling 2.3 (lucht) voor zover deze afdeling betrekking hebben op activiteiten die verricht worden binnen de inrichting waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is.
- hoofdstuk 2: afdeling 2.4 (bodem)
- hoofdstuk 3: afdeling 3.1 (afvalwaterbeheer)
 - § 3.1.3. Lozen van hemelwater, niet afkomstig van een bodembeschermende voorziening
 - § 3.1.6. Lozen ten gevolge van werkzaamheden aan vaste objecten
- hoofdstuk 3: afdeling 3.2 (installaties)
 - § 3.4.3. Opslaan en overslaan van goederen

Melding

Voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen, moet vooraf of gelijktijdig met de aanvraag voor een omgevingsvergunning een melding worden ingediend. De onderhavige aanvraag zorgt niet voor nieuwe activiteiten die gemeld moeten worden.

4 Overwegingen

4.1 Milieuneutraal

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Wabo juncto artikel 3.10, derde lid, van de Wabo.

De aanvraag betreft het uitbreiden van de opslag binnen de deelinrichting van Wessem Port Services Stein B.V. met de volgende afvalstoffen:

- Euralcode 11 01 10: niet onder 11 01 09 vallende slib en filterkoek;
- Euralcode 02 01 04: kunststofafval (exclusief verpakkingen).

Om in de toekomst mogelijk andere reeds vergunde en vergelijkbare Euralcodes op te kunnen slaan wordt tevens verzocht om een aanvullend voorschrift op te nemen in de beschikking met betrekking tot de acceptatie van deze vergelijkbare afvalstoffen. In dit voorschrift zal worden opgenomen dat alvorens wordt begonnen met de opslag er eerst een schriftelijke toestemming van het bevoegd gezag noodzakelijk is. Het bevoegd gezag zal voordat deze toestemming wordt gegeven toetsen of de opslag van de nieuwe Euralcodes valt binnen de vigerende vergunning van de inrichting.

Een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend;
- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning(en) zijn toegestaan;
- niet MER-plichtig is.

Overwegingen over het niet ontstaan van een andere inrichting

Wij zijn van oordeel dat door de aangevraagde verandering geen andere inrichting ontstaat dan waarvoor de onder paragraaf 2.3 van dit besluit genoemde vergunningen zijn verleend.

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overlegde gegevens, concluderen wij dat er sprake blijft van een inrichting, zoals aangegeven in categorie 1.3, categorie 2.6, categorie 4.3, categorie 5.3, categorie 7.1.b, categorie 11.3, categorie 14, categorie 20.5, categorie 21, categorie 22, categorie 25, categorie 26, categorie 27.3 en categorie 28. van het Bor. De verandering leidt niet tot een andere inrichting. De inrichting blijft in werking voor het opslaan en verwerken van verschillende afvalstoffen.

Overwegingen dat er geen andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu zijn

In de onderstaande paragraaf is per milieuthema de relatie gelegd met de verandering van de deelinrichting.

Afvalstoffen

De aangevraagde Euralcodes 11 01 10 en 02 01 04 vallen gezien hun aard onder "Categorie B" uit de vigerende vergunning. Van deze "Categorie B" afvalstoffen mogen er binnen de inrichting van WPS maximaal 200.000 m³ gelijktijdig aanwezig zijn, deze hoeveelheid verandert niet. De aangevraagde wijziging heeft dus geen invloed op de totale hoeveelheid afvalstoffen binnen de deelinrichting. Ook de Euralcodes waarvoor de inrichting in de toekomst toestemming zal moeten vragen mogen niet zorgen voor grotere hoeveelheden van de reeds vergunde afvalstoffen. De aangevraagde wijziging heeft dus geen invloed op de totale hoeveelheid afvalstoffen binnen de inrichting.

Afvalwater / lozingen naar water

De wijziging heeft alleen betrekking op de opslag van afvalstoffen en heeft dus geen invloed op het te lozen afvalwater.

Bodem(bescherming)

De aangevraagde afvalstoffen zijn gezien hun aard potentieel bodembedreigend. Alle "Categorie B" afvalstoffen worden opgeslagen op een vloeistofdichte vloer, de extra Eural-codes zorgen daarom niet voor een extra bodemrisico.

