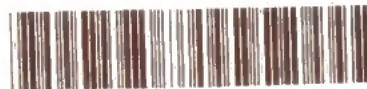




ARCHIEF



2013/20031

4-4-2013

VGSM

3-5-2013

Besluit
van Gedeputeerde Staten van Limburg

Omgevingsvergunning

Activiteiten bouwen en milieu

FR

Site Chemelot, deelrichting Wessem Port Services
Stein B.V. te Stein

Zaaknummer: 2012-0576

Kenmerk: 2013/20031 d.d. 4 april 2013

Verzonden: 08 APR 2013

INHOUDSOPGAVE

1	Besluit	3
2	Procedure	7
2.1	Gegevens aanvrager	7
2.2	Projectbeschrijving	7
2.3	Vergunningsituatie	7
2.4	Bevoegd gezag	8
2.5	Ontvankelijkheid en opschorting procedure	8
2.6	Procedure (uitgebreid) en zienswijze(n)	8
2.7	Adviezen	8
3	Samenhang overige wetgeving	9
3.1	Coördinatie Waterwet	9
3.2	Wet bevordering integriteitsbeoordelingen openbaar bestuur	9
3.3	Besluit algemene regels inrichtingen milieubeheer	10
3.4	Besluit milieueffectrapportage 1999 (besluit mer)	11
3.5	European pollutant release and transfer register (e-prtr)	11
4	Overwegingen	12
4.1	Bouwen van een bouwwerk	12
4.2	Milieu	13
5	Voorschriften	47
5.1	Bouwen	47
5.2	Milieu	50
5.3	Begrippenlijst	62
5.4	Gebruikte afkortingen	68

1 Besluit

Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben op 3 oktober 2012 een aanvraag om het veranderen van een omgevingsvergunning ontvangen van Chemelot Site Permit B.V. (CSP) en Wessem Port Services Stein B.V. te Stein (Wessem). Het betreft het oprichten van een (mobiele) verwerkingsinstallatie, het inrichten van een grondbank, extensieve landfarming van verontreinigde grond en opslag en handel in puin en slakken. De aanvraag betreft de locatie gelegen aan de Buitenhavenweg 7 te Stein, kadastraal bekend gemeente Stein, sectie A, nrs 3552, 3554 (ged.) en 3608 (ged.). De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2012-0576.

Besluit

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 en 2.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

1. aan Chemelot Site Permit B.V. en Wessem Port Services Stein B.V. het veranderen van een omgevingsvergunning (verder te noemen: vergunning) te verlenen. Deze vergunning wordt verleend voor de deelinrichting Wessem Port Services Stein B.V. gelegen aan Koestraat 1, 6167 RA Geleen;
2. dat de vergunning verleend wordt voor de volgende activiteiten en werkzaamheden:
 - het (ver)bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, eerste lid, onder a, van de Wabo);
 - het oprichten, veranderen of veranderen van de werking en het in werking hebben van een deelinrichting (artikel 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo);
3. dat aan deze vergunning de in hoofdstuk 5 vermelde voorschriften verbonden zijn;
4. dat de geluidsvoorschriften 6.2 en 6.3 uit de revisievergunning van Wessem d.d. 4 mei 2011, kenmerk 10/23696, worden vervangen door de voorschriften 3.1 en 3.2 in deze vergunning;
5. dat de volgende gewaarmerkte stukken van de aanvraag deel uitmaken van deze vergunning:
 - Milieudeel:
 - van het aanvraagformulier, nummer CSP-12-0424, d.d. 3 oktober 2012 de onderdelen: A, B, D alsmede de bijlagen 2, 5, 6, 7, het luchtkwaliteitsonderzoek en het akoestisch onderzoek.
 - Aanvullende gegevens, notitie 20110971-50 d.d. 11 december 2012 inclusief bijlage 1 (verklaring vloeistofdiche voorziening).
 - Bouwdeel:
 - aanvraagformulier Omgevingsloket, onderdeel Bouwen;
 - situatietekening bestaand, tekeningnummer TO00, d.d. 02-04-2012;
 - situatietekening nieuw, tekeningnummer TO01, d.d. 02-04-2012;
 - plattegrond mobiele menginstallatie en silo's, tekeningnummer TO02, d.d. 02-04-2012;
 - gevelaanzichten mobiele menginstallatie en silo's, tekeningnummer TO03, d.d. 02-01-2012;
 - gevelaanzichten mobiele menginstallatie en silo's, tekeningnummer TO04, d.d. 02-01-2012;
6. dat het managementhandboek Chemelot Site Permit BV van mei 2011 deel uitmaakt van deze vergunning;
7. dat aan deze vergunning de algemene voorschriften voor de site Chemelot verbonden zijn;

8. dat de vergunning voor onbepaalde tijd wordt verleend, met uitzondering van de activiteit bouwen, die na de gereedmelding expireert.

Gedeputeerde Staten van Limburg,
namens dezen,



clusterhoofd milieu
afdeling Vergunningen en Subsidies

Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in paragraaf 3.3 van de Wabo (de uitgebreide voorbereidingsprocedure). De aanvraag is getoetst aan artikel 2.10 van de Wabo voor de activiteit bouwen en aan artikel 2.14 van de Wabo voor de activiteit milieu. Tevens is de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de Regeling omgevingsrecht (Mor).

Afschriften

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- aanvraagsters van de vergunning, zijnde CSP en Wessem;
- BAG B.V., Postbus 160, 6114 ZK Susteren;
- Cauberg Huygen raadgevende ingenieurs B.V., Drs. R.J.A. Savelkoul, Postbus 480, 6200 AL Maastricht;
- het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Stein;
- de minister van Infrastructuur en Milieu (directoraat-generaal Milieu), Postbus 20951, 2500 EZ Den Haag;
- de Inspectie SZW, directie MHC, team MHC-Zuid, Postbus 820, 3500 AV Utrecht;
- de Inspectie voor Leefomgeving en Transport, Postbus 16191, 2500 BD Den Haag;
- de Burgemeester van de gemeente Sittard-Geleen;
- het bestuur van de Regionale Brandweer Zuid-Limburg, Postbus 35, 6269 ZG Margraten;
- Waterschap Roer en Overmaas, afdeling beheer, Postbus 185, 6130 AD Sittard;
- de minister van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie, DG Natuur en Regio, Directie Regio en Ruimtelijke Economie, Postbus 20401, 2500 EK Den Haag;
- NV Pijpleiding Antwerpen Limburg Luik, Postbus 1163, 6160 BD Geleen als belanghebbende;
- SABIC Petrochemicals B.V., Poststraat 1, 6135 KR Sittard als belanghebbende;
- P.M.N. Salden Holding B.V., Grasgraefken 6, 6171 SE Stein als belanghebbende.

Beroep

Belanghebbenden die zienswijzen over het ontwerpbesluit hebben ingediend, belanghebbenden aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten geen zienswijzen te hebben ingediend, belanghebbenden die willen opkomen tegen de wijzigingen die bij het nemen van het besluit ten opzichte van het ontwerp zijn aangebracht en adviseurs die gebruik hebben gemaakt van de mogelijkheid advies uit te brengen over het ontwerpbesluit, kunnen tegen betaling van de verschuldigde griffierechten, beroep instellen bij de Rechtbank Limburg, team Bestuursrecht. Het beroepschrift moet binnen een termijn van zes weken worden ingediend. Deze termijn vangt aan met ingang van de dag na die waarop dit besluit ter inzage is gelegd. Op deze beroepschriftprocedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het beroepschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de datum;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht, en;
- d. de redenen van het beroep (motivering).

Het beroepschrift moet worden gericht aan:

Rechtbank Limburg
Team Bestuursrecht
Postbus 1988
6201 BZ Maastricht

Voor meer informatie verwijzen wij u naar de internetpagina van de Rechtbank Limburg, www.rechtspraak.nl.

Het indienen van een beroepschrift heeft geen schorsende werking. Als u een beroepschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, team Bestuursrecht, Postbus 1988, 6201 BZ Maastricht.

U kunt ook digitaal beroep instellen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag, volgend op de beroepstermijn van 6 weken. Indien binnen de beroepstermijn tegen het besluit bij de Voorzieningenrechter een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht is gedaan, treedt het besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

2 Procedure

2.1 Gegevens aanvrager

Op 3 oktober 2012 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wabo ontvangen. Het betreft een verzoek van Chemelot Site Permit B.V. en Wessem Port Services Stein B.V..

2.2 Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: het oprichten van een (mobiele) verwerkingsinstallatie voor koude immobilisatie, het plaatsen van keerwanden, het inrichten van een grondbank, extensieve landfarming van verontreinigde grond en opslag en handel in puin en slakken. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- Het (ver)bouwen van een bouwwerk;
- Het oprichten, veranderen of veranderen van de werking en het in werking hebben van een inrichting of mijnbouwwerk.

Er haken geen andere stelsels aan.

2.3 Vergunnings situatie

Op 4 juni 2005 hebben wij, onder kenmerk 2005/05, aan CSP een revisievergunning ingevolge de Wet milieubeheer (Wm) verleend voor de gehele inrichting Site Chemelot, gelegen in de gemeenten Sittard-Geleen en Stein. Voor de deelinrichting Wessem zijn de algemene voorschriften uit hoofdstuk 1 van die vergunning van toepassing en de specifiek voor Wessem geldende voorschriften uit hoofdstuk 44.

Op 4 mei 2011, kenmerk 10/23696, hebben wij aan CSP en Wessem een vergunning ingevolge de Wm verleend voor de deelinrichting van Wessem. De activiteiten betroffen transport, op- en overslag en bewerking van niet-gevaarlijke stoffen en de op- en overslag en het bewerken van (gevaarlijke) afvalstoffen.

Deze vergunning is verleend voor een periode van 10 jaar. Gelet op artikel 1.2, vijfde lid, van de Invoeringswet Wabo geldt een voor inwerkingtreding van de Wabo verleende, onherroepelijke vergunning voor categorieën van inrichtingen waar afvalstoffen nuttig worden toegepast of verwijderd, van rechtswege voor onbepaalde tijd.

Op 19 januari 2012 hebben wij aan CSP en Wessem een omgevingsvergunning op grond van de Wabo verleend voor de activiteiten bouwen en afwijken van het bestemmingsplan. Ook deze vergunning is verleend voor de deelinrichting Wessem en geldt op grond van de Wabo voor onbepaalde tijd.

De voorschriften van de onderliggende (milieu)vergunningen zijn van overeenkomstige toepassing op de aangevraagde verandering, tenzij de aard van de vergunning en/of de aard van de verandering zich daartegen verzet of de voorschriften zijn vervallen in verband met het van toepassing worden van de voorschriften uit hoofdstuk 3 van het Barim.

2.4 Bevoegd gezag

De site Chemelot wordt behandeld als één inrichting. Voor de inrichting site Chemelot zijn met name de volgende categorieën van onderdeel C van bijlage 1 van het Bor van toepassing: categorie 1.3, categorie 2.6, categorie 4.3, categorie 5.3, categorie 7.1.b, categorie 11.3, categorie 14, categorie 20.5, categorie 21, categorie 22, categorie 25, categorie 26, categorie 27.3 en categorie 28.4. Deze inrichting bevat meerdere gpbv-installaties en het Besluit risico's zware ongevallen is van toepassing. Daarom zijn wij het bevoegd gezag voor de integrale omgevingsvergunning.

2.5 Ontvankelijkheid en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze aan de hand van de Mor getoetst op ontvankelijkheid. Daarbij is gebleken dat een aantal gegevens ontbrak. Naar aanleiding hiervan hebben wij de aanvraagsters op 20 november 2012 bij brief d.d. 19 november 2012 in de gelegenheid gesteld om uiterlijk op 14 december 2012 aanvullende gegevens in te dienen. Op 14 december 2012 hebben wij de aanvullende gegevens ontvangen. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag de latere aanvulling daarop voldoende informatie bevatten voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is daardoor opgeschort met 24 dagen.

2.6 Procedure (uitgebreid) en zienswijze(n)

Dit besluit is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet op artikel 3.10, eerste lid, van de Wabo is deze procedure van toepassing omdat de aanvraag geheel / gedeeltelijk betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onderdeel e (milieu).

2.7 Adviezen

Advies

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies verzonden aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Stein.

Voorts staat in artikel 6.15 van het Bor een toezendplicht ten aanzien van Brzo-inrichtingen opgenomen. Om te voldoen aan deze toezendplicht hebben wij de aanvraag aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- het Ministerie van Infrastructuur en Milieu, Directoraat Generaal Milieu;
- de Inspectie Sociale Zaken en Werkgelegenheid;
- de Burgemeester van de gemeente Sittard-Geleen;

- de Bestuur van de veiligheidsregio, zijnde de Brandweer Zuid-Limburg;
- het Waterschap Roer en Overmaas;
- de Inspectie Leefomgeving en Transport

Naar aanleiding van het toesturen van de aanvraag hebben wij van genoemde adviseurs geen adviezen ontvangen.

2.8 Zienswijzen

Tussen 15 februari 2013 en 28 maart 2013 heeft de aanvraag en het ontwerp van het besluit ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

3 Samenhang overige wetgeving

3.1 Coördinatie Waterwet

Binnen de deelinrichting Wessem treedt als gevolg van deze aanvraag geen verandering op in het afvalwater, dat direct op het oppervlaktewater wordt geloosd. Er is daarom geen sprake van een verandering waarvoor een verandering in de Waterwetvergunning moet worden aangevraagd. Het Waterschap Roer en Overmaas heeft geen advies uitgebracht.

3.2 Wet bevordering integriteitsbeoordelingen openbaar bestuur

De Wet Bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur (Wet Bibob) geeft het bevoegd gezag een extra weigerings- of intrekingsgrond bij het verlenen van vergunningen. Om te kunnen weigeren of intrekken dient het gevaar te bestaan dat met of onder de paraplu van de vergunning strafbare feiten gepleegd zullen worden of dat uit strafbare feiten verkregen gelden benut zullen worden. Het bevoegde gezag dient in eerste instantie zelf onderzoek te verrichten naar de vraag of dit gevaar bij een bepaalde inrichting bestaat.

Gedeputeerde Staten hebben ter uitvoering van de Wet Bibob op 15 maart 2011 een beleidslijn vastgesteld waarin de werkwijze wordt beschreven ten aanzien van de inzet van het Bibob-instrumentarium met betrekking tot vergunningen op grond van de Wabo. Tegelijkertijd is de beleidslijn Bibob Provincie Limburg van 30 juni 2009 ingetrokken. Op basis van de nieuwe beleidslijn worden bedrijven in de hieronder genoemde gevallen gescreend op het mogelijk faciliteren van criminele activiteiten.

Toepassing Wet Bibob

In het kader van vergunningverlening passen Gedeputeerde Staten van Limburg de Wet Bibob toe op aanvragen om een omgevingsvergunning die betrekking hebben op een (afvalstoffen)inrichting als bedoeld in categorie 28, onder 28.4 t/m 28.6 van bijlage 1, onderdeel C van het Bor, voor zover de aanvraag geheel of gedeeltelijk strekt tot het uitvoeren van de volgende activiteiten:

- het bouwen van een bouwwerk als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a, van de Wabo, indien de bouwkosten van het betreffende bouwwerk volgens de tarieventabel behorende bij de Legesverordening provincie Limburg 2010 € 250.000,= bedragen of meer;

- het oprichten van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e, onder 1°, van de Wabo;
- het veranderen van een inrichting of van de werking daarvan als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e, onder 2° of 3° van de Wabo en overeenkomstig artikel 2.6, eerste lid, van die wet door Gedeputeerde Staten wordt bepaald dat een omgevingsvergunning wordt aangevraagd met betrekking tot die verandering en het in werking hebben van de betrokken inrichting na die verandering;
- het verrichten van een activiteit binnen een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder i, van de Wabo juncto artikel 2.2a, onder g, h, i, j, k of l van het Bor.

Gedeputeerde Staten kunnen toepassing van de Wet Bibob binnen bovengenoemd toepassingsgebied achterwege laten indien:

- een omgevingsvergunning wordt aangevraagd met betrekking tot een (afvalstoffen)inrichting als bedoeld in categorie 28, onder 28.4 tot en met 28.6 van bijlage 1, onderdeel C van het Bor, die wordt gedreven door een overheidsdienst;
- een (afvalstoffen)inrichting als bedoeld in categorie 28, onder 28.4 t/m 28.6 van bijlage 1, onderdeel C van het Bor, kan worden onderscheiden in meerdere deelinrichtingen, die (deels) door verschillende (rechts)personen worden gedreven (deeldrijvers) en de aanvraag om een omgevingsvergunning niet (mede) betrekking heeft op een deelinrichting, waarbij daadwerkelijk sprake is van werkzaamheden als bedoeld in categorie 28, onder 28.4 t/m 28.6 van bijlage 1, onderdeel C van het Bor;
- onmiskenbaar duidelijk is dat er geen Bibob-screening nodig is omdat dit geen nieuwe informatie op zal leveren ten opzichte van de informatie die al bij Gedeputeerde Staten bekend is. Dit kan bijvoorbeeld aan de orde zijn als met zekerheid bekend is hoe de bedrijfsstructuur en financiering van een bedrijf in elkaar steekt en wie de drijver van de inrichting zal zijn.

Het bovengenoemde toepassingsgebied sluit overigens uitdrukkelijk niet uit dat met betrekking tot een inrichting, niet zijnde een (afvalstoffen)inrichting als bedoeld in categorie 28, onder 28.4 t/m 28.6 van bijlage 1, onderdeel C van het Bor, en/of in een andere situatie als hiervoor aangehaald onder a t/m c, wordt besloten tot toepassing van de Wet Bibob. Tot zodanige toepassing van de Wet Bibob kan onder meer aanleiding bestaan op basis van handhavinginformatie of indicaties die de vergunningverlener krijgt bij de (concept)aanvraag om een omgevingsvergunning. Daarnaast zal in principe in alle gevallen waarin de Officier van Justitie ingevolge artikel 26 van de Wet Bibob een zogenaamde tip geeft om in het kader van een aanvraag om een omgevingsvergunning een advies aan Bureau Bibob te vragen, toepassing worden gegeven aan de voornoemde wet.

Afweging

Wij hebben, in het kader van de Wet Bibob, de aangeleverde stukken met betrekking tot de bedrijfsvoering en de financiering getoetst. Naar aanleiding van deze toets zien wij geen aanleiding tot verdere stappen.

3.3 Besluit algemene regels inrichtingen milieubeheer

Met het in werking treden van het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (Barim ofwel Activiteitenbesluit) gelden voor veel inrichtingen algemene regels. Het Activiteitenbesluit en de bijbehorende regeling bevatten algemene regels voor een aantal specifieke activiteiten en installaties.

gpbv-installaties

Op 1 januari 2013 zijn alle inrichtingen die vallen onder de reikwijdte van de IPPC-richtlijn, type C-inrichtingen geworden. De voorschriften uit hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit worden daarmee van toepassing op alle inrichtingen waarin zich een gpbv (IPPC)-installatie bevindt. Voor deze activiteiten worden daarom in de vergunning geen voorschriften opgenomen. Voor Wessem zijn daarbij de volgende paragrafen van belang:

- § 3.1.3 lozen van hemelwater dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;
- § 3.2.1 Het in werking hebben van een stookinstallatie, niet zijnde een grote stookinstallatie;
- § 3.3.2 Het uitwendig wassen en stallen van motorvoertuigen, werktuigen of spoorvoertuigen;
- § 3.4.3 opslaan en overslaan van inerte goederen;
- § 3.4.9 opslaan van gasolie, smeerolie of afgewerkte olie in een bovengrondse opslagtank.

3.4 Besluit milieueffectrapportage 1999 (besluit mer)

In Nederland is het mer geregeld in de Wm en in de uitvoeringswetgeving in de vorm van een algemene maatregel van bestuur (het Besluit mer). Inmiddels heeft ook andere wetgeving invloed op mer, zoals de Crisis- en Herstelwet (Chw). Er bestaat een beperkte en een uitgebreide m.e.r.-procedure. Welke procedure van toepassing is, hangt af van het project.

Het Besluit milieueffectrapportage maakt onderscheid naar activiteiten, plannen en besluiten, ten aanzien waarvan het maken van een milieueffectrapportage verplicht is (onderdeel C van de bijlage behorende bij het Besluit mer) en activiteiten, plannen en besluiten, ten aanzien waarvan moet worden beoordeeld of een milieueffectrapport moet worden gemaakt (onderdeel D van de bijlage behorende bij het Besluit mer).

Mer-plicht (onderdeel C) en mer-beoordelingsplicht (onderdeel D)

De voorgenomen activiteit komt noch voor in onderdeel C noch in onderdeel D van het Besluit mer. De activiteit is derhalve noch mer-plichtig noch mer-beoordelingsplichtig.

3.5 European pollutant release and transfer register (e-prtr)

In het kader van het VN-verdrag van Aarhus is in februari 2006 de Europese Pollutant Release and Transfer Register (E-PRTR)-verordening vastgesteld. De (rechtstreeks werkende) E-PRTR-verordening verplicht bedrijven hun emissies naar water, lucht en bodem en de verwijderingsroutes voor afval te rapporteren aan de overheid.

Op 11 juni 2009 (Staatscourant 2009 nr. 105) is de wetgeving "Uitvoeringsregeling EG-verordening PRTR en PRTR-protocol" aangepast. De rapportageverplichtingen zijn vooral van belang voor de emissies naar lucht en water en de hoeveelheden en verwijderingsroutes van de in de inrichting CSP geproduceerde hoeveelheden afvalstoffen.

De activiteiten van CSP vallen onder de richtlijn en de uitvoeringsregeling en CSP heeft de afgelopen jaren de benodigde overheidsverslagen ingediend. De aangevraagde vergunning leidt niet tot additionele emissies maar mogelijk wel tot grotere hoeveelheden te verwijderen afvalstoffen van Wessem.

4 Overwegingen

4.1 Bouwen van een bouwwerk

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a van de Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.10 Wabo gestelde toetsingsaspecten. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Toetsingsgronden

De omgevingsvergunning wordt geweigerd indien:

1. de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar het oordeel van het bevoegd gezag niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 2 of 120 van de Woningwet;
2. de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar het oordeel van het bevoegd gezag niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij de bouwverordening of, zolang de bouwverordening daarmee nog niet in overeenstemming is gebracht, met de voorschriften die zijn gesteld bij een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 8, achtste lid van de Woningwet dan wel bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 120 van die wet;
3. de activiteit in strijd is met het bestemmingsplan, de beheersverordening of het exploitatieplan, of de regels die zijn gesteld krachtens artikel 4.1, derde lid, of 4.3, derde lid van de Wet ruimtelijke ordening;
4. het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, met uitzondering van een tijdelijk bouwwerk dat geen seizoensgebonden bouwwerk is, zowel op zichzelf beschouwd als in verband met de omgeving of de te verwachten ontwikkeling daarvan, in strijd is met redelijke eisen van welstand beoordeeld naar de criteria bedoeld in artikel 12a, eerste lid, onder a van de Woningwet, tenzij het bevoegd gezag van oordeel is dat de omgevingsvergunning niettemin moet worden verleend;
5. het advies van de Commissie voor de tunnelveiligheid, bedoeld in artikel 6, derde lid, onder b van de Wet aanvullende regels veiligheid wegtunnels, daartoe aanleiding geeft.

Toetsing

De activiteit voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens het Bouwbesluit 2012. Hierbij merken wij echter op dat de constructieberekening niet gebaseerd is op de NEN-EN 1990 (conform artikel 2.2 van het Bouwbesluit) en niet representatief is voor de locatie in Stein (gegevens zijn gebaseerd op de locatie BAG in Susteren). Op grond van artikel 2.7, eerste lid, onder a van het Mor mogen de gegevens en bescheiden met betrekking tot de belastingen en de belastingcombinaties en de uiterste grenstoestand van de constructieve delen van een bouwwerk uiterlijk binnen een termijn van drie weken voor de start van de uitvoering overgelegd worden, mits het niet het constructieprincipe betreft. Het constructieprincipe blijkt uit de gegevens welke bij de aanvraag overgelegd zijn. In de voorschriften met betrekking tot de activiteit bouwen hebben wij de voorwaarde opgenomen dat er niet gestart mag worden dan nadat de noodzakelijke gegevens overgelegd zijn en daarnaast conform de vigerende regelgeving uitgevoerd zijn.

De activiteit voldoet aan de bouwverordening van de gemeente Stein.

De activiteit vindt plaats in een gebied waarvoor het bestemmingsplan "Havens Stein 2003" is vastgesteld en op 6 juli 2012 het ontwerpbestemmingsplan "Havens Stein" ter inzage is gelegd. De aangevraagde activiteit is hiermee niet in strijd.

Het bouwplan is op 18 juli 2012 behandeld in de vergadering van de welstandscommissie. De commissie is van oordeel dat het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk, waarop de aanvraag betrekking heeft, aanvaardbaar is.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het (ver)bouwen van een bouwwerk zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In dit besluit zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

4.2 Milieu

4.2.1 Algemeen

De aanvraag heeft ondermeer betrekking op het veranderen of het veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e onder 2 van de Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

De verandering heeft betrekking op het verwerken van minerale reststoffen en grond tot betonwaren en bouwstoffen. De verandering omvat:

- het inrichten van een grondbank voor grond en baggerspecie voor toepassing in de klassen wonen en industrie (landbodem) respectievelijk klassen A en B (waterbodem), verder aangeduid met verwerkingsstraat A;
- het oprichten van een (mobiele) verwerkingsinstallatie voor het (be- en)verwerken van afvalstoffen door middel van immobilisatie tot betonwaren/bouwstoffen, verder aangeduid met verwerkingsstraat B;
- extensieve landfarming van (sterk) verontreinigde grond en/of baggerspecie, verder aangeduid met verwerkingsstraat C;
- opslag en handel in puin en slakken, verder aangeduid met verwerkingsstraat D;
- een uitbreiding van de in de inrichting ingenomen afvalstromen ten gevolge van voornoemde veranderingen.

Het verwerken omvat het nuttig toepassen van afvalstoffen, alsmede de handelingen die daartoe leiden (hoofdkenmerk = verwerking) tot betonwaren/bouwstoffen. Het betreft de hierboven genoemde vier separate verwerkingsstraten.

De aangevraagde maximale jaarlijkse doorzetcapaciteit bedraagt 250.000 ton per jaar waarvan:

- grondbank met schone en licht verontreinigde grond en baggerspecie tot 80.000 ton en/of;
- mineralen (puin/slakken) tot 20.000 ton en/of;
- sterk verontreinigde grond/baggerspecie/minerale afvalstoffen tot 250.000 ton.

De aangegeven hoeveelheden in bovenstaande onderverdeling kunnen verschillen en zijn afhankelijk van de marktomstandigheden. De totale doorzetcapaciteit van 250.000 ton per jaar wordt echter niet overschreden.

Toetsing veranderen van de inrichting

Gelet op artikel 2.14, lid 1 onder a van de Wabo hebben wij de volgende aspecten betrokken bij de beslissing op de aanvraag:

- de bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken;
- de gevolgen voor het milieu, mede in hun onderlinge samenhang bezien, die de inrichting kan veroorzaken, mede gezien de technische kenmerken en de geografische ligging daarvan;
- de met betrekking tot de inrichting en het gebied waar de inrichting zal zijn of is gelegen, redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen die van belang zijn met het oog op de bescherming van het milieu;
- de mogelijkheden tot bescherming van het milieu, door de nadelige gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen, of zoveel mogelijk te beperken, voor zover zij niet kunnen worden voorkomen;
- het systeem van met elkaar samenhangende technische, administratieve en organisatorische maatregelen om de gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt, te monitoren, te beheersen en, voor zover het nadelige gevolgen betreft, te verminderen, dat degene die de inrichting drijft, met betrekking tot de inrichting toepast, alsmede het milieubeleid dat hij met betrekking tot de inrichting voert.

Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

4.2.1.1 Toelichting op de aangevraagde veranderingen

Cement of betonwaren

In een menginstallatie worden de ingenomen afvalstoffen bewerkt via een bepaalde receptuur en vermengd onder toevoeging van cement en andere bindmiddelen in een verhouding van cement en overige bestanddelen van 1:10. Hierdoor ontstaat een immobilisaat dat wordt verkocht onder de handelsnaam Vandolith. Vandolith wordt als terreinverharding toegepast en heeft de (visuele) eigenschappen van een betonverharding.

Het in de milieuaanvraag beschreven eindproduct Vandolith wordt in de aanvraag regelmatig als cementwaar aangeduid. Wij geven er de voorkeur aan de door Wessem geproduceerde tussen- en eindproducten aan te duiden als betonwaren. Indien dus in deze vergunning gesproken wordt over betonwaren, wordt hiermee hetzelfde bedoeld als het regelmatig in de aanvraag door Wessem gebezigde begrip cementwaren of cement(beton)waren.

Immobilisatie

Immobilisatie is een bewerking, waarmee de chemische en fysische eigenschappen van verontreinigde grond worden gewijzigd met het doel de verontreinigende stoffen in de grond vast te leggen, zodat ze op korte en lange termijn geen bedreiging meer vormen voor het milieu. Onderscheid wordt gemaakt in koude en thermische immobilisatie. De aangevraagde activiteit betreft uitsluitend koude immobilisatie. Bij deze vorm van immobilisatie wordt de afvalstroom gemengd met chemische stabilisatiemiddelen waarbij meestal cement of een mengsel van kalk en (poederkool-)vliegashoudend materiaal wordt toegevoegd. Hierna vindt meestal verdichting en ten slotte uitharding plaats om een vormvast immobilisaat te verkrijgen.

De verontreinigende stoffen worden op deze wijze opgesloten in een calciumsilicaatmatrix. Additieven ten behoeve van neutralisatie, oxidatie, reductie, ionenwisseling en dergelijke kunnen bovendien een extra chemische binding van de verontreinigende stoffen bewerkstelligen. De keuze van additieven hangt af van de te verwerken afvalstof.

Koude immobilisatie

De voor immobilisatie in aanmerking komende afvalstromen betreffen veelal gevaarlijk afval, maar voor grond kan dat ook niet-gevaarlijk afval zijn. Verontreinigde grond wordt beschouwd als een afvalstof. Kern van het afvalstoffenbeleid is dat de verwijdering van afvalstoffen moet geschieden op een zo hoogwaardig mogelijke wijze (de zogenoemde ladder van Lansink). De door het beleid erkende plaats van immobilisatie in dit alles is ten eerste dat afvalstoffen door immobilisatie via nuttige toepassing weer in de kringloop kunnen worden gebracht onder de regelgeving van het Besluit bodemkwaliteit (Bbk).

Het toepassingsgebied van koude immobilisatie van verontreinigde grond is weergegeven in tabel 1 van de Factsheet koude immobilisatie van grond (zie: bodemrichtlijn.nl), uitgaande van de productie van een bouwstof die voldoet aan de eisen van het Bbk. In de aanvraag is de tabel ook opgenomen waar gerefereerd wordt aan tabel D5.2 van de Richtlijn herstel en beheer (water)bodemkwaliteit. Indien met een (relatief) uitgebreide reinigingsinstallatie respectievelijk specifieke immobilisatie-methode ook zwaardere verontreinigde grond c.a. en baggerspecie kan worden bewerkt voor de te behalen productkwaliteit, dan kan dit op basis van de in het BRL protocol 7510 beschreven procedure worden toegestaan.

Gebleken is dat de mogelijkheid om zware metalen vast te leggen sterk afhankelijk is van de samenstelling van het te immobiliseren materiaal. De mobiliteit van verschillende metalen is sterk afhankelijk van de samenstelling van het te immobiliseren mengsel. Het geeft aan dat voorafgaand aan elk immobilisatieproject vooronderzoek moet worden uitgevoerd. In de aanvraag van Wessem is aangegeven dat dit ook gebeurt; zie hiervoor het acceptatie- en verwerkingsbeleid in paragraaf 4.2.2.2.

Koude immobilisatietechnieken richten zich veelal op met zware metalen en cyaniden verontreinigde grond. Apparatuur voor koude immobilisatie is relatief eenvoudig. Zij bestaat voor het overgrote deel uit zeef- en menginstallaties die vergelijkbaar zijn met menginstallaties voor beton.

Werken op basis van beoordelingsrichtlijnen (BRL)

Wessem geeft aan dat de activiteiten plaatsvinden onder het regiem van van toepassing zijnde nationale beoordelingsrichtlijnen (BRL-en). Een BRL-certificaat kan worden verleend indien de processen voldoen aan de daarvoor geldende Beoordelingsrichtlijn (BRL). In de BRL zijn alle eisen, voorschriften en wetten die van toepassing zijn op het proces beschreven. In de BRL staan de eisen ten aanzien van materialen, producten en/of grondstoffen die tijdens het proces worden gebruikt. Zo ontstaat een specifiek op de branche of werkzaamheden toegesneden kwaliteitsverklaring.

Bewerkers die verontreinigde grond en baggerspecie bewerken tot immobilisaat volgens de BRL laten zien dat zij kwaliteit serieus nemen. Zij kunnen een certificaat verkrijgen dat de inhoudelijke basis vormt voor een door de overheid af te geven erkenning. In de meeste gevallen mogen alleen daarvoor erkende bewerkers verontreinigde grond en baggerspecie bewerken in Nederland. SenterNovem, taakgroep Bodem+ (onderdeel van AgentschapNL), verleent deze erkenning en heeft de taak om de lijst met erkende bedrijven bij te houden (www.senternovem.nl/bodemplus). Ons is gebleken dat Wessem zelf niet in het bezit is van de relevante BRL-certificaten. Wel is de rechtspersoon die dat deel van de inrichting/activiteiten wil gaan bedrijven/uitvoeren waar deze veranderingsvergunning betrekking op heeft geregistreerd onder BAG B.V. met verschillende vestigingen, waaronder de vestiging aan de Heidekampweg 5 in Stein die op basis van deze vergunning verplaatst wordt naar de locatie van Wessem. Als in de voorschriften in deze vergunning gesproken wordt over de bewerker dan bedoelen wij daarmee BAG B.V. of haar rechtsopvolger.

In het kader van deze vergunning hechten wij er in verband met de acceptatie en verwerking van de minerale reststromen grote waarde aan dat de activiteiten conform de hierna beschreven BRL-en plaatsvinden.

Aangezien Wessem voor deze activiteiten vergunning aanvraagt en de activiteiten daadwerkelijk binnen de inrichting van Wessem en onder verantwoordelijkheid van Wessem gaan plaatsvinden, zal Wessem eraan gehouden zijn/worden erop toe te zien dat de BRL-en nagekomen worden. In het hiernavolgende geven wij de belangrijkste punten uit de relevante BRL-en weer.

Hierbij dient nog opgemerkt te worden dat op basis van de BRL-en in de milieuvergunning strengere voorschriften aan de bedrijfsvoering van het desbetreffende bedrijf mogen worden gesteld die dan in de plaats treden van genoemde protocollen.

BRL 9335

Deze BRL is van toepassing op de exploitatie van de grondbank, in de aanvraag aangeduid met verwerkingsstraat A. De BRL 9335 heeft als titel Nationale Beoordelingsrichtlijn voor het KOMO productcertificaat en het NL BSB productcertificaat voor Grond. Deze BRL is een vorm van zelfregulering, mede ten behoeve van uitwerking van wet- en regelgeving in het kader van het Besluit bodemkwaliteit en de Regeling bodemkwaliteit met als doel de controleerbaarheid, inzichtelijkheid en uniformiteit van het gehele traject van bodemonderzoek tot en met verwerking van grond en baggerspecie in toepassingen te bevorderen (KWALIBO). Deze certificatieregeling sluit aan op hetgeen staat vermeld in het Besluit bodemkwaliteit over erkende kwaliteitsverklaringen. Aan het bevoegd gezag wordt daarmee de zekerheid geboden dat binnen de vigerende wet- en regelgeving ten aanzien van acceptatie, opslag en afzet van grond en baggerspecie wordt gewerkt.

BRL 9335 met bijbehorende protocollen beschrijft de werkzaamheden voor het beheer van partijen grond en grondstromen, alsmede de kwalificatie van (gereinigde) partijen en/of grondstromen grond en baggerspecie in het kader van het Besluit bodemkwaliteit.

In de BRL en protocollen is beschreven op welke wijze gecertificeerde organisaties invulling geven aan de verplichtingen in de wet- en regelgeving (in het bijzonder Wabo, Wm, Wet bodembescherming, Besluit bodemkwaliteit, Waterwet en Wvo en op basis waarvan kan worden vastgesteld dat de aangevoerde grond c.q. baggerspecie correct wordt afgezet.

Dit is te bereiken door de kwaliteit op ondermeer de volgende werkzaamheden aantoonbaar te bewaken:

- acceptatie (incl. administratie);
- beheersing op een (tijdelijke) opslagplaats (opsplitsen en samenvoegen van partijen, zeven, eventuele uitkeuring en afzet van eind- en restproducten);
- transport;
- melding (wettige definitieve) bestemming.

De proceseisen zijn nader beschreven in hoofdstuk 3 van deze BRL.

BRL 7500

De Beoordelingsrichtlijn bewerken van verontreinigde grond en baggerspecie BRL 7500 met bijbehorende protocollen is opgesteld om het proces rond acceptatie, in- en uitkeuring en bewerking van (ernstig) verontreinigde grond en baggerspecie resp. van andere –tot grond bewerkbare- afvalstoffen gecertificeerd te laten verlopen. De term "ernstig verontreinigd" moet worden uitgelegd als een zodanige samenstelling dat (direct) hergebruik overeenkomstig de eisen uit het Besluit- en de Regeling bodemkwaliteit niet mogelijk is.

Tevens valt (koude) immobilisatie van verontreinigde grond en baggerspecie tot een bouwstof alsmede landfarming binnen de scope van BRL 7500. Voor het keuren van immobilisaat dient gebruik te worden gemaakt van BRL 9322 (zie hierna). In dat kader zijn genoemde BRL-en dus van belang voor de verwerkingsstraten B en C van Wessem.

Doel van de richtlijn is het controleerbaar en toetsbaar maken van de werkzaamheden van bewerkingsbedrijven voor opdrachtgevers/ontdoeners en voor het bevoegd gezag alsmede de afstemming en uniformering van milieuvergunningen. Dit is te bereiken door auditing van de kwaliteit op ten minste de volgende risicogebieden:

- vóór-acceptatie (incl. administratie);
- inkeuring en eindacceptatie;
- scheiding en clustering van partijen;
- bewerking (al dan niet gezamenlijk met andere afvalstromen);
- uitkeuring en afzet van eind- en restproducten.

In de BRL is het 'prestatieniveau' ten aanzien van de bewerking van grond c.a./baggerspecie omschreven en vastgelegd dat door een gecertificeerde bewerker dient te worden geleverd.

Het resultaat van een certificeringstraject conform BRL 7500 is een procescertificaat. Op het certificaat staat aangegeven op welke vestigingen, bewerkingslocaties dan wel (mobiele) bewerkingsinstallaties van de bewerker het certificaat betrekking heeft, met vermelding van de titel van het protocol c.q. protocollen, waarvoor de bewerker gecertificeerd is. De bij deze beoordelingsrichtlijn behorende protocollen zijn:

- protocol 7510: Procesmatige ex situ reiniging en immobilisatie van grond en baggerspecie;
- protocol 7511: Landfarming, ontwatering, rijping en zandscheiding van baggerspecie.

De bewerker dient te beschikken over een kwaliteitssysteem dat voldoet aan de eisen zoals gesteld in deze BRL.

Het bijbehorende protocol 7510 beschrijft de procesmatige ex situ reiniging en immobilisatie van grond en baggerspecie. Mede op verzoek van branchebedrijven is de scope van protocol 7510 in 2009 uitgebreid met 'immobilisatie'. Onder protocol 7510 valt thans de (ex situ) bewerking van verontreinigde grond c.a. en baggerspecie door middel van thermische, extractieve, fysische en/of biologische reinigingsmethoden dan wel koude immobilisatie.

Het doel van protocol 7510 is het waarborgen van de kwaliteit van de uitvoering van de procesmatige, ex situ reiniging of immobilisatie van grond c.a. en baggerspecie alsmede het transparant maken daarvan c.q. bevordering van de integriteit. Nadrukkelijk wordt opgemerkt dat sprake is van een procescertificaat.

Het doel van protocol 7511 is het waarborgen van de kwaliteit van de uitvoering van de bewerking van baggerspecie met eenvoudige technieken als landfarming, ontwatering/rijping en zandscheiding met sedimentatiebekken. Protocol 7511 is een werkdocument bij BRL 7500.

BRL 9322

De BRL 9322 is de Nationale beoordelingsrichtlijn voor het KOMO-productcertificaat voor mengsels van cementgebonden minerale reststoffen. Een minerale reststof kan zijn verontreinigde grond of een industriële reststof, een steenachtige fractie bouw- en sloofafval, een slib of een filterkoek. In een menginstallatie, waarin de grondstoffen gecontroleerd gedoseerd worden, mengt de producent de minerale reststof met cement of cementvervanger en eventuele additieven. Door binding met cement ontstaat een bouwstof waarin de verontreinigingen vastgelegd zijn. Deze bouwstof wordt dan ook wel een immobilisaat genoemd. De producenten van cementgebonden minerale reststoffen leveren een niet-uitgehard immobilisaat. Dit valt onder deze BRL. Na aanbrengen in de toepassing hardt het immobilisaat uit en ontstaat een uitgehard immobilisaat. Het aanbrengen valt niet onder deze BRL.

Immobilisaten zijn geschikt voor verschillende buitentoepassingen. De meest gebruikte toepassing is de toepassing als funderingslaag onder wegen.

De milieuhygiënische eigenschappen van het eindproduct betreffen vooral de eisen uit het Besluit bodemkwaliteit, maar ook de asbest regelgeving, de kwik regelgeving en de regelingen rondom gevaarlijke afvalstoffen.

BRL 2506

Steenachtige afvalstoffen kunnen worden bewerkt tot secundaire bouwstoffen voor de beton-, wegen- en grondbouw. Recyclinggranulaat ontstaat bij de bewerking van steenachtige afvalstoffen in een bewerkingsinstallatie. De bewerking bestaat in het algemeen uit breken en zeven.

Wanneer bij de verwerking een kwaliteitsborgingsmodel in overeenstemming met deze beoordelingsrichtlijn wordt gehanteerd, bestaat een gerechtvaardigd vertrouwen dat de genoemde secundaire bouwstoffen aan de eisen in de BRL 2506 voldoen. Er kan dan een KOMO®-keurmerk of NL BSB-certificaat voor worden afgegeven dat aantoont dat het recyclinggranulaat voldoet aan de eisen van het Bbk.

De BRL 2506 geeft de product- en prestatie-eisen die aan recyclinggranulaten worden gesteld en stelt eisen aan het door de producent te hanteren kwaliteitssysteem bij de bewerking van steenachtig afval. Tevens bevat deze beoordelingsrichtlijn regels gericht op het voorkómen van asbest in recyclinggranulaat. Hiertoe is een zogenoemde asbestzorgvuldigheidsmodule opgenomen. In deze beoordelingsrichtlijn zijn alle relevante eisen opgenomen met betrekking tot:

- de beheersing en borging van de werkwijze bij de acceptatie en de bewerking van steenachtige afvalstoffen;
- de technische eigenschappen van recyclinggranulaten voor de betreffende toepassingen;
- de milieuhygiënische prestaties en eigenschappen van recyclinggranulaten in de betreffende toepassingen, zoals gesteld in het Besluit bodemkwaliteit en de Regeling bodemkwaliteit.

In de door aanvragester verstrekte aanvullende gegevens is aangegeven dat het te be- en verwerken puin de acceptatiecriteria zoals beschreven in de aanvraag doorloopt. Indien het puin wordt ingezet in het immobilisatieproces dan wordt BRL 9322 doorlopen en als het puin wordt afgezet als bouwstof dan wordt het puin gebroken onder regie van een BRL 2506 gecertificeerd bedrijf.

4.2.1.2 Best beschikbare technieken

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende Beste Beschikbare Technieken (BBT) worden toegepast. Bij de bepaling van BBT dienen wij in zijn algemeenheid de in de artikel 5.4 van het Bor vermelde aspecten te betrekken, rekening houdend met de voorzienbare kosten en baten van maatregelen, en met het voorzorg- en het preventiebeginsel. In het bijzonder dienen wij bij de bepaling van BBT rekening te houden met de in de Mor aangewezen BBT-documenten.

Voor gpbv-installaties moet in ieder geval rekening worden gehouden met de in tabel 1 van de in de Mor opgenomen informatiebronnen. Met de in tabel 2 van de bij deze regeling behorende bijlage opgenomen documenten moet rekening worden gehouden, voor zover deze betrekking hebben op onderdelen van of activiteiten binnen de inrichting. Uit de jurisprudentie blijkt dat wij ook de eindconcept-BREF's en BREF's die nog niet zijn opgenomen in tabel 1 bij de besluitvorming behoren te betrekken. Deze moeten worden beschouwd als documenten die een beschrijving bevatten van vergelijkbare processen, apparaten of wijzen van bedrijfsvoering die met succes in de praktijk zijn beproefd.

Beoordeling

In het kader van de deelrevisievergunning die wij op 4 mei 2011 aan Wessem hebben verleend, is reeds uitgebreid ingegaan op de van toepassing zijnde BBT's bij Wessem. Daarbij zijn de volgende BREF's beoordeeld:

- BREF Op- en overslag bulkgoederen, hierna te noemen BREF ESB;
- BREF Afgas- en afvalwaterbehandeling, hierna te noemen BREF CWW;
- BREF Energie-efficiëntie, hierna te noemen BREF ENE.

De in deze BREF's beschreven BBT maatregelen zijn eveneens van toepassing op de in deze vergunning beschreven veranderingen. Met name gaat het dan om de BBT-maatregelen over op- en overslag van (bulk)materiaal zoals beschreven in de BREF ESB.

In mei 2010 is de BREF Cement, kalk en magnesiumoxide producerende industrie gepubliceerd. Deze BREF heeft echter betrekking op onder andere de cementproducerende bedrijven. Zoals al eerder is aangegeven beschouwen wij Wessens als een betonwarenproducent en niet als een cementwarenproducent. Deze BREF is daarom niet op de aangevraagde veranderingen van toepassing. Ten aanzien van het ontwijken van stof bij het gebruik van cementpoeder geven de BREF ESB en de NeR voldoende BBT- maatregelen.

BREF WT

In augustus 2006 is de BREF Afvalbehandeling gepubliceerd, hierna te noemen de BREF WT. Deze BREF is van toepassing op de volgende IPPC categorieën:

- 5.1 Installaties voor de verwijdering of nuttige toepassing van gevaarlijke afvalstoffen als bedoeld in de lijst van artikel 1, lid 4, van Richtlijn 91/689/EEG in de zin van de bijlagen II A en II B (handelingen R1, R5, R6, R8 en R9) van Richtlijn 75/442/EEG en van Richtlijn 75/439/EEG van de Raad van 16 juni 1975 inzake de verwijdering van afgewerkte olie met een capaciteit van meer dan 10 ton per dag.
- 5.3 Installaties voor de verwijdering van ongevaarlijke afvalstoffen in de zin van bijlage II A van Richtlijn 75/442/EEG, rubrieken D8, D9, met een capaciteit van meer dan 50 ton per dag.

Op de aangevraagde verandering zijn de volgende verwijderingshandelingen van toepassing:

- D8 Biologische behandeling op een niet elders in bijlage IIA van 96/350/EG aangegeven wijze waardoor verbindingen of mengsels ontstaan die worden verwijderd op een van de onder D 1 tot en met D 12 vermelde methodes. Dit betreft de aangevraagde extensieve landfarming in verwerkingsstraat C waarbij het eindproduct verder in verwerkingsstraat B (koude immobilisatie) kan worden ingezet.
- D9 Fysisch-chemische behandeling op een niet elders in deze bijlage IIA van 96/350/EG aangegeven wijze, waardoor verbindingen of mengsels ontstaan die worden verwijderd op een van de onder D 1 tot en met D 12 vermelde methodes. Dit betreft de aangevraagde koude immobilisatie in verwerkingsstraat B.
- D13 Vermengen vóór een van de onder D 1 tot en met D 12 vermelde behandelingen. Dit betreft de gehanteerde receptuur in verwerkingsstraat B.

De Nederlandse oplegnotitie voor deze BREF concludeert dat kan worden gesteld dat er een grote overeenkomst is tussen het huidige nationale A&V- en AO/IC-beleid en de betreffende BBT's in de BREF, maar dat deze elkaar niet geheel kunnen vervangen en allebei relevant zijn bij de vergunningverlening. Per geval zal moeten worden bekeken hoe op de meest efficiënte wijze de BBT's en het nationale A&V- en AO/IC-beleid in combinatie kunnen worden toegepast. De ingebouwde flexibiliteit in het nationale A&V- en AO/IC-beleid biedt daartoe mogelijkheden. Een aantal BBT's betreft maatregelen op het gebied van mengen. Over het algemeen is het Nederlandse mengbeleid specifiek en uitgebreider en omvat het de betreffende BBT's. Een aantal BBT's in de BREF betreft bodembeschermende maatregelen. In het algemeen is het nationale beleid, met name de NRB, specifiek en uitgebreider en omvat het de betreffende BBT's.

De paragraaf fysisch-chemische behandeling van vast afval bevat een BBT waarin het bevorderen van een voorbehandeling voor immobilisatie wordt genoemd ter reductie van uitloging van metalen. Dit vormt een uitbreiding op de minimumstandaard immobilisatie. Per geval zal beoordeeld moeten worden of de in de BREF genoemde voorbehandelingstechnieken significant bijdragen aan een verdere reductie van de uitloging. In het hiernavolgende wordt dit verder uiteengezet.

Verharding met cement

De BREF WT merkt het volgende op over de immobilisatietechniek. Over het algemeen worden afvalstoffen met portland cement en andere toevoegingen gebonden. Indien voldoende water wordt toegevoegd vinden zowel stabilisatie als verharding van het materiaal plaats. Het afval wordt hierbij in de cementmatrix opgenomen en vormt veelal metaalhydroxiden en -carbonaten die doorgaans slechter oplosbaar zijn dan de oorspronkelijke metaalverbindingen in het afval. Een groot bijkomend voordeel van de cementuitharding is dat het product het contact van de verontreinigende stoffen met water voorkomt. Ook amfotere metalen laten zich goed opsluiten in de cementmatrix. Recente ontwikkelingen in het immobilisatieproces zijn het toevoegen van additieven om problematische verontreinigende stoffen zoals arseen, lood, fenolen, PCB's en dioxines te binden voordat deze ingekapseld worden in het cement. Er is onderzoek gedaan naar de cross-media effecten van de immobilisatie techniek. Onduidelijk is wat de lange termijn effecten zijn van de ingekapselde milieugevaarlijke stoffen. Vooral de pH (zuurgraad) is van invloed op de uitloging van metalen in het uitgeharde immobilisaat. Het vrijwel volledig uitlogen van het immobilisaat zal waarschijnlijk echter enkele honderden tot duizend jaar kunnen duren. Amfotere metalen zoals lood en zink kunnen ten gevolge van een hoge pH in het cement snel uitlogen. Door uitloging van oplosbare zouten kan de porositeit toenemen en daardoor de sterkte van het eindproduct sterk afnemen. Met het op termijn uitlogen van stoffen dient volgens de BREF WT rekening te worden gehouden.

Volgens de BREF WT is het doel van immobilisatie om de verspreiding van verontreinigende stoffen in het milieu te minimaliseren en/of om de toxiciteit van de verontreinigingen te reduceren om zodoende de eigenschappen van het afval te veranderen of te verbeteren zodat het milieuhygiënisch verantwoord verwijderd kan worden. Er worden twee processen beschreven namelijk stabilisatie en verharding. Onder stabilisatie wordt verstaan een proces waarbij verontreinigingen (bijvoorbeeld zware metalen) geheel of gedeeltelijk worden gebonden door toevoeging van bindmiddelen en andere reagentia. De fysisch-chemische veranderingen omvatten inkapseling, adsorptie, absorptie, precipitatie en ontgiftiging. De verhardingstechniek gebruikt daarnaast toevoegingen om de fysische eigenschappen van het afval te veranderen (zoals de sterkte, samendrukbaarheid en doorlaatbaarheid). Dit is ook de techniek die bij Wessum wordt toegepast. Het verharden (en inkapseling of fixatie) heeft betrekking op de vermenging van het afval met een reagens (zoals cement, slakken, of andere bindmiddelen zoals bitumen) om zodoende een uitgehard niet-poreus afval te produceren dat op de bodem kan worden toegepast. Het immobilisaat moet een hoge weerstand hebben tegen chemische en biologische afbraak zodat geen verontreinigende stoffen kunnen vrijkomen. De fixatie en onoplosbaarheid van de verontreinigingen in het immobilisaat worden dus door vier verschillende fysisch/chemische technieken bereikt, te weten precipitatie, complexeren, inkapselen en adsorberen.

In paragraaf 4.3.2.1 van de BREF WT wordt de voorbehandeling van te verwerken afval besproken zoals het wassen/uitloggen van zouten en de fysisch-chemische voorbehandeling van metalen. Afval dat chromaten of amfotere metalen bevat zoals lood en zink of oplosbare zouten zouden voorbehandeld moeten worden voorafgaand aan het immobilisatieproces. Met name wordt voorbehandeling van vliegassen met succes toegepast. In BAT-maatregel 85 is deze werkwijze opgenomen. Het betreft derhalve een techniek die in ogeneschouw dient te worden bij het verwerkingsproces van Wessum. In de aanvulling op de aanvraag heeft Wessum echter aangegeven deze techniek niet toe te passen omdat:

- er geen gevaarlijke minerale reststoffen / hoog geconcentreerde afvalstoffen worden ingenomen;
- de innamencriteria vastliggen in de aanvraag;
- de innamencriteria direct gerelateerd zijn aan het eindproduct, dat aan eisen van uitloogbaarheid moet voldoen (conform BRL 9332).

Voor ons is leidend dat in de aanvraag is vermeld dat de te verwerken grondstromen in het immobilisaat in beginsel dienen te voldoen aan tabel D5.2 van de Richtlijn herstel en beheer (water)bodemkwaliteit (zie blz. 33 en 35 van de aanvraag) en dat de toe te voegen minerale reststoffen met minimaal 10% g/g toegevoegd moeten kunnen worden aan het immobilisaat waarbij aantoonbaar aan de eisen van het Bbk voldaan kan worden (blz. 37 van de aanvraag). Onder deze acceptatie- en verwerkingsvoorwaarden kunnen wij instemmen met het achterwege laten van het wassen/uitloggen van het ingangsmateriaal.

In paragraaf 4.3.2.3 van de BREF WT zijn onder de letters a tot en met w technieken beschreven die in ogenschouw genomen moeten worden bij het immobilisatieproces. Een aantal daarvan is toepasbaar voor Wessens. De bruikbare technieken, alsmede de voorbehandelingstechniek beschreven in BAT 85 moeten opgenomen worden in het acceptatie- en verwerkingsbeleid van Wessens.

In de aanvulling op de aanvraag heeft Wessens de genoemde punten a tot en met w nader beschouwd en reeds of alsnog verwerkt in het acceptatie- en verwerkingsbeleid. Wij zullen deze uitwerking in de aanvulling op de aanvraag onderdeel gaan laten uitmaken van deze vergunning.

BAT maatregelen in de BREF WT

In hoofdstuk 5 van de BREF WT zijn de BAT-maatregelen beschreven die binnen de afvalverwerkende industrie dient te worden toegepast.

In paragraaf 5.1 van de BREF zijn 64 algemene maatregelen beschreven en in paragraaf 5.2. volgen de meer specifiek op een bepaald proces gerichte BAT-maatregelen.

Een algemene maatregel is het beschikken over een milieuzorgsysteem. Dit onderwerp is reeds in de onderliggende revisievergunning uit 2011 uitgebreid beschreven. Wel dient de aangevraagde verandering, i.c. de verwerkingsstraten A tot en met D in het reeds bestaande of in een separaat milieuzorgsysteem opgenomen te worden.

Enkele meer algemene BAT-maatregelen die zijn beschreven zijn:

- Geef een uitgebreide beschrijving van alle activiteiten binnen de site;
- Hanteer een good-housekeeping procedure (o.a. onderhoudsprocedure, trainingsprogramma, preventieve acties op SHE-gebied die werknemers moeten kennen);
- Heb steeds voldoende gekwalificeerd personeel beschikbaar;
- Zorg over voldoende kennis over de ingaande afvalstromen;
- Implementeer een vooracceptatie- en acceptatieprocedure;
- Heb een ontvangstfaciliteit waarbij de acceptatiecriteria onderzocht kunnen worden;
- Analyseer het afval dat de site weer verlaat;
- Heb een managementsysteem waarin de verwerking van het afval achteraf kan worden getraceerd;
- Hanteer duidelijke regels ten aanzien van het mengen en gescheiden houden van (afval)stoffen;
- Opslag en handling maatregelen;
- Luchtemissie beperkende maatregelen;
- Afvalwatermanagement;
- Management van uit het proces vrijkomende residuen;
- Voorkomen van bodemverontreiniging.

Een aantal van deze technieken is in de aanvraag uitgewerkt of komt ter sprake in een van de hiernavolgende paragrafen. De genoemde maatregelen zijn vrijwel volledig terug te vinden in de van toepassing zijnde BRL-en. In het kader van certificering voor de BRL-en dienen vrijwel alle genoemde punten uitgewerkt te worden in een kwaliteitssysteem. Verder dienen de BAT's in het milieuzorgsysteem uitgewerkt te zijn. Het kwaliteitssysteem dat nodig is op basis van de certificering op grond van de BRL-en zou onderdeel kunnen zijn van het totale milieuzorgsysteem dat op basis van de BREF's is vereist.

De specifiek benoemde BAT's zijn:

BAT 85:

Bevorder de onoplosbaarheid van amfotere metalen en de vermindering van uitloging van giftige oplosbare zouten door een geschikte combinatie van uitwassing met water, verdamping, herkristallisatie en zuur extractie (zie secties 4.3.2.1, 4.3.2.8, 4.3.2.9 van de BREF WT) wanneer voor vast afval dat gevaarlijke componenten bevat immobilisatie wordt toegepast voor toepassing op de bodem.

BAT 87:

Beperk de acceptatie van afvalstoffen ten behoeve van verharding / immobilisatie tot die stoffen die geen hoge gehalten vluchtige organische stoffen, geurcomponenten, vaste cyanides, oxiderende stoffen, complexvormers, afvalstoffen met hoog koolstof gehalte en gassen bevatten (zie sectie 4.3.2.3).

BAT 85 is reeds hierboven uitgewerkt en behoeft niet te worden toegepast bij Wessum. BAT 87 is voldoende in het acceptatie- en verwerkingsbeleid uitgewerkt.

Algemene overwegingen ten aanzien van BBT

Met betrekking tot de aspecten voor de bepaling van de BBT als genoemd in het Bor merken wij het volgende op:

Toepassing van technieken die weinig afvalstoffen veroorzaken.

Het gaat binnen de inrichting om de opslag, het sorteren en het bewerken van afvalstoffen. Bij de toegepaste technieken komen geen afvalstoffen vrij, maar er worden reeds bestaande afvalstoffen hetzij verder in de afvalverwijderingsketen gebracht, hetzij omgezet tot secundaire grondstoffen. Uit het bedrijfsproces komen alleen afvalstromen vrij doordat bijvoorbeeld stoffen en voorwerpen door handpicking verwijderd worden. Deze afvalstromen worden afgevoerd naar erkende verwerkers om aldaar hergebruikt of nuttig toegepast te worden.

Toepassing van minder gevaarlijke stoffen.

Er worden in het proces - op enkele beperkte hoeveelheden hulpstoffen na - geen gevaarlijke stoffen toegepast; er worden wel van buiten de inrichting afkomstige gevaarlijke afvalstoffen (i.c. grond) van derden voor de verdere verwerking opgeboukt.

Ontwikkeling van technieken voor de terugwinning en het opnieuw gebruiken van de bij de processen in de inrichting uitgestoten en gebruikte stoffen en van afvalstoffen.

Binnen de inrichting worden geen stoffen uitgestoten en gebruikt; de afvalstoffen worden van derden (afkomstig van buiten de inrichting) geaccepteerd. Uit bijvoorbeeld het bewerken van grond en baggerspecie vrijkomend puin wordt binnen de inrichting verder bewerkt om het nuttig toe te passen.

Vergelijkbare processen, apparaten of wijzen van bedrijfsvoering die met succes in de praktijk zijn beproefd en de ontwikkeling daarvan.

Binnen de inrichting worden voor het sorteren en breken van gemengd bouw- en slooppafval en voor het immobiliseren van grond, baggerspecie en minerale reststoffen alsmede het bewerken van (verontreinigde) grond en baggerspecie de thans beste beschikbare technieken toegepast, die ook bij vergelijkbare inrichtingen worden toegepast. Deze processen zijn gecertificeerd overeenkomstig de desbetreffende BRL. In de BRL-en worden regelmatig nieuwe technieken opgenomen.

Vooruitgang van de techniek en de ontwikkeling van de wetenschappelijke kennis.

Innovaties in de aangevraagde afvalverwerkingstechnieken worden in de vakbladen opgenomen en vinden uiteindelijk hun uitwerking in de BREF's, BRL-en en andere wet- en regelgeving.

Omdat de bewerker voor de BRL-en gecertificeerd moet zijn, zullen deze in de bedrijfsvoering geïmplementeerd dienen te worden.

Aard, effecten en omvang van de betrokken emissies.

De aard, effecten en omvang van de emissies zijn in de hierna volgende paragrafen verder uitgewerkt.

Data waarop de installaties in de inrichting in gebruik zijn of worden genomen.

De installaties staan thans op een andere locatie maar zullen na verlening van deze vergunning binnen de inrichting van Wessum worden gebracht. De reeds in gebruik zijnde installaties zijn gecertificeerd op basis van de van toepassing zijnde BRL-en en voldoen daarmee aan BBT.

De tijd die nodig is om een betere techniek toe te gaan passen.

Er wordt reeds en zal in de toekomst gewerkt worden overeenkomstig de BRL-en. Omdat dit BBT is, is het toepassen van een andere techniek niet aan de orde.

Het verbruik en de aard van de grondstoffen, met inbegrip van water, en de energie-efficiëntie.

Er is geen verbruik van grondstoffen, anders dan de in de aanvraag aangegeven hulpstoffen (rode diesel, vetten en oliën, reinigings- en adsorptiemiddelen en toevoegingen zoals cement of cementvervangers).

Het watergebruik is nodig ten behoeve van de receptuur voor het immobilisatieproces en om bijvoorbeeld stofhinder te voorkomen (sproeimaatregelen bijvoorbeeld op basis van de BREF ESB en NeR). Verwacht mag worden dat onderzoek niet zal leiden tot energiebesparende maatregelen ter verhoging van de energie-efficiëntie, omdat de aandrijving van machines vrijwel de enige energiebron is.

Noodzaak om het algemene effect van de emissies op en de risico's voor het milieu te voorkomen of tot een minimum te beperken.

De inrichting dient voor de inzameling van afvalstoffen met het oog op vermindering van emissies en het beperken van de gevolgen voor het milieu maatregelen te nemen teneinde de emissies en de risico's voor het milieu tot een minimum te beperken. In de overwegingen met betrekking tot de verschillende milieuthema's komen we hierop terug.

Noodzaak ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan voor het milieu te beperken.

Voor de overwegingen met betrekking tot het voorkomen van ongevallen en beperking van de gevolgen daarvan wordt verwezen naar de overwegingen van paragraaf 4.2.6, Externe Veiligheid. Verder is in de Nederlandse wetgeving de verplichting ongewone voorvallen te melden en de gevolgen daarvan (in de toekomst) te voorkomen.

4.2.1.3 Samengestelde inrichting

De aanvraag betreft de deelinstallatie Wessum. Deze deelinstallatie maakt deel uit van de inrichting site Chemelot. De onderlinge bindingen zijn voldoende sterk om te kunnen spreken van één inrichting in de zin van de Wet milieubeheer. Daartoe wordt gewezen op het volgende.

Vanwege de functionele, technische en organisatorische bindingen van de installaties van Wessum met de overige activiteiten op de site Chemelot maakt de deelinstallatie Wessum onderdeel uit van de inrichting site Chemelot.

Technische bindingen

Op de site Chemelot zijn algemene, gemeenschappelijke voorzieningen beschikbaar waar alle installaties of activiteiten gebruik van maken. Dat geldt ook voor de deelinstallatie Wessum.

Het betreft onder andere de gezamenlijke energie- en watervoorzieningen, de gemeenschappelijke afvalwaterzuiveringsinstallatie (IAZI) en infrastructuur. Er zijn ook technische bindingen met de terreinbeveiliging, de bedrijfsbrandweer, de medische dienst en de centrale meldkamer voor ongewone voorvallen.

Functionele bindingen

Op de site Chemelot sluiten de productieprocessen van verschillende installaties op elkaar aan. Veel producten die op de site Chemelot worden geproduceerd worden via Wessem afgevoerd. Verder is Chemelot BV eigenaar van de grond. Tot slot wordt gebruik gemaakt van gezamenlijke private toegangswegen en loopt het spoorwegnet van Chemelot door tot binnen de (deel)inrichtingsgrens van Wessem.

Organisatorische bindingen

Voor een duidelijke afbakening tussen de VGM-verantwoordelijkheid en de VGM-zeggenschap van enerzijds de autonome rechtspersonen, de drijvers van fabrieken/activiteiten binnen de site Chemelot en anderzijds Chemelot Site Permit B.V. is een gemeenschappelijk besturingsmodel opgesteld.

In het nieuwe Management Handboek van mei 2011, dat onderdeel uitmaakt van de aanvraag om een omgevingsvergunning van de site Chemelot, zijn de taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden beschreven van de autonome rechtspersonen en Chemelot Site Permit B.V. Wessem maakt als drijver van de deelinrichting onderdeel uit van de aandeelhoudersgroep Vereniging van Overige Chemelot Site Users.

Met de ondertekening van een volmacht en deze vergunningsaanvraag conformeren Wessem en Chemelot Site Permit B.V. zich aan het gestelde in het vigerende Management Handboek, de Aandeelhoudersovereenkomst en het besturingsmodel. Hiermee is de organisatorische binding in voldoende mate vastgelegd.

Integrale milieutoets Site Chemelot

De deelinrichting Wessem vormt hoofdstuk 44 van de site omgevingsvergunning van Chemelot. De milieubelasting van deze sitevergunning blijft als gevolg van de verandering van Wessem binnen de wettelijke kaders. Deze conclusie wordt nader toegelicht in de paragrafen 4.2.1 tot en met 4.2.4 van de aanvraag.

De luchtkwaliteit rond de inrichting site Chemelot, inclusief Wessem, blijft voldoen aan de wettelijke normen van bijlage 2 van de Wm of de door het RIVM definitief vastgestelde MTR-waarden voor de luchtkwaliteit. Dat geldt ook voor de geluidbelasting van de site Chemelot. Inclusief de bijdrage van Wessem blijft deze voldoen aan de geluidsgrenswaarden voor het gezonde industrieterrein Haven Stein.

De aanvraag voor Wessem leidt tot slot ook niet tot wijzigingen met betrekking tot de al vergunde externe veiligheidsaspecten van de site Chemelot.

4.2.2 Afvalstoffen

4.2.2.1 Algemeen

Onderdeel van het begrip "bescherming van het milieu" is de zorg voor het doelmatig beheer van afvalstoffen. In artikel 1.1 Wm is aangegeven wat moet worden verstaan onder het doelmatig beheer van afvalstoffen. Op grond hiervan moeten wij rekening houden met het geldende afvalbeheersplan dan wel het bepaalde in de artikelen 10.4 en 10.5 van de Wm (artikel 10.14 van de Wm). In het bedoelde afvalbeheersplan (het Landelijk Afvalbeheersplan 2009-2021, hierna aangeduid als het LAP) is het afvalstoffenbeleid neergelegd.

4.2.2.2 Afvalverwerkende bedrijven

Het doelmatig beheer van afvalstoffen wordt getoetst op basis van het LAP. De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de voorkeursvolgorde voor afvalbeheer zoals die artikel 10.4 van de Wm is opgenomen en als volgt is samen te vatten:

- het stimuleren van preventie van afvalstoffen;
- het stimuleren van hergebruik/nuttige toepassing van afvalstoffen door het promoten van afvalscheiding aan de bron en nascheiden van afvalstromen. Afvalscheiding maakt producthergebruik en materiaalhergebruik (nuttige toepassing) mogelijk en beperkt de hoeveelheid te storten of in een afvalverbrandingsinstallatie (AVI) te verbranden afvalstoffen;
- het optimaal benutten van de energie-inhoud van afval dat niet kan worden hergebruikt (nuttig toepassen als brandstof);
- het verwijderen van afvalstoffen door verbranding;
- het verwijderen van afvalstoffen door storten.

Bij de vaststelling van het LAP is ook rekening gehouden met de in artikel 10.5 van de Wm vermelde aspecten van doelmatig afvalbeheer. Bijlage 4 bij het LAP bevat een invulling van het beleid voor specifieke afvalstoffen. De minimumstandaard geeft de meest laagwaardige wijze van be- en verwerking van de betreffende afvalstoffen waarvoor nog vergunning verleend mag worden. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende be- en verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen kan voor de afzonderlijke bewerkingsstappen een omgevingsvergunning worden verleend.

Voor de onderhavige aanvraag zijn de volgende sectorplannen in bijlage 4 van het LAP van toepassing:

- Sectorplan 3 Procesafhankelijk industrieel afval;
- Sectorplan 9 Afval van onderhoud van openbare ruimten;
- Sectorplan 16 Waterzuiveringsslib;
- Sectorplan 17 Reststoffen van drinkwaterbereiding;
- Sectorplan 23 Reststoffen slibverbranding;
- Sectorplan 26 Rookgasreinigingsresidu van AVI's en installaties voor het verbranden van slib of biomassa;
- Sectorplan 39 Grond;
- Sectorplan 40 Baggerspecie.

Uitsluitend opslaan van afvalstoffen

In het LAP is aangegeven dat voor het uitsluitend opslaan van afvalstoffen in beginsel vergunning verleend kan worden. Dit geldt voor de verwerkingsstraten A (grondbank) en D (opslag/handel in puin en slakken) voor zover daaraan geen bewerkingen plaatsvinden bij Wessem.

Ingevolge het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen wordt de opslag van afvalstoffen voorafgaand aan verwijdering gezien als storten indien de tijdsduur van één jaar wordt overschreden. Indien ten genoegen van het bevoegd gezag wordt aangetoond dat de opslag van afvalstoffen gevolgd wordt door nuttige toepassing kan deze termijn op drie jaar worden gesteld.

Voor het opslaan van deze afvalstoffen beschikt de aanvrager over de benodigde voorzieningen. Omdat voldoende is aangetoond dat de afvalstoffen nuttig worden toegepast, staan wij conform het verzoek van Wessum de opslag van afvalstoffen toe voor een maximale termijn van drie jaar.

Voor het uitsluitend opslaan van de hierboven vermelde afvalstoffen zijn voorschriften gesteld.

Be-/verwerking van afvalstoffen

In de aanvraag zijn de volgende be-/verwerkingsmethode beschreven.

- Verwerkingsstraat B. Hierbij worden (sterk) verontreinigde grond, baggerspecie en/of minerale afvalstoffen verwerkt tot een immobilisaat dat op basis van het Bbk op de bodem kan worden toegepast. Hierbij wordt een gecertificeerd procedé gevolgd, overeenkomstig de BRL 7500 en BRL 9322;
- Verwerkingsstraat C. Hier wordt (sterk) verontreinigde grond middels extensieve landfarming (biodegradatie) opgewerkt overeenkomstig de BRL 7500 waarna het kan worden ingezet in verwerkingsstraat A of B;
- Verwerkingsstraat D. Puin en slakken worden door zeven, handpicking en breken geschikt gemaakt voor afzet als gecertificeerde bouwstof. Hiervoor is BRL 2506 beschikbaar.

Sectorplannen 3, 9, 16, 17, 23 en 26

Het beleid voor de aangevraagde te be- of verwerken afvalstoffen is neergelegd in de eerder genoemde sectorplannen. Het tenminste hergebruiken en/of nuttig toepassen van alle genoemde afvalstromen voldoet aan de minimumstandaarden zoals die gelden voor de genoemde sectorplannen in het LAP-2. Uit de aanvulling op de aanvraag is verduidelijkt dat er geen metaalafvalstoffen worden geïmmobiliseerd die onder sectorplan 12 vallen. Er is wel sprake van lasafval dat hoofdzakelijk bestaat uit silicaten en wordt aangeboden onder de Euralcode 12.01.13. Wij beschouwen deze afvalstroom onder sectorplan 3.

Sectorplan 39 en 40

Ten aanzien van het immobiliseren van (sterk) verontreinigde grond wordt in sectorplan 39 het volgende opgemerkt.

De minimumstandaard voor het be- en verwerken van grond is nuttige toepassing volgens de normen die zijn vastgelegd voor het betreffende toepassingsgebied en binnen de kaders van het beleidskader. Reiniging of immobilisatie voorafgaand aan nuttige toepassing is toegestaan, met als restrictie dat geen grond mag worden gemengd ten behoeve van immobilisatie dan wel direct mag worden geïmmobiliseerd wanneer die één van de in bijlage B, tabel 1 van de Regeling bodemkwaliteit genoemde organische verontreinigingen bevat in een hoeveelheid van meer dan 120% van de referentiewaarde 'industrie'. De minimumstandaard voor het be- en verwerken van PCB-houdende grond¹ is thermisch behandelen, waarbij de PCB's worden vernietigd of onomkeerbaar worden omgezet. Na de thermische behandeling moet de grond nuttig worden toegepast volgens de normen die zijn vastgelegd voor het toepassingsgebied.

¹ Grond is PCB-houdend wanneer het totale gehalte aan polychloorbifenylen, polychloorterfenylen, monomethyltetrachloordifenylnmethaan, monomethyldichloordifenylnmethaan en monomethyldibroomdifenylnmethaan hoger is dan 0,5 mg/kg per congeener 28, 52, 101, 118, 138, 153 en 180.

De minimumstandaard voor het be- en verwerken van asbesthoudende grond² is het vernietigen van de asbestvezels dan wel het verwijderen van de asbestvezels tot beneden de restconcentratienorm van 100 milligram per kilogram droge stof voor serpentijnasbest, vermeerderd met tien maal de concentratie amfiboolasbest. Hierna moet de grond nuttig worden toegepast volgens de normen die zijn vastgelegd voor het toepassingsgebied.

Waar in deze paragraaf wordt gesproken over 'nuttige toepassing volgens de normen die zijn vastgelegd voor het betreffende toepassingsgebied' is ook de inzet van grond bij het produceren van een bouwstof toegestaan, voor zover dit past binnen de kaders van paragraaf 18.3.3 van het beleidskader van het LAP.

Baggerspecie valt niet onder het LAP (zie paragraaf 3.5. Reikwijdte van het beleidskader). Het LAP kent geen minimumstandaard voor de verwerking van baggerspecie. De voorwaarden voor nuttige toepassing van baggerspecie zijn opgenomen in het Bbk. Daarnaast dient in vergunningen te worden opgenomen dat baggerspecie met een hoog gehalte aan zand niet mag worden gestort.

Mengen van afvalstoffen

Afvalstoffen moeten met het oog op hergebruik en nuttige toepassing over het algemeen na het ontstaan zoveel mogelijk gescheiden worden gehouden van andere afvalstoffen. Verder is het ongewenst dat in afval gecumuleerde milieugevaarlijke stoffen door wegmenging ongecontroleerd in het milieu verspreid raken. De algemene beleidsuitgangspunten voor het mengen gelden zowel voor gevaarlijke als voor niet-gevaarlijke afvalstoffen. Onder mengen wordt verstaan het samenvoegen van qua aard, samenstelling of concentraties niet met elkaar vergelijkbare (verschillende) afvalstoffen. Ook het samenvoegen van afvalstoffen met niet-afvalstoffen wordt beschouwd als een vorm van mengen. Onder opbulken wordt verstaan het samenvoegen van afvalstoffen die qua aard, samenstelling en concentraties wel vergelijkbaar zijn.

Mengen is niet toegestaan tenzij dat expliciet en gespecificeerd is aangevraagd en in de vergunning is vastgelegd.

Voor het toestaan van menghandelingen gelden de volgende uitgangspunten:

- Er moet worden voorkomen dat mengen ertoe leidt dat een van de te mengen afvalstoffen niet conform de minimumstandaard voor die afvalstroom wordt verwerkt;
- Er moet worden voorkomen dat het mengen van afvalstoffen leidt tot belasting van het milieu door diffuse verspreiding van specifieke milieugevaarlijke stoffen waarvoor op grond van internationale regelgeving (vergaande) beperkingen gelden.

Naast deze twee basisuitgangspunten dient op het niveau van de inrichting te worden beoordeeld of er negatieve consequenties zijn voor milieu en gezondheid. Zo moet de menghandeling worden uitgevoerd volgens de best beschikbare technieken.

Mengen kan leiden tot diffuse verspreiding van verontreinigingen. Bij het vaststellen van de minimumstandaarden zijn onder andere de negatieve effecten voor mens en milieu van diffuse verspreiding van gevaarlijke stoffen en de positieve effecten van het hergebruiken van materialen tegen elkaar afgewogen.

² Grond wordt als asbesthoudend aangemerkt als de concentratie serpentijnasbest, vermeerderd met tien maal de concentratie amfiboolasbest, bepaald overeenkomstig een in de Productenregeling asbest vastgestelde methode, hoger is dan 100 mg/kg droge stof. In aanvulling hierop wordt grond waaraan opzettelijk asbesthoudende (afval)stoffen zijn toegevoegd in het kader van dit sectorplan gelijkgesteld aan asbesthoudende grond, ook als concentratie serpentijnasbest, vermeerderd met tien maal de concentratie amfiboolasbest, bepaald overeenkomstig een in de Productenregeling asbest vastgestelde methode, kleiner dan of gelijk is dan 100 mg/kg droge stof.

In sommige gevallen zijn de negatieve effecten van verspreiding van in de afvalstroom voorkomende stoffen zodanig groot dat het afval verwijderd moet worden, of dat de afvalstroom moet worden ontdaan van bepaalde schadelijke componenten alvorens de reststroom nuttig mag worden toegepast. De minimumstandaard geeft in zo'n geval in feite ook de maximaal toegestane hoogwaardigheid van verwerking aan.

Het doel van het tweede uitgangspunt is het tegengaan van wegmengen van stoffen die zodanig gevaarlijk zijn dat ze onder geen beding in de stoffenkringloop mogen blijven circuleren. Het gaat hier met name om stoffen waarvoor een (wereldwijd) verbod geldt of die worden uitgefaseerd. Concreet gaat het in elk geval om de lijst van persistente organische verontreinigende stoffen (POP's) uit het Verdrag van Stockholm, zoals op dit moment geïmplementeerd met EU-Verordening EG/850/2004. Op deze lijst staan PCB's, bepaalde dioxinen en furanen, PAK's en een groep van bestrijdingsmiddelen.

De Verordening bepaalt ook direct dat geen handelingen mogen worden verricht die kunnen leiden tot nuttige toepassing, recycling, terugwinning of hergebruik van de POP-stoffen. Ook gaat het om de stoffen waarvan in het kader van REACH ((EG) 1907/2006) is bepaald dat zij voldoen aan de criteria voor stoffen van zeer ernstige zorg. Dit zijn stoffen die PBT (persistent, bioaccumulerend en toxisch) en/of vPvB (zeer persistent en zeer bioaccumulerend) en/of CMR (carcinogeen, mutageen, reproductietoxisch) of soortgelijk (zoals hormoonverstorend) zijn. Op grond daarvan zijn ze kandidaat voor een totale uitfasering (autorisatie).

Het Bbk stelt voor de bescherming van de bodem kwaliteitseisen aan onder meer toe te passen bouwstoffen, grond en baggerspecie. Voor het meten en beoordelen daarvan wordt uitgegaan van relatief homogene partijen die niet vanuit zeer verschillende herkomst zijn gemengd. Vanuit die gedachte regelt het Bbk het mengen van reeds geproduceerde bouwstoffen. Voor het mengen van bouwstoffen en afvalstoffen bij de productie van een bouwstof gelden de beleidskaders in dit LAP. In de toelichting van het Bbk wordt, onder verwijzing naar het afvalstoffenbeleid, aangegeven dat alleen partijen van vergelijkbare kwaliteit mogen worden samengevoegd, omdat anders sprake zou zijn van het wegmengen van verontreinigingen, hetgeen onwenselijk is voor het milieu. Met het oog op het voorkomen van ongeclausuleerd wegmengen geldt, in aanvulling op de algemene uitgangspunten uit de vorige paragraaf én in aanvulling op hetgeen in het Bbk is geregeld ten aanzien van de eindproducten, voor steenachtige materialen nog het volgende. Het is in principe niet toegestaan om afvalstoffen die afzonderlijk niet voldoen aan de kwaliteitseisen van het Bbk via mengen alsnog aan die eisen te laten voldoen. Wel is het toegestaan om bij de productie van een bouwstof afvalstoffen te gebruiken die op zichzelf niet voldoen aan de eisen van het Bbk, mits:

- de nuttige toepassing van de afvalstof in een bouwstof op grond van de minimumstandaard is toegestaan;
- én het bijdraagt aan de fysische en/of bouwtechnische eigenschappen van de bouwstof en daarmee de inzet van primaire grondstoffen uitspaart;
- én het gaat om het bijmengen van functionele hoeveelheden.

In de aanvraag van Wessem zijn bij de verwerkingscriteria voor minerale reststoffen enkele randvoorwaarden aangegeven. Zo dient een minerale reststof voor ten minste 10% toegevoegd te kunnen worden waarbij het eindproduct aan de eisen van het Bbk blijft voldoen. Dit geeft voor een aantal in het Bbk aangegeven stoffen direct een bovengrens aan voor concentratie in de toe te voegen minerale reststoffen. Er wordt ook voldaan aan de asbestregelgeving en kwikregelgeving.

Het mengen van grond en bagger met afvalstoffen is in beginsel niet toegestaan. Bij verwerking van grond en baggerspecie mogen in principe alleen stromen van dezelfde bodemkwaliteitsklasse worden gemengd. Een uitzondering op het mengverbod voor grond of baggerspecie dat gebruikt wordt bij de productie van een bouwstof geldt, als:

- het bijdraagt aan de fysische en/of bouwtechnische eigenschappen van de bouwstof en daarmee de inzet van primaire grondstoffen uitspaart;

- én het gaat om gebruik van functionele hoeveelheden grond of baggerspecie.

Aan deze randvoorwaarde wordt door Wessem voldaan zodat de inzet van (verontreinigde) grond en baggerspecie voor het vervaardigen van immobilisaat kan worden toegestaan. Eerder in deze paragraaf zijn de kaders beschreven die in sectorplan 39 van het LAP zijn verwoord.

Op basis van het gestelde in de aanvraag hebben wij de doelmatigheid van het mengen ten behoeve van het vervaardigen van immobilisaat verder beoordeeld in de hierna volgende paragraaf over het acceptatie- en verwerkingsbeleid van Wessem. Daaruit zal blijken dat het mengen van de afvalstoffen geen belemmering vormt voor het be-/verwerken van de betreffende afvalstoffen volgens de beschreven techniek van immobiliseren die tenminste even hoogwaardig is als de minimumstandaard. De omgevingsvergunning kan hiervoor worden verleend. Een belangrijk instrument daarvoor is de certificering en daardoor de beschikking over een kwaliteitssysteem op basis van de BRL-en 7500 en 9322.

Regeling scheiden en gescheiden houden van gevaarlijke afvalstoffen

In de Regeling scheiden en gescheiden houden van gevaarlijke afvalstoffen is vastgelegd dat de verschillende soorten gevaarlijke afvalstoffen van elkaar en van andere afvalstoffen en van andere preparaten en stoffen gescheiden worden gehouden en indien nodig worden gescheiden.

In de aanvraag is één gevaarlijke afvalstof opgenomen in de lijst van te accepteren afvalstoffen namelijk verontreinigde grond (17 05 03). Deze valt in de categorie 36 van de Regeling onder "Overige gevaarlijke afvalstoffen".

De motivering voor het niet hoeven scheiden is als volgt. De verontreinigde grond (die onder de categorie gevaarlijke stof kan vallen) kan op basis van sectorplan 39 van het LAP doelmatig worden verwerkt tot immobilisaat. Daarom kan de verwerking worden vergund.

A&V-beleid en AO/IC

Om de risico's voor het verwerkingsproces te beheersen, dient een afvalverwerker duidelijk aan te geven welke afvalstoffen wel en niet worden geaccepteerd (acceptatiebeleid) en welke afvalstoffen op welke manier binnen het bedrijf worden verwerkt (verwerkingsbeleid).

In het LAP is aangegeven dat een inrichting die afvalstoffen accepteert over een adequaat acceptatie- en verwerkingsbeleid (A&V-beleid) en een systeem voor administratieve organisatie en interne controle (AO/IC) moet beschikken. In het A&V-beleid moet zijn aangegeven op welke wijze binnen de inrichting acceptatie en verwerking van afvalstoffen plaatsvinden. In de AO/IC is vastgelegd hoe door technische, administratieve en organisatorische maatregelen de relevante processen binnen een inrichting kunnen worden beheerst en geborgd om de risico's binnen de bedrijfsvoering te minimaliseren.

In 2002 is het rapport 'De verwerking verantwoord' gepubliceerd. Doelstellingen van dat rapport waren onder meer:

- het transparant maken van de processen die binnen een inrichting plaatsvinden, zodat vergunningverleners een adequaat oordeel kunnen geven over de beheersing van de milieurisico's. Tevens biedt deze transparantie adequate handvatten voor handhavers;
- kaderstellend te zijn door duidelijke mengregels vast te stellen en te beschrijven uit welke onderdelen een acceptatie- en verwerkingsbeleid (AV) en een systeem voor administratieve organisatie en interne controle (AO/IC) dienen te bestaan. Hiermee werd beoogd een uniformering tot stand te brengen van de ingediende beschrijvingen door bedrijven, van de beoordelingen door het bevoegd gezag en van de vergunningvoorschriften.

Met het van kracht worden van het tweede LAP is het rapport 'De verwerking verantwoord' vervallen. Delen van de kaders van het rapport zijn in het LAP 2009-2021 opgenomen, met inachtneming van een aantal aanbevelingen uit de evaluatie.

Uit het oogpunt van uniformering van vergunningaanvragen en –beoordelingen zijn in de LAP-achtergrondinformatie een leidraad Acceptatie- en verwerkingsbeleid en een leidraad AO/IC opgenomen. De leidraden acceptatie- en verwerkingsbeleid en AO/IC zijn alleen van toepassing op vergunningaanvragen voor categorie 28.4- en 28.5-inrichtingen. Ook inrichtingen die niet gevaarlijk afval verwerken moeten voldoen aan de leidraad AO/IC. In deze leidraden is uitgewerkt welke elementen binnen het acceptatie- en verwerkingsbeleid en het AO/IC-beleid van belang zijn en moeten worden opgenomen in een vergunningaanvraag. Op die manier heeft het bevoegd gezag de mogelijkheid om te beoordelen in hoeverre sprake is van een doelmatig beheer van afvalstoffen. De aard van de verwerking bepaalt primair de ingangscriteria van de afvalstoffen en de uitgebreidheid van de waarborgen waarmee het acceptatieproces wordt omkleed.

Volledigheidshalve vermelden wij dat uit enkele vorenstaande paragrafen en de hiernavolgende paragrafen blijkt dat ook op basis van de BREF's en BRL-en die van toepassing zijn op het verwerkingsproces van Wessem voorschriften gelden die in het A&V-beleid opgenomen dienen te zijn.

Bij de aanvraag is in bijlage 5 een beschrijving van het A&V-beleid en de AO/IC gevoegd die specifiek zijn geschreven voor de aangevraagde verandering. Ook in de aanvulling op de aanvraag zijn elementen beschreven die van belang zijn voor het A&V-beleid. Dit A&V-beleid en AO/IC zullen gaan gelden naast het reeds bestaande en door ons goedgekeurde versie van de revisievergunning van 4 mei 2011.

A&V beleid verwerkingsstraat A (grondbank)

Verwerkingsstraat A is een grondbank voor schone- en lichtverontreinigde grond en baggerspecie voor toepassing in de klassen wonen en industrie (aan land), respectievelijk klasse A en B (voor waterbodems). Hier worden (soms kleine) partijen ingenomen, opgebult, gekeurd en weer afgezet. Door de bewerker wordt BRL 9335 met protocol 9335-1 gevolgd. In paragraaf 4.2.1.1 is in het kort de inhoud van de BRL 9335 beschreven. In de BRL zijn borgingspunten beschreven waaraan de certificaathouder moet voldoen. De certificaathouder dient te beschikken over een kwaliteitssysteem waarin de eisen uit de BRL 9335 zijn geborgd. Zo dienen er procedures en werkinstructies uitgewerkt te zijn waarin ondermeer de taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden van een aantal aangewezen functionarissen zijn beschreven. Ook ten aanzien van transportdocumenten, controle door de certificaathouder, het afgeven van grondbewijzen en de uitlevering, overdracht en dossiervorming dient een en ander te zijn geborgd in het kwaliteitssysteem. In de voorschriften hebben wij de eis gesteld dat de bewerker (Wessem, dan wel degene die verwerkingsstraat A bedrijft) in het bezit dient te zijn van het NL BSB en/of het KOMO productcertificaat van BRL 9335. Hiermee zijn het A&V-beleid en de AO/IC voldoende geborgd. Verder is in de voorschriften bepaald dat de grondbank overeenkomstig deze BRL moet worden geëxploiteerd.

Het Interprovinciaal Overleg heeft een checklist opgesteld in het kader van "vernieuwing toezicht brancheteam op- en overslagbedrijven". Deze bestaat uit een vragenlijst en uit een overzichtelijke flow. Deze checklist is een handvat en moet altijd in samenhang met de BRL 9335-1 gelezen worden (thans: Checklist BRL- protocol 9335-1, versie 03-09-2012).

A&V-beleid verwerkingsstraat B (koude immobilisatie)

Het meest complexe verwerkingsproces binnen Wessem betreft de exploitatie van verwerkingsstraat B waar (ernstig) verontreinigde grond en baggerspecie samen met minerale reststoffen worden verwerkt tot immobilisaat. De verwerking en afzet van het geproduceerde immobilisaat gebeuren op basis van de BRL 9322. Voor de acceptatie en opslag van de grond en baggerspecie wordt BRL 7500 – protocol 7510 gevolgd. In paragraaf 4.2.1.1 is de strekking van BRL 7500 en 9322 reeds beknopt weergegeven. Op basis van het LAP mag geen verontreinigde grond worden gemengd t.b.v. immobilisatie c.q. direct worden geïmmobiliseerd, die organische verontreinigingen bevat van meer dan 120 % van de referentiewaarde Industrie, zoals opgenomen in bijlage B, tabel 1 van de Regeling bodemkwaliteit. Dit uitgangspunt is dan ook om die reden in protocol 7510 gehanteerd.

Afzet van (gereinigde/bewerkte) grond door reinigings- en bewerkingsbedrijven vindt veelal plaats conform BRL 9335. De afzet van het immobilisaat door bewerkingsbedrijven vindt veelal plaats conform BRL 9322. BRL 7500 en protocol 7510 vormen een nadere uitwerking van de wijze van acceptatie en bewerking zoals beschreven in BRL 9335 respectievelijk BRL 9322.

In de BRL 9322 alsmede in protocol 7510 zijn borgingspunten beschreven waaraan de certificaathouder moet voldoen. In hoofdstuk 5 van BRL 9322 zijn de eisen opgenomen waar het kwaliteitssysteem van Wessem, dan wel degene die dat deel van de inrichting van Wessem drijft, aan moet voldoen. De eisen die gesteld worden aan de controle door de producent zijn beschreven in hoofdstuk 6 van BRL 9322. Hiermee zijn het A&V-beleid en AO/IC voldoende geborgd. Verder is in de voorschriften bepaald dat het koude immobilisatieproces overeenkomstig BRL 7500 en 9322 moet worden geëxploiteerd.

A&V-beleid verwerkingsstraat C (extensieve landfarming)

Acceptatie vindt plaats overeenkomstig BRL 7500. Zandscheiding, ontwatering, rijping, hydrocyclonage en landfarming van baggerspecie zijn uitgewerkt in protocol 7511. Soortgelijke bewerkingsactiviteiten voor grond en andere tot grond reinigbare bouwstoffen vallen onder de reikwijdte van protocol 7510. Uitsluitend voor landfarming van baggerspecie geldt derhalve een zekere overlap: het betrokken bedrijf heeft de vrijheid te kiezen tussen gebruik van protocol 7510 of protocol 7511.

De techniek van landfarming wordt als reinigingstap gezien. De acceptatiecriteria zijn afgestemd op wat haalbaar is met deze techniek. De acceptatiecriteria met oogmerk hergebruik na Landfarming van baggerspecie zijn in tabel 2 van protocol 7511 aangegeven. Tevens is aangegeven welke gegevens noodzakelijk zijn en waar deze aan dienen te voldoen. Per individuele batch dient te worden vastgesteld of aanvullende of strengere eisen nodig zijn.

A&V beleid verwerkingsstraat D (opslag en handel in puin en slakken)

Ten behoeve van verwerkingsstraat D worden puin en slakken ingenomen die zo nodig bewerkt worden, zoals breken van puin. De bewerkte partijen worden gekeurd en gecertificeerd en afgezet naar bijvoorbeeld de wegenbouw. De bewerking van puin tot gecertificeerde korrelmix of ander puingranulaat is geregeld in BRL 2506.

De zorgvuldigheid waarmee de producent het steenachtig afval accepteert en daaruit recyclinggranulaten produceert is bepalend voor de kwaliteit van de recyclinggranulaten. De producent moet derhalve over procedures beschikken en deze op peil houden voor de werkwijze bij de acceptatie van steenachtige afvalstoffen in de vorm van een "Acceptatiereglement". Met het oog op het voorkomen van asbest in steenachtige afvalstoffen dient de acceptant de asbestzorgvuldigheidsmodule voor brekerbedrijven te hanteren.

Verwerkingsbeleid

Teneinde zekerheid te geven dat de grond c.a./baggerspecie door het desbetreffende bewerkingsbedrijf met de beschikbare installatie c.q. -methode kunnen worden bewerkt, dienen eisen aan de fysische en/of chemische samenstelling van de ingaande stromen in kwalitatieve en kwantitatieve zin te zijn vastgelegd door het desbetreffende bewerkingsbedrijf, een en ander overeenkomstig de voorschriften van de geldende (milieu)vergunning(en) en in overeenstemming met andere wettelijke bepalingen of landelijk of provinciaal beleid. Zoals in paragraaf 4.2.2.2 al is aangegeven dient op grond van sectorplan 39 van het LAP voor het verwerken van grond en baggerspecie het volgende in acht te worden genomen.

Er mag geen grond worden gemengd ten behoeve van immobilisatie wanneer die één van de in bijlage B, tabel 1 van de Regeling bodemkwaliteit genoemde organische verontreinigingen bevat in een hoeveelheid van meer dan 120% van de referentiewaarde 'Industrie'. PCB-houdende grond (zie voetnoot 1 hiervoor) moet eerst thermisch worden behandeld. Uit asbesthoudende grond (zie voetnoot 2) moeten eerst de asbestvezels worden verwijderd tot beneden de restconcentratienorm. Hierna moet de grond nuttig worden toegepast.

AO/IC

Een systeem voor administratieve organisatie en interne controle (AO/IC) vertoont gelijkenis met een zorgsysteem. Het doel van de AO/IC is om door technische, administratieve en organisatorische maatregelen een systematische aandacht voor de beheersing van de relevante processen binnen een bedrijf te waarborgen en daarmee de risico's binnen de bedrijfsvoering te minimaliseren. De omvang en de inhoud van de AO/IC is daarmee afhankelijk van de aard van de risico's van het betreffende bedrijfsproces.

Taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden

De taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden en de onderlinge verhoudingen van de werknemers van een BRL-certificaathouder moeten schriftelijk zijn vastgelegd in een organisatieschema of structuurdiagram. Alle werknemers die bij de eisen van een BRL betrokken zijn moeten goed op de hoogte zijn van de gewenste werkwijze en de hierbij behorende achtergrondinformatie. In de protocollen van de BRL wordt aangegeven welke verantwoordelijkheden en bevoegdheden worden toegekend aan iedere functie. Indien de BRL-certificaathouder binnen zijn eigen organisatie andere functiebenamingen hanteert dan die in de bij deze BRL behorende protocollen, dient dit in het kwaliteitssysteem duidelijk tot uiting te komen.

In het kader van de BRL wordt een aantal functies onderscheiden. Personen die deze functies vervullen moeten aantoonbaar voldoen aan minimaal de in de BRL opgenomen kennis- en ervaringseisen. De aangewezen functies zijn die van acceptant, monsternemer, adviseur / beslisser en depotbeheerder / partijbeheerder.

Daarnaast stelt het Besluit bodemkwaliteit ook externe functiescheiding als eis voor het analyseren van de grondmonsters op de milieuhygiënische aspecten. Het is echter wel mogelijk dat één medewerker meerdere functies vervult.

Conclusie ten aanzien van het beschreven A&V beleid en AO/IC

Het beschreven A&V-beleid en de AO/IC voldoen in grote lijnen aan de randvoorwaarden zoals die in het LAP zijn beschreven. Op basis van het gestelde in de aanvraag kunnen wij met dit A&V-beleid en de AO/IC instemmen bij het opstarten van de activiteiten.

In deze vergunning zijn echter een aantal voorschriften opgenomen en is verwezen naar de BRL-en 2506, 7500, 9322 en 9335 met bijbehorende protocollen alsmede de BREF WT. Op bovenstaande punten moet het A&V-beleid en het AO/IC worden geüpdate. Daartoe hebben wij aan deze vergunning voorschrift 2.35 verbonden. Wijzigingen in het A&V-beleid en/of de AO/IC moeten schriftelijk aan ons ter goedkeuring worden voorgelegd. Als bevoegd gezag zullen wij vervolgens bezien welke procedure in relatie tot de aard van de wijziging is vereist.

Registratie

De aanvrager verkrijgt met deze vergunning de mogelijkheid om afvalstoffen van buiten de inrichting te ontvangen. Dergelijke inrichtingen vallen onder het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen. Voor een effectieve handhaving van het afvalbeheer is het van belang om naast de meldingsverplichtingen tevens registratieverplichtingen op te nemen (Bor, artikel 5.8). In deze vergunning zijn dan ook voorschriften voor de registratie van o.a. de aangevoerde, de afgevoerde en de geweigerde (afval-)stoffen opgenomen.

Naast de voorschriften voortvloeiend uit het A&V-beleid en de AO/IC zijn geen extra registratievoorschriften in de Wm-vergunning opgenomen. Mede gezien de verplichtingen ingevolge het Bor (artikel 5.8) en de de Wet milieubeheer (artikelen 10.38 en 10.40) en de verplichtingen ingevolge het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen en de daarbij behorende Regeling worden voldoende en juiste gegevens geregistreerd om handhaving mogelijk te maken.

4.2.2.3 De Europese afvalstoffenlijst (EURAL)

De Eural kent een indeling in twintig hoofdstukken met hierin onderverdeeld subhoofdstukken waarin de verschillende soorten afvalstoffen worden ingedeeld en benoemd middels een code van zes cijfers. Daarbij wordt per afvalstof (met een *) aangegeven of de stof als gevaarlijk of als niet-gevaarlijk is ingedeeld terwijl sommige afvalstoffen (met "c" voor complementair) eerst op gevaarlijke stoffen onderzocht dienen te worden. Deze kunnen zowel gevaarlijk als niet-gevaarlijk zijn. De Regeling Europese afvalstoffenlijst bepaalt de methodiek daartoe.

In de revisievergunning van 4 mei 2011 voor Wessem is reeds een aantal afvalstoffen met bijbehorende Euralcode vergund die eveneens in het nieuw aangevraagde bedrijfsproces ingezet kunnen gaan worden. Aangezien deze afvalstoffen met bijbehorende Euralcode reeds zijn vergund laten wij deze in dit kader buiten beschouwing. De Euralcodes die Wessem aan haar vergunning wil toevoegen zijn in onderstaande tabel weergegeven.

Euralcode	Omschrijving	*c	verw. straat	sectorplan	opm.
01 03 99	niet elders genoemd afval van de fysische en chemische verwerking van metaalhoudende mineralen		B	3	
01 04 99	niet elders genoemd afval van de fysische en chemische verwerking van niet-metaalhoudende mineralen		B	3	
01 05 99	niet elders genoemd afval van boorgruis en overig boorafval		B	3	Zie noot
02 01 99	niet elders genoemd afval van landbouw, tuinbouw, aquacultuur, bosbouw, jacht en visserij		B	3	
04 01 06	chromhoudend slib, met name van afvalwaterbehandeling ter plaatse		B	16	
04 01 07	chromvrij slib, met name van afvalwaterbehandeling ter plaatse		B	16	
04 01 99	niet elders genoemd afval uit de leer- en bontindustrie i.c. zand/slib		B	3	
05 01 99	niet elders genoemd afval van olieraffinage		B	3	
05 07 02	zwavelhoudend afval uit aardgasreiniging en transport		B	23	
05 07 99	niet elders genoemd afval van aardgaszuivering en -transport		B	3	
06 02 99	niet elders genoemd afval van BFLG van basen		B	3	
06 03 14	niet onder 06 03 11 en 06 03 13 vallende vaste zouten en oplossingen	c	B	3	
06 03 16	niet onder 06 03 15 vallende metaaloxiden	c	B	3	
06 03 99	niet elders genoemd afval van BFLG van zouten en hun oplossingen en metaaloxiden i.c. aluminium/silicium slibkoek		B	3	
06 05 03	niet onder 06 05 02 vallend slib van afvalwaterbehandeling ter plaatse	c	B	3	
06 08 99	niet elders genoemd afval van BFLG van silicium en		B	3	

Euralcode	Omschrijving	*c	verw. straat	sectorplan	opm.
	siliciumderivaten i.c. slibkoek				
06 09 02	fosforhoudende slakken		B	3	
06 09 04	niet onder 06 09 03 vallend calciumhoudend reactieafval	c	B	3	
06 09 99	niet elders genoemd afval van BFLG van fosforverbindingen en chemische processen met fosfor		B	3	
06 10 99	niet elders genoemd afval van BFLG van stikstofverbindingen, chemische processen met stikstof en kunstmestbereiding i.c. keramische bollen van zeoliet		B	3	
06 13 99	niet elders genoemd afval van niet elders genoemde anorganische chemische processen i.c. natriumaluminaat		B	3	
07 01 12	niet onder 07 01 11 vallend slib van afvalwaterbehandeling ter plaatse	c	B	16	
07 02 12	niet onder 07 02 11 vallend slib van afvalwaterbehandeling ter plaatse	c	B	16	
07 02 15	afval van niet onder 07 02 14 bedoelde additieven	c	B	3	
07 02 99	niet elders genoemd afval van BFLG van kunststoffen, synthetische rubber en kunstvezels		B	3	
07 03 12	niet onder 07 03 11 vallend slib van afvalwaterbehandeling ter plaatse	c	B	3	
07 03 99	niet elders genoemd afval van BFLG van organische kleurstoffen en pigmenten (exclusief 06 11)		B	3	
08 02 01	afval-coatingpoeder		B	3	
08 02 02	waterig slib dat keramisch materiaal bevat		B	3	
08 02 03	waterige suspensies die keramisch materiaal bevatten		B	3	
08 02 99	niet elders genoemd afval van BFLG van andere coatings (inclusief keramisch materiaal)		B	3	
10 01 15	niet onder 10 01 14 vallende bij bijstoken vrijkomende bodemas, slakken en ketelstof	c	B	23	
10 01 19	niet onder 10 01 05, 10 01 07 en 10 01 18 vallend afval van gasreiniging	c	B	3	
10 01 21	niet onder 10 01 20 vallend slib van afvalwaterbehandeling ter plaatse	c	B	23	
10 01 99	niet elders genoemd afval van elektriciteitscentrales en andere verbrandingsinstallaties (exclusief 19)		B	3	
10 02 99	niet elders genoemd afval van de ijzer- en staalindustrie		B	3	Zie noot
10 03 99	niet elders genoemd afval van thermische processen in de aluminiummetallurgie		B	3	

Euralcode	Omschrijving	*c	verw. straat	sectorplan	opm.
10 08 20	niet onder 10 08 19 vallend afval van koelwaterzuivering	c	B	3	
10 08 99	niet elders genoemd afval van thermische processen in de overige non-ferrometallurgie i.c. gietkernen		B	3	
10 09 08	niet onder 10 09 07 vallende gietkernen en -vormen die voor gieten zijn gebruikt	c	B	3	
10 09 10	niet onder 10 09 09 vallend rookgasstof	c	B	3	
10 09 12	niet onder 10 09 11 vallende deeltjes	c	B	3	
10 09 99	niet elders genoemd afval van ijzergieten		B	3	
10 10 99	niet elders genoemd afval van het gieten van non-ferrometalen		B	3	
10 13 99	niet elders genoemd afval van de fabricage van cement, (ongebluste) kalk en pleistermortel en producten die hiervan zijn gemaakt		B	3	
11 02 99	niet elders genoemd afval van non-ferrohydrometallurgische processen	c	B	3	
12 01 13	lasafval		B	3	
12 01 17	niet onder 12 01 16 vallend afval van gritstralen	c	B	3	
12 01 21	niet onder 12 01 20 vallend afgewerkt slijpgereedschap en slijpmateriaal	c	B	3	
16 03 04	niet onder 16 03 03 vallend anorganisch afval	c	B	3	Zie noot
16 08 03	niet elders genoemde afgewerkte katalysatoren die overgangsmetalen of verbindingen van overgangsmetalen bevatten	c	B	3	
16 08 04	afgewerkte katalysatoren voor wervelbedkrakers (exclusief 16 08 07)		B	3	
17 05 03	grond en stenen die gevaarlijke stoffen bevatten.	*	B + C	39	
17 06 04	niet onder 17 06 01 en 17 06 03 vallend isolatiemateriaal		D	29	
19 01 99	niet elders genoemd afval van de verbranding of pyrolyse van afval		B	3	
19 02 99	niet elders genoemd afval van de fysisch-chemische behandeling van afval (inclusief verwijdering van chroom of cyanide of neutralisatie) i.c. ionenwisselaar	c	B	3	
19 08 99	niet elders genoemd afval van afvalwaterzuivering i.c. ionenwisselaar		B	3	
19 08 99	niet elders genoemd afval afvalwaterzuivering		B	3	
19 09 99	niet elders genoemd afval de bereiding van voor menselijke consumptie bestemd water en water voor industrieel gebruik		B	3, 17	

Tabel 1 aangevraagde afvalstromen met Euralcode, verwerkingsstraat en van toepassing zijnde sectorplan(nen).

Noot: Hiervan zijn de Euralcodes 01 05 99, 11 02 99 en 16 03 04 reeds opgenomen in de eerder verleende revisievergunning, echter onder de categorie van stoffen die uitsluitend worden overgeslagen. Wij beschouwen de opgave van deze Euralcode dan ook als een verandering waarbij ook aangevraagd wordt deze Euralcodes te mogen opslaan en bewerken.

4.2.3 Afvalwater

Binnen de aangevraagde verandering binnen de inrichting ontstaan de volgende afvalwaterstromen:

- bedrijfsafvalwater; (proceswater, afvalwater van tankplaatsen, wasplaats);
- bedrijfsafvalwater zijnde verontreinigd hemelwater (percolaat);
- bedrijfsafvalwater van huishoudelijke aard;
- niet verontreinigd hemelwater.

Bedrijfsafvalwater

Al het afvalwater dat vrijkomt binnen de site Chemelot wordt via een stelsel van riolen naar de integrale afvalwaterzuiveringsinstallatie (IAZI) gevoerd. De IAZI verwijdt langs biologische weg organische stoffen en stikstofverbindingen. In het kader van de lozingsvergunning van de IAZI worden (indirect) voorschriften gesteld aan de lozingseisen van de site-users voor wat betreft de hydraulische belasting en de aard en concentratie van de aangeboden verontreinigende stoffen in het afvalwater. Omdat de uiteindelijke lozingseisen en de controle daarop in de lozingsvergunning van de IAZI zijn geregeld behoeven in deze vergunning verder geen eisen opgenomen te worden over de kwaliteit en kwantiteit van het te lozen afvalwater afkomstig van Wessum. Een milieurisicoanalyse (MRA) voor mogelijke verontreinigingen van het oppervlaktewater door Wessum was reeds in de aanvraag voor de vigerende revisievergunning opgenomen. Aangezien er geen essentiële wijzigingen optreden in de risico's van te lozen afvalwater behoeft de MRA voor deze vergunning niet te worden aangepast.

4.2.4 Bodem

4.2.4.1 Onderzoek nulsituatie van de bodem

In het kader van de vergunning dient de kwaliteit van de bodem van de inrichting te worden vastgelegd. Het doel van het bepalen van deze zogenaamde nulsituatie is het referentieniveau van de feitelijke bodemkwaliteit (grond en grondwater) vast te leggen. Daarmee wordt een toetsingsgrondslag verkregen met het oog op toekomstige bodemverontreiniging. Ook bij een verwaarloosbaar bodemrisico is het verkrijgen van zo'n toetsingsgrondslag noodzakelijk om – middels een eindsituatiebodemonderzoek – te kunnen bepalen of er een bodemverontreiniging is opgetreden, ondanks de getroffen bodembeschermende voorzieningen en maatregelen.

De vastlegging van de bodemkwaliteit is reeds verricht in het kader van de vigerende revisievergunning. In de algemene voorschriften voor de inrichting site Chemelot, zoals deze aan genoemde revisievergunning zijn toegevoegd, is bepaald dat de vigerende bodemkwaliteit (bodemnulsituatie) correct geregistreerd dient te zijn in het bodemkwaliteitssysteem BOSANIS. Jaarlijks vindt rapportage plaats volgens het Plan van Aanpak "Bodemsanering DSM Geleen en Stein" aan het bevoegd gezag. Hiermee ligt de kwaliteit van de bodem voldoende vast.

4.2.4.2 Bodembeschermende maatregelen en voorzieningen

Het preventieve bodembeschermingbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB 2012). De NRB is een harmoniserend instrument voor de beoordeling van de noodzaak en redelijkheid van bodembeschermende maatregelen en voorzieningen. De richtlijn geeft voor bodembedreigende bedrijfsmatige activiteiten een beschrijving van geschikte combinaties van voorzieningen en maatregelen (cvm). Deze zijn gebaseerd op de stand der techniek, die is vastgelegd in kennisdocumenten en beoordelingsrichtlijnen. In de NRB staat het begrip 'verwaarloosbaar bodemrisico' centraal. Voorzieningen en maatregelen moeten een verwaarloosbaar bodemrisico realiseren voor de duur van de bedrijfsmatige activiteiten. Aan de hand van bijlage 2 van de NRB 2012 (stoffenschema en stoffenlijst) kan worden vastgesteld of een stof bodembedreigend is. De houder van de inrichting kiest vanwege de bijzondere bedrijfssituatie op basis van het stoffenschema of de bodemrisicofactor voor gebruik van de standaard cvm via de bodemrisicochecklist (BRCL) of voor een alternatieve combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm). Voorwaarde hierbij is dat bevoegd gezag bepaalt of deze alternatieve vorm van cvm ook leidt tot een verwaarloosbaar bodemrisico.

De activiteiten vinden niet plaats binnen een grondwaterbeschermingsgebied zodat er naast de NRB op basis van de Omgevingsverordening Limburg (OL) geen nadere eisen behoeven te worden gesteld. Voor het bedrijfsterrein is geen gemeentelijk bodembeschermingbeleid vastgesteld, noch is voor de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort een convenant vastgesteld waarin afspraken zijn opgenomen over bodembescherming.

De in potentie bodembedreigende, aangevraagde activiteiten zijn getoetst aan de systematiek van de NRB. De potentieel bodembedreigende activiteiten betreffen:

- het gebruik van een dubbelwandige dieselolie tank van 3.000 l;
- op- en overslag van diverse afvalstoffen en stortgoederen;
- het gebruik van procesinstallaties voor het breken, zeven, malen, mengen en verpakken van goederen of producten.

Bij de dieselolietank vindt regelmatige visuele inspectie plaats. De cvm is beschreven in tabel 1.3 onder III van de NRB 2012. De daarbij behorende maatregelen zijn: inspectie tank, visueel toezicht en algemene zorg.

In het Activiteitenbesluit zijn aanvullende eisen opgenomen rond de inspectie van dubbelwandige tanks en de controle van het lekdetectiesysteem.

De op- en overslag en de be- en verwerking in procesinstallaties vindt geheel plaats boven een vloeistofdichte vloer. Een voorziening wordt als vloeistofdicht beschouwd als die onder certificaat is aangelegd of hersteld overeenkomstig het Bbk of als de voorziening als vloeistofdicht is beoordeeld na een inspectie overeenkomstig het Bbk.

Aan de hand van de cvm's beschreven in de tabellen 3.1.1 onder I, 3.1.3 onder II, 3.6 onder II en 4.2 onder III van de NRB 2012 zijn periodiek inspectie én controle vloeistofdichte voorziening, visueel toezicht en algemene zorg voorgeschreven. Wessem heeft hierbij gekozen voor de standaard cvm's.

Een kopie van de CUR/PBV verklaring van de vloeistofdichte vloeren is in de aanvulling op de aanvraag opgenomen. De afgegeven verklaringen vloeistofdichte voorziening zijn geldig tot 29 oktober 2016 mits de vloeren jaarlijks op de voorgeschreven wijze worden geïnspecteerd.

Wij hebben het bij de aanvraag gevoegde bodemrisicodocument beoordeeld en stemmen in met de opzet, de uitgangspunten en de resultaten. Uit het document blijkt dat voor alle bodembedreigende locaties het verwaarloosbaar bodemrisico wordt behaald.

In de vigerende revisievergunning zijn reeds voorschriften opgenomen over de bodembeschermende voorzieningen.

Bedrijfsriolering

Lekkages bij rioleringen worden meestal niet direct geconstateerd, met als gevolg dat de bodem verontreinigd kan raken. Een goed ontwerp, regelmatige riolinspectie en goed beheer/onderhoud zijn daarom van essentieel belang.

De situatie van de riolen wordt bijgehouden als onderdeel van de bedrijfsinterne rapportage volgens het "format riolen" van de site Chemelot. Conform de afspraken van het "format riool" voor de site Chemelot, dienen de periodieke inspecties en de rapportage voor de procesriolen 6 jaarlijks en de periodieke inspecties en de rapportage voor de schoonwaterriolen 12 jaarlijks te worden uitgevoerd. In de revisievergunning zijn daarvoor reeds voorschriften opgenomen.

4.2.4.3 Beëindiging activiteiten

Om te kunnen controleren of de bedrijfsactiviteiten tot bodemverontreiniging hebben geleid dient na beëindiging van de activiteiten de bodem van de inrichting opnieuw te worden onderzocht. Mogelijke bodemverontreinigingen kunnen dan worden verwijderd. Hiertoe zijn reeds voorschriften in de eerdergenoemde revisievergunning opgenomen. Een periodiek herhalingsonderzoek wordt derhalve niet nodig geacht.

4.2.5 Energie

De veranderingen binnen de inrichting leiden ertoe dat andere machines in gebruik genomen gaan worden. Deze gebruiken een beperkte hoeveelheid energie, hoofdzakelijk in de vorm van dieselolie (ca. 100 m³), omdat de meeste machines worden gevoed door een verbrandingsmotor (zeven, brekers, shovels). In de aanvraag is opgenomen dat bij aanschaf van machines rekening wordt gehouden met het energieverbruik. De veranderingen zijn zodanig klein dat de totale inrichting van Wessems daardoor niet significant wijzigt (Het in de revisievergunning genoemde elektriciteitsverbruik van 300.000 Kwh neemt met ca. 10.000 kWh toe). Er behoeven derhalve geen aanvullende voorschriften te worden gesteld op het zuinig gebruik van energie.

4.2.6 (Externe) veiligheid

4.2.6.1 PGS richtlijnen voor de opslag en handling van gevaarlijke stoffen en opslag in tanks

Ten behoeve van de opslag van gevaarlijke stoffen zijn richtlijnen opgesteld in de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt gerealiseerd.

Voor de opslag van dieselolie is de PGS 30 opgesteld. Uit de aanvraag blijkt dat de opslag voldoet aan PGS 30. In de voorschriften van het Barim respectievelijke Rarim zijn de van toepassing zijnde voorschriften voor deze tankinstallatie opgenomen.

4.2.6.2 Externe veiligheid

Het externe veiligheidsbeleid in Nederland is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van activiteiten voor de omgeving (mens en milieu). Het gaat hierbij om de risico's die verbonden zijn aan de opslag en het gebruik van gevaarlijke stoffen. In de revisievergunning van Wessem is reeds aangegeven dat geen grotere hoeveelheden gevaarlijke stoffen opgeslagen of gebruikt worden dan vermeld in bijlage I van het Brzo. De aangevraagde verandering leidt evenmin tot een overschrijding van deze drempelwaardentabel in het Brzo. Ook bij ongewone voorvallen binnen dit bedrijf is niet te verwachten dat gevaarlijke stoffen vrijkomen.

Daarom is het aspect externe veiligheid voor de beoordeling van deze aanvraag niet relevant. De verandering binnen de deelinstallatie Wessem wordt niet geselecteerd voor een kwantitatieve risicoanalyse (QRA). De binnen de installatie aanwezige dieselolietank van 3.000 l komt tot een aanwijsgetal van 0,0003. De verandering is niet relevant voor de externe veiligheidsaspecten van de site Chemelot vanwege de geringe inhoud aan gevaarlijke stoffen. Er is daarom ook geen verdere analyse van de QRA uitgewerkt.

4.2.6.3 Milieu Risico Analyse (MRA) voor het oppervlaktewater

Het voorkomen van (zware) ongevallen als gevolg van gevaarlijke activiteiten waarbij schadelijke stoffen kunnen vrijkomen is een belangrijk doel in het milieubeleid in Nederland. Er is een integrale aanpak van risico's van onvoorziene lozingen in het oppervlaktewater ontwikkeld. Onvoorziene lozingen zijn te onderscheiden in drie categorieën: lekkages vanuit installaties, het catastrofaal falen van installaties en het optreden van brand. Het omvat drie stappen die in hoge mate vergelijkbaar zijn met de aanpak van reguliere lozingen van afvalwater: preventie, inschatten van restrisico's en de beoordeling daarvan. In het rapport Integrale aanpak van risico's van onvoorziene lozingen van de Commissie Integraal Waterbeheer worden deze drie stappen op hoofdlijnen beschreven. Voor het inschatten van de restrisico's is op basis van modellen een nieuwe risicoanalysemethode op basis van een selectiesysteem, genaamd Proteus, ontwikkeld. Deze methode is gebaseerd op de hoeveelheid stoffen en de aquatische toxiciteit ervan.

Met het Proteus model is een kwantitatief referentiekader ontwikkeld waarmee wordt beoogd een onderscheid aan te brengen tussen ontoelaatbare, in beginsel acceptabele en verwaarloosbare risico's. De opzet van het referentiekader is afgestemd op de wijze waarop risico's door het risicoanalyse-model Proteus worden gepresenteerd. Hierbij is rekening gehouden met de onnauwkeurigheid waarmee risico's bepaald, dan wel berekend, kunnen worden. In het referentiekader wordt de kans op een onvoorziene lozing uitgezet tegen de zogenoemde milieuschade-index (MSI). De MSI wordt berekend uit de hoeveelheid oppervlaktewater die negatief beïnvloed is door de onvoorziene lozing, een factor om verschillen tussen watersystemen aan te brengen en een referentievolume. Met behulp van het referentievolume is getracht de milieuschade te objectiveren.

In de aanvraag is beschreven dat aansluiting is gezocht bij de MRA die voor de haven Stein en Wessem is uitgevoerd (kenmerk 578/2004 EHS/7013(20) d.d. 8 oktober 2004). Uit die analyse is gebleken dat het risico van onvoorziene lozingen op het oppervlaktewater als gevolg van de activiteiten van Wessem als verwaarloosbaar is te kwalificeren met uitzondering van de scheepsverlading. Hierbij is het risico als acceptabel gekwalificeerd. Voor de uitbreiding met de thans aangevraagde activiteiten is de MRA geactualiseerd. De hoeveelheid gasolie van 3 m³ blijft onder de drempelwaarde en wordt niet relevant geacht als aquatotoxische stof die een drijfslag vormt. De MRA heeft hiervoor niet te worden aangepast.

4.2.6.4 Bouwbesluit 2012

In het Bouwbesluit 2012 zijn in hoofdstuk 7 voorschriften opgenomen inzake het gebruik van bouwwerken, open erven en terreinen. Dit hoofdstuk 7 is voor nieuwbouw alsmede voor bestaande bouw rechtstreeks werkend.

4.2.6.5 Veiligheid opslag brandbare, niet gevaarlijke (afval)stoffen

In de revisievergunning van Wessem d.d. 4 mei 2011 is reeds uitgebreid ingegaan op de brandveiligheid en de opslag van brandbare niet-gevaarlijke stoffen op het buitenterrein uit milieuoogpunt. In de vergunning zijn daarvoor ook voorschriften opgenomen. De thans aangevraagde verandering van Wessem leidt niet tot een andere (indeling van de) inrichting, waardoor een geactualiseerd brandveiligheidsrapport zou moeten worden ingediend. Hoofdzakelijk worden bij Wessem binnen de aangevraagde verandering niet brandbare stoffen in bulk opgeslagen zoals grondstromen, slibben, asresten en steenachtig afval. Voor het opstellen c.q. het actualiseren van een brandveiligheidsrapport hanteren wij een ondergrens voor de vuurlast bij opslag van brandbare (afval)stoffen van 300 ton vurenhoutequivalenten (Veq). In de aanvraag hebben wij geen aanwijzing gevonden dat deze vuurlast wordt overschreden. De voorschriften uit de revisievergunning van 2011 achten wij dan ook actueel voor wat betreft de aangevraagde verandering.

4.2.7 Geluid en trillingen

4.2.7.1 Representatieve bedrijfssituatie

De bedrijfsactiviteiten van de onderhavige inrichting hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. Deze geluidsemissie van de aangevraagde verandering binnen Wessem wordt vooral bepaald door een zeefinstallatie en menginstallatie. Verder vormen toegevoegde mobiele bronnen zoals vrachtauto's en shovels een belangrijke bijdrage aan de geluidsemissie.

Het eventuele gebruik van een puinbreekinstallatie op het terrein is niet beschouwd in het akoestisch rapport. Indien noodzakelijk zal gebruik gemaakt worden van de reeds vergunde breker (zie bron nr. 55 in het akoestisch rapport behorend bij de revisievergunning).

De aangevraagde verandering heeft een significante invloed op de beschreven representatieve bedrijfssituatie zoals aangevraagd in 2010 (revisievergunning). Daarom is in deze aanvraag een akoestisch rapport gevoegd dat de gewijzigde representatieve bedrijfssituatie in totaliteit beschrijft. De werkzaamheden van de aangevraagde verandering gaan plaatsvinden tussen 06.00 en 19.00 uur.

De door deze inrichting veroorzaakte geluidsbelasting in de omgeving is in kaart gebracht in een akoestisch rapport van Cauberg-Huygen raadgevende ingenieurs B.V. (kenmerk 20110971-03 d.d. 20 september 2012). Het rapport is opgesteld conform de Handleiding Meten en Rekenen industrielawaai 1999 (HMRI 1999).

Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie. Dit is de toestand waarbij de inrichting volledig gebruik maakt van de volledige capaciteit in de betreffende beoordelingsperiode. De representatieve bedrijfssituatie is in bovengenoemd akoestisch rapport nauwkeurig beschreven.

Beoordeeld worden het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau, de maximale geluidsniveaus en de indirecte hinder als gevolg van het in werking zijn van de inrichting.

4.2.7.2 Normstelling langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,LT}$)

Als toetsingskader voor de geluidvoorschriften geldt de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder. De inrichting betreft een bestaand bedrijf. Het bedrijf is gelegen op het gezoneerde industrieterrein Haven Stein. De provincie Limburg beheert de geluidszone rondom dit industrieterrein. Bij het besluit op de aanvraag nemen wij in ieder geval de geldende grenswaarden voor gezoneerde industrieterreinen in acht zoals bedoeld in de Wet geluidhinder.

Omdat de totale gecumuleerde geluidbelasting van alle op dit industrieterrein gelegen inrichtingen hoger was dan 55 dB(A) voor de gevels van woningen rond het industrieterrein, was er sprake van een zogenaamde saneringssituatie waarvoor wij een saneringsprogramma hebben opgesteld. Dit saneringsprogramma hebben wij aan de toenmalige Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer (VROM) voorgelegd. De toenmalige Minister van VROM heeft het bedoelde saneringsprogramma vastgesteld bij besluit van 18 oktober 1993 (kenmerk MBG 28D92008). In de zone is een aantal geluidsgevoelige bestemmingen gelegen waarvoor op grond van het voornoemde saneringsprogramma door de toenmalige Minister van VROM een Maximaal Toelaatbare Geluidsbelasting (MTG-waarde) is vastgesteld. Overeenkomstig de toetsing aan de zone moet bij toetsing aan de vastgestelde MTG-waarden rekening worden gehouden met de cumulatie van geluid ten gevolge van alle op het gezoneerde terrein gelegen inrichtingen.

Op de zonegrens mag de geluidsbelasting vanwege de onderhavige inrichting, samen met de overige op het industrieterrein gelegen inrichtingen, niet hoger zijn dan 50 dB(A) en bij de woningen in de zone mag de geluidsbelasting op grond van het voornoemde saneringsprogramma niet hoger zijn dan de in het saneringsprogramma aangegeven MTG-waarden.

De zonebeheerder heeft verklaard dat de berekende geluidimmissie, gecumuleerd met de geluidimmissie van de overige op het industrieterrein gevestigde inrichtingen, past binnen de beschikbare geluidruimte voor het betreffende industrieterrein.

4.2.7.3 Normstelling maximale geluidniveaus (L_{Amax})

Maximale geluidniveaus bij (bedrijfs)woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen worden getoetst overeenkomstig de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening. Volgens deze Handreiking moet gestreefd worden naar het voorkomen van maximale geluidsniveaus die meer dan 10 dB(A) boven het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau uitkomen. De grenswaarden voor de maximale geluidsniveaus bedragen 70, 65 en 60 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode. In bepaalde situaties en onder bepaalde voorwaarden is het mogelijk de grenswaarden in de dag- en nachtperiode met 5 dB(A) te verhogen of bepaalde activiteiten uit te zonderen van de toetsing. Er dient in dat geval sprake te zijn van een voor de bedrijfsvoering onvermijdbare situatie waarin technische noch organisatorische maatregelen soelaas bieden om het geluidsniveau te beperken.

4.2.7.4 Beoordeling Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,LT}$)

In het akoestisch onderzoek is de volgende bijdrage van de inrichting bepaald op de onderstaande tabel aangegeven zonepunten en referentiepunten van woningen.

beoordelingspunt	langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,LT}$)		
	dag	avond	nacht
4. zonebewakingspunt west 1	39	35	29
5. zonebewakingspunt west 2	44	40	34
13. woning Veestraat	51	45	40
14. woning Houterend 122	49	46	39

Tabel 1 Geluidbelasting op de maatgevende zonebewakingspunten en MTG-woningen ten gevolge van de nieuw vastgestelde representatieve bedrijfssituatie van Wessem.

De zonebeheerder heeft verklaard dat de berekende geluidimmissie, gecumuleerd met de geluidimmissie van de overige op het industrieterrein gevestigde inrichtingen, past binnen de beschikbare geluidruimte voor het betreffende industrieterrein. De aangevraagde activiteiten zijn derhalve vergunbaar.

Wij hebben aan de vergunning een voorschrift verbonden, waarin grenswaarden zijn gesteld aan het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau op specifiek gekozen beoordelingspunten. De geluidimmissie voor de dag-, avond- en nachtperiode ter plaatse van deze punten is overeenkomstig de voor de aangevraagde activiteiten gewenste geluidruimte en voldoet aan de hierboven beschreven normstelling. Deze waarden vervangen de vergunde geluidsgrenswaarden in de revisievergunning van 4 mei 2011 met kenmerk 10/23696.

4.2.7.5 Beoordeling maximale geluidsniveaus (L_{Amax})

In het akoestisch onderzoek zijn de volgende maximale geluidsniveaus berekend.

beoordelingspunt	maximaal geluidsniveau (L_{Amax})		
	dag	avond	nacht
13. woning Veestraat	54	51	52
14. woning Houterend 122	51	46	49

Tabel 2 Maximale geluidsniveaus op enkele MTG woningen ten gevolge van de nieuw vastgestelde representatieve bedrijfssituatie van Wessem

Aan de voor deze omgeving geldende richtwaarde wordt voldaan. Ten aanzien van de reeds vergunde waarden neemt op vergunningpunt 4 in de nachtperiode het L_{Amax} toe met 2 dB(A) tot 48 dB(A). De maximale geluidsniveaus op de overige vergunningpunten overschrijden de vergunde waarden niet. Het voorschrift 6.3 in de vergunning 10/23696 d.d. 4 mei 2010 kan met een kleine wijziging in stand worden gelaten.

4.2.7.6 Indirecte hinder vanwege het verkeer van en naar de inrichting

Als toetsingskader voor het beoordelen van de geluidbelasting van woningen vanwege het wegverkeer van en naar de inrichting geldt de circulaire 'Geluidhinder veroorzaakt door wegverkeer van en naar de inrichting; beoordeling in het kader van de vergunningverlening op basis van de wet milieubeheer', d.d. 29 februari 1996. In de revisievergunning van 4 mei 2011 hebben wij daarover al opgemerkt dat: "gelet op het wegennet ter plaatse en de ligging van woningen ten opzichte van de aan- en afvoerroute naar Wessem kan worden geconcludeerd dat er geen sprake is van akoestische herkenbaarheid van het verkeer van en naar Wessem". Ook door de aangevraagde verandering wijzigt dit standpunt niet. Indirecte hinder speelt daarom geen rol bij het verlenen van deze vergunning.

4.2.7.7 Niet representatieve bedrijfssituatie

Bij de vaststelling van de geluidzone is met deze afwijkende en incidentele situaties geen rekening gehouden. Geluidsbelastingen veroorzaakt in deze situaties worden daarom niet aan de grenswaarden van de geluidzone getoetst.

4.2.7.8 Samenvatting en conclusie

Ten aanzien van de geluidsbelasting, maximale geluidsniveaus en indirecte hinder is de situatie milieuhygiënisch aanvaardbaar.

Wij hebben aan de vergunning voorschriften verbonden, waarin grenswaarden zijn gesteld op beoordelingspunten in de nabijheid van de inrichting. De geluidsbelasting op deze punten is overeenkomstig de bij de aangevraagde activiteiten gewenste geluidsruimte.

Binnen de inrichting zijn en worden maatregelen en voorzieningen getroffen ter beperking van de geluidsproductie. Bij het opstellen van de voorschriften hebben wij rekening gehouden met die maatregelen en voorzieningen.

4.2.7.9 Trillingen

Gezien de aard van de activiteiten en de afstand tot de dichtstbijzijnde trillingsgevoelige bestemmingen is trillingshinder niet te verwachten. Een onderzoek naar trillingen achten wij daarom niet nodig. Ook achten wij het daarom niet nodig hierover voorschriften op te nemen.

4.2.8 Grondstoffenbeheer inclusief waterverbruik

De winning van drinkwater kost geld, grondstoffen en energie. Het gebruik van drinkwater als proceswater moet daarom zoveel mogelijk worden beperkt tot die processen waarvoor water van een bepaalde kwaliteit noodzakelijk is. Het gebruik van drinkwater als koelwater bijvoorbeeld moet zoveel mogelijk worden voorkomen.

Binnen de inrichting wordt ten behoeve van besproeiing om stofverspreiding te voorkomen, kanaalwater ingezet. Wij zijn daarom van mening dat het in deze situatie niet nodig is om voorschriften met betrekking tot beperking van het waterverbruik in de vergunning op te nemen.

Door aanvraagsters zijn de besparingsmogelijkheden om het verbruik van drinkwater terug te dringen niet onderzocht. Er wordt geschat dat de aangevraagde activiteiten zullen leiden tot een leidingwaterverbruik van ca. 150 m³. Wij zijn daarom van mening dat het in deze situatie niet nodig is om voorschriften met betrekking tot beperking van het drinkwaterverbruik in de vergunning op te nemen.

4.2.9 Lucht

Binnen de inrichting treden emissies naar de omgeving op. Voor de aangevraagde veranderingen van Wessum is met name de NeR van toepassing.

4.2.9.1 Nederlandse Emissie Richtlijn Lucht (NeR)

Voor de toetsing van de emissies naar de lucht is de Nederlandse emissie Richtlijn (NeR) van belang. De NeR heeft betrekking op emissies naar de lucht, waarbij wordt uitgegaan van concentraties van de componenten in relatie tot de massastroom (kg/uur). In het algemeen geeft de NeR de concentratiewaarden weer, die met de huidige generatie bestrijdingstechnieken, zowel technisch als economisch, haalbaar worden geacht.

Om te beoordelen of sprake is van relevante emissies zijn de emissies binnen de inrichting per categorie en per klasse gesommeerd en getoetst aan de daarvoor geldende grensmassastroom volgens de sommatiebepaling van de NeR.

Op de inrichting Wessems is daarnaast de BREF ESB van toepassing en vanaf 1-1-2013 hoofdstuk 3 uit het Barim. De toetsing aan dit BREF document en het Barim / Rarim is in de onderstaande overwegingen meegenomen.

Bijzondere regeling(en) uit de NeR

De NeR kent algemene eisen en enkele tientallen bijzondere regelingen voor specifieke branches of situaties. Als de NeR gebruikt moet worden, is allereerst de vraag aan de orde of een bijzondere regeling van toepassing is. Is dat niet het geval, dan gelden de algemene eisen. De bijzondere regelingen in hoofdstuk 3 van de NeR gaan over processen of omstandigheden die zodanig van het algemene beeld afwijken, dat men niet met de algemene aanpak uit de voeten kan.

Voor de aangevraagde activiteiten is de bijzondere regeling 3.8 Diffuse stofemissie bij op- en overslag en bewerking van stuifgevoelige goederen van toepassing. Wij hebben vastgesteld dat de toegepaste technieken gelijkwaardig zijn aan de maatregelen en voorzieningen die in deze bijzondere regeling van de NeR zijn genoemd.

Voor zover het opslag van zogenoemde inerte stoffen betreft is daarop paragraaf 3.4.3 uit het Barim van toepassing.

Diffuse stofemissies van stuifgevoelige stoffen.

Binnen de inrichting vinden op- en overslag van stuifgevoelige stoffen plaats, zoals grond en cementpoeder. Op grond van de BREF op- en overslag van bulkgoederen en paragraaf 3.8 van de NeR, stofemissies van stuifgevoelige stoffen, zijn in de revisievergunning reeds voorschriften opgenomen om stofverspreiding als gevolg van deze op- en overslag zoveel mogelijk te beperken. In samenhang met de in de aanvraag genoemde voorzieningen wordt hiermee voldaan aan BBT.

Uitgaande van de stuifgevoeligheid van een stof en de mogelijkheid om verstuiving al dan niet door bevochtiging tegen te gaan wordt in de Nederlandse Emissierichtlijn (NeR) voor niet giftige en/of reactieve stoffen een stuifklasse-indeling gehanteerd. Deze indeling loopt van S1 (sterk stuifgevoelig) tot en met S5 (nauwelijks of niet stuifgevoelig), waarbij een verschil wordt gemaakt in stoffen die wel of niet bevochtigbaar zijn.

Stofoverlast kan plaatsvinden als gevolg van het transport op aan- en afvoerwegen en op het terrein van de inrichting, de op- en overslag, oppakken, storten alsmede het bewerken (breken en zeven) van de verschillende stuifgevoelige (afval)stoffen. Alle op grond van deze revisievergunning binnen de inrichting aanwezige en stuifgevoelige (afval)stoffen vallen volgens de NeR onder de klassen S4 (licht stuifgevoelig, bevochtigbaar) en S5 (nauwelijks of niet stuifgevoelig). Alleen cement en vliegassen en andere kolenreststoffen (klasse S1, sterk stuifgevoelig) zijn niet bevochtigbaar en worden derhalve in een silo opgeslagen.

Stofemissies binnen Wessems kunnen met name optreden bij de op- en overslag en het be- en verwerken (breken, zeven en verplaatsen via een transportband, etc.) van bouw- en sloofafval en grond, bij de handling, op- en overslag van geproduceerde producten en mengsels en vanwege het transport op de aan- en afvoerwegen en het terrein van de inrichting.

Eventuele stofemissies zullen als gevolg van de activiteiten in de inrichting vrij diffuus plaatsvinden. Als algemeen uitgangspunt in paragraaf 3.8 van de NeR voor de beoordeling en het eventueel opleggen van maatregelen of eisen in deze vergunning geldt dat geen direct bij de "bron" visueel waarneembare stofverspreiding mag optreden. Wij hebben het begrip 'direct bij de bron' in de vergunningsvoorschriften uitgedrukt in een afstand van twee meter om handhavend te kunnen optreden bij visueel waarneembare stofverspreiding.

Bij een visueel waarneembare stofvorming over een afstand van twee meter of meer vanaf de bron moet voor het verspreiden van met name de fijne fractie van de stof buiten de inrichting worden gevreesd.

Het bedrijf zal met betrekking tot de activiteiten overeenkomstig het Barim en de NeR, zoals hierboven is weergegeven, zodanige voorzieningen moeten treffen (zoals: sproeien, goederen voor het bewerken/transport bevochtigen, keerwanden plaatsen, storthoogte beperken, afgedekt transport, afgedekte opslag e.d.), dat er verwacht mag worden dat stofemissies niet zullen optreden c.q. de maatregelen voldoende zijn om deze emissies, mochten ze toch optreden, op te heffen. In paragraaf 11.1 van de vergunningsaanvraag heeft Wessem haar te treffen maatregelen weergegeven.

Aan deze vergunning zijn geen voorschriften verbonden ter beperking van de emissies van stuifgevoelige goederen. Wij achten de voorschriften uit het Barim (voor inerte goederen) en de revisievergunning van Wessem uit 2011 (voor niet-inerte goederen) toereikend.

4.2.9.2 Wet Luchtkwaliteit

Grenswaarden

Op grond van artikel 5.16 van de Wm kunnen wij vergunning verlenen, indien de concentratie in de buitenlucht van de in bijlage 2 van de Wm genoemde luchtverontreinigende stoffen (inclusief eventuele lokale bronnen in de omgeving van de inrichting) vermeerderd met de immissie ten gevolge van de activiteiten binnen de inrichting (inclusief voertuigbewegingen van en naar de inrichting) lager is dan de grenswaarden. Er zijn grenswaarden voor zwaveldioxide, stikstofdioxide, zwevende deeltjes (fijn stof, PM₁₀), lood, koolmonoxide en benzeen gesteld.

In deze paragraaf worden de concentraties van stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀) aan de grenswaarden getoetst. Hier is voor gekozen omdat de achtergrondconcentraties van NO₂ en PM₁₀ kritisch zijn in de directe nabijheid van de inrichting én de verschillende bronnen behorend tot de inrichting NO₂ en PM₁₀ uitstoten.

De andere stoffen (zwaveldioxide, stikstofoxiden, lood, koolmonoxide, benzeen) worden niet door bronnen behorend tot de inrichting geëmitteerd en/of vormen geen probleem in de directe omgeving van de inrichting.

Toetsing

Voor de bepaling van de immissie van PM₁₀ en NO₂ als gevolg van de nieuw aangevraagde activiteiten hebben aanvraagsters een onderzoeksrapport overgelegd (rapport Cauberg-Huygen raadgevende ingenieurs B.V., rapportnummer 20110971-04 d.d. 20 september 2012). Hierin zijn de gevolgen voor de luchtkwaliteit in de nabije omgeving bepaald door eerst de (gereinigde) emissies te bepalen en vervolgens uit dat gegeven de waarde van de immissie van deze stoffen in de nabije omgeving van de inrichting af te leiden. Hiervoor is een verspreidingsberekening uitgevoerd die met betrekking tot de uitvoering voldoet aan het Nieuw Nationale model (NNM).

Wij hebben de berekende immissies als gevolg van de bedrijfsactiviteiten gesommeerd met de door ons bepaalde achtergrondconcentraties. In de nabije omgeving van de inrichting is de achtergrondconcentratie voor PM₁₀ en NO₂ bepaald aan de hand van metingen van het Landelijk Meetnet Luchtkwaliteit en de berekeningen van het Planbureau voor de Leefomgeving.

Uit het rapport blijkt dat de jaargemiddelde concentratie NO₂ ter plaatse van woningen en wegen ten hoogste 24 µg/m³ (woningen) en 32 µg/m³ (wegrand) bedraagt voor het maatgevende zichtjaar 2012.

Uit het rapport blijkt dat het gebied waarbinnen de jaargemiddelde concentratie NO_2 groter is dan $40 \mu\text{g}/\text{m}^3$ zich niet buiten de inrichting bevindt. Ook de uurgemiddelde grenswaarde voor NO_2 wordt buiten de inrichtingsgrens niet overschreden.

Ook uit de berekening voor fijn stof blijkt dat ter plaatse van woningen en wegen voldaan wordt aan de gestelde grenswaarde. De jaargemiddelde concentratie PM_{10} bedraagt ter plaatse van woningen $23 \mu\text{g}/\text{m}^3$ en ter plaatse van wegen eveneens $23 \mu\text{g}/\text{m}^3$. Uit het rapport blijkt dat het gebied waarbinnen de jaargemiddelde concentratie PM_{10} groter is dan $40 \mu\text{g}/\text{m}^3$ en het aantal overschrijdingsdagen groter is dan 35 zich niet buiten de inrichting bevindt.

Aan de grenswaarden gesteld in titel 5.2 van de Wet milieubeheer (luchtkwaliteitseisen) wordt derhalve voldaan.

4.2.10 REACH

Sinds 1 juni 2007 geldt de Europese verordening voor chemische stoffen, REACH (EG nr. 1907/2006). REACH staat voor Registratie, Evaluatie, Autorisatie en beperking van Chemische stoffen.

REACH is direct van toepassing op bedrijven die chemische stoffen produceren, importeren, distribueren of gebruiken. Op enkele uitzonderingen na, moeten fabrikanten en importeurs de chemische stoffen, die zij produceren of in de EU importeren registreren bij het ECHA (Europees Agentschap voor Chemische Stoffen te Helsinki).

In bijlage 17 van REACH wordt de beperking op het vervaardigen, het in de handel brengen en het gebruik van bepaalde gevaarlijke stoffen, mengsels en voorwerpen geregeld. De laatste wijzigingen van deze bijlage zijn te vinden op de website van de ECHA onder echa.europa.eu/legislation en daar onder REACH legislation Annex XVII. In bijlage 14 van REACH worden stoffen op de kandidaatlijst voor zeer grote zorg bijgehouden. Deze lijst wordt regelmatig geactualiseerd. Zie hiervoor de website echa.europa.eu/doc/authorisation/annex_xiv_rec.

Binnen de deelinrichting Wessems valt niet geheel uit te sluiten dat (afval)stoffen of preparaten (minerale reststoffen) kunnen worden gebruikt of verwerkt bij het vervaardigen van immobilisatie, waarvoor in het kader van REACH een autorisatieplicht of beperkende maatregel geldt. Dit kan bijvoorbeeld het geval zijn bij PCB-houdende stoffen, lood- en arseenverbindingen, CMR-stoffen en chroom(VI)verbindingen. Daar kan op dit moment van vergunningverlening nog geen rekening mee worden gehouden. Een bedrijf heeft zelf de verantwoordelijkheid om aan de eisen van REACH te voldoen. De VROM-inspectie, de Arbeidsinspectie en de Voedsel en Waren Autoriteit houden toezicht op de naleving van REACH door de bedrijven.

4.2.11 Overige aspecten

Bedrijfsbeëindiging

Voor het treffen van maatregelen om bij definitieve bedrijfsbeëindiging de nadelige gevolgen die de inrichting heeft veroorzaakt voor het terrein waarop zij was gevestigd, ongedaan te maken of te beperken voor zover dat nodig is om dat terrein weer geschikt te maken voor een volgende functie (artikel 5.7 lid 1 Bor) zijn in de eerder aan Wessems verleende revisievergunning voorschriften opgenomen. De voorschriften hebben betrekking op het verwijderen van afvalstoffen uit de inrichting na beëindiging van de activiteit en het ongedaan maken van aangetoonde bodemverontreiniging. Deze voorschriften blijven gedurende een jaar nadat de omgevingsvergunning haar geldigheid heeft verloren, in werking.

5 Voorschriften

5.1 Bouwen

1. ALGEMENE VOORSCHRIFTEN

Op het bouwterrein verplicht aanwezige bescheiden

- 1.1 Tijdens het bouwen is de vergunning voor het bouwen, op het terrein aanwezig. De stukken dienen op verzoek aan een toezichthouder van de afdeling Handhaving en Monitoring van de provincie Limburg (verder: toezichthouder) ter inzage te worden gegeven.

Startgesprek

- 1.2 Om het bouwtoezicht goed te laten verlopen is het van belang dat een toezichthouder bij het startgesprek aanwezig is. Gedurende het startgesprek zal de toezichthouder een aantal belangrijke controlepunten tijdens de bouw aanhalen en zullen contactgegevens worden uitgewisseld en afspraken worden vastgelegd. Via het e-mailadres wabo-bouwen@prvlimburg.nl of telefonisch via (043) 389 99 99 kunt u een afspraak maken met een toezichthouder.

Uitzetten van de bebouwingsgrenzen

- 1.3 Met het bouwen van een bouwwerk waarvoor vergunning is verleend wordt, onverminderd de voorschriften bij de vergunning, niet begonnen voordat voor zover nodig door of namens de toezichthouder:
- de rooilijnen en/of bebouwingsgrenzen op het bouwterrein zijn uitgezet;
 - het straatpeil is aangegeven.

Mededeling aanvang en beëindiging bouwwerkzaamheden

- 1.4 De toezichthouder dient ten minste twee dagen voor de feitelijke aanvang van elk van de hierna te noemen onderdelen van het bouwproces in kennis te worden gesteld:
- de aanvang van de werkzaamheden inclusief ontgravingwerkzaamheden;
 - de aanvang van het inbrengen van de funderingspalen, het slaan van proefpalen daaronder begrepen;
 - de aanvang van de grondverbeteringwerkzaamheden;
 - het storten van beton.
- 1.5 De toezichthouder dient ten minste op de dag van beëindiging van de bouwwerkzaamheden waarvoor een vergunning voor het bouwen is verleend, schriftelijk van de beëindiging van die werkzaamheden in kennis gesteld te worden.
- 1.6 Een bouwwerk waarvoor een vergunning voor het bouwen is verleend, wordt niet in gebruik gegeven of genomen indien de toezichthouder hiervan niet schriftelijk in kennis is gesteld.

- 1.7 De melding met betrekking tot de aanvang en beëindiging van de werkzaamheden dient schriftelijk te geschieden. U dient hiervoor gebruik te maken van de bij deze vergunning gevoegde formulieren "melding start bouw- of sloopwerkzaamheden" resp. "einde bouw- of sloopwerkzaamheden". De formulieren kunt u per post versturen naar Provincie Limburg, afdeling Handhaving en Monitoring, postbus 5700, 6202 MA Maastricht, dan wel per e-mail naar wabo-bouwen@prvlimburg.nl.

Voorkomen van onveilige situaties tijdens bouwwerkzaamheden

- 1.8 De uitvoering van bouwwerkzaamheden is zodanig dat voor de omgeving een onveilige situatie of voor de gezondheid of bruikbaarheid nadelige hinder zoveel mogelijk wordt voorkomen.
- 1.9 Bij het uitvoeren van bouwwerkzaamheden worden maatregelen getroffen ter voorkoming van:
- letsel van personen op een aangrenzend perceel of een aan het bouwterrein grenzende openbare weg, openbaar water of openbaar groen;
 - letsel van personen die het bouwterrein onbevoegd betreden, en;
 - beschadiging of belemmering van wegen, van in de weg gelegen werken en van andere al dan niet roerende zaken op een aangrenzend perceel of op een aan het bouwterrein grenzende openbare weg, openbaar water of openbaar groen.
- 1.10 De op grond van artikel 1.9 te treffen maatregelen dienen vastgelegd te worden in een bouwveiligheidsplan. De maatregelen hebben ten minste betrekking op:
- de afscheiding en afsluiting van het bouwterrein;
 - de bereikbaarheid en bruikbaarheid van bluswater- en andere openbare voorzieningen;
 - het stallen, afsluiten of opbergen van machines, werktuigen, materialen en installaties op zodanige wijze dat onbevoegden daar geen toegang toe hebben;
 - het waarborgen van de verkeersveiligheid;
 - het voorkomen van vallende objecten.
- 1.11 Als op een terrein waar een bouw- of grondwerk wordt uitgevoerd niet gewerkt wordt, moeten:
- de tijdelijke elektrische installaties ten behoeve van de uitvoering van het bouw- en grondwerk, in hun geheel op zodanige wijze zijn uitgeschakeld, dat het weer in gebruik stellen van de installaties door anderen dan daartoe bevoegde personen niet zonder meer mogelijk is;
 - machines en werktuigen worden achtergelaten in een zodanige toestand, dat deze dan wel mechanismen daarvan, niet zonder meer door anderen dan daartoe bevoegde personen in werking kunnen worden gesteld.
- Het bovenstaande is niet van toepassing op rustpauzen tijdens de dagelijkse werktijd en niet op de voeding van een elektrische verlichtingsinstallatie of van één of meer elektrisch aangedreven bemalingpompen, indien de omstandigheden vereisen dat de voeding niet wordt onderbroken en de veiligheid