Energieverbruik

Het energieverbruik binnen de deelinrichting zal door de wijziging niet hoger worden. Omdat de deelinrichting energie-efficiënte productietechnieken toepast en de inrichting Chemelot Site Permit B.V. deelneemt aan de CO₂ - /broeikasgassen/-emissiehandel kunnen geen voorschriften in de omgevingsvergunning worden opgenomen ter verbetering van de energie-efficiency of voorschriften ter vermindering van het energieverbruik.

(Externe) Veiligheid

De opslag van extra Eural-codes heeft geen invloed op de (externe) veiligheid. Er is geen sprake van nieuwe opslag van gevaarlijke stoffen.

Geluid

De aangevraagde Euralcodes hebben geen invloed op de totale op- en overslagcapaciteit van de deelinrichting, ook zullen ze niet niet zorgen voor een verkeersaantrekkende werking. De reeds vergunde geluidsnormen zullen hierdoor niet wijzigen.

Emissies naar Lucht

De opslag van de extra Euralcodes zorgt niet voor meer emissies naar de lucht.

Overwegingen MER plicht

Een milieuneutrale omgevingsvergunning kan niet worden verleend indien het bevoegde gezag heeft beslist dat bij de voorbereiding van de omgevingsvergunning een milieueffectrapport (MER) dient te worden gemaakt.

De voorgenomen activiteit komt noch voor in onderdeel C noch in onderdeel D van het Besluit mer. De activiteit is derhalve noch mer-plichtig noch mer-beoordelingsplichtig.

Overwegingen voorschriften

In voorschrift 2.10 van de deelrevisievergunning met kenmerk 10/23696 d.d. 9 mei 2011 en in bijlage 5 van de bijbehorende aanvraag (bijlage 5: Overzicht (Afval)stoffen) is vastgelegd hoeveel (afval)stoffen en welke Euralcodes men binnen de deelinrichting van Wessum Port Services Stein B.V. maximaal op mag slaan. Als gevolg van de aangevraagde wijziging zullen er twee voorschriften (voorschrift 2.10a en 2.10b) aan de vigerende vergunning toegevoegd worden.

5 Voorschriften

Het onderstaande voorschrift wordt toegevoegd aan de deelrevisievergunning van 9 mei 2011, met kenmerk 10/23696.

2. Afvalstoffen

2.10a In afwijking van voorschrift 2.10 uit de deelrevisievergunning met kenmerk 10/23696 mogen afvalstoffen geaccepteerd worden, anders dan vermeld in bijlage 5 van de bijbehorende aanvraag (bijlage 5: Overzicht (Afval)stoffen). Deze afvalstoffen vallen qua aard en opslaghoeveelheden binnen de reeds vergunde "Categorie B". Dit voorschrift heeft louter betrekking op de volgende afvalstoffen:

- Euralcode 11 01 10: niet onder 11 01 09 vallende slib en filterkoek;
- Euralcode 02 01 04: kunststofafval (exclusief verpakkingen).

2.10b In afwijking van voorschrift 2.10 uit de deelrevisievergunning met kenmerk 10/23696 mogen afvalstoffen geaccepteerd worden, anders dan vermeld in bijlage 5 van de bijbehorende aanvraag (bijlage 5: Overzicht (Afval)stoffen) als hiervoor door het bevoegde gezag schriftelijke toestemming is verleend. Voor het krijgen van de schriftelijke toestemming moet één maand voor het accepteren van de betreffende afvalstof(fen) een verzoek om toestemming worden ingediend bij het bevoegde gezag.

Het verzoek moet minimaal onderstaande gegevens bevatten:

- De nieuwe Euralcode(s);
- Een beschrijving van de afvalstroom;
- Een beschrijving van de afvalstroom waarmee deze milieu hygiënisch vergelijkbaar is;
- Wanneer is de start van de acceptatie van deze afvalstroom;
- De wijze van opslag;
- Dat de acceptatie en verwerking overeenkomstig het AV-beleid en de AO/IC plaatsvindt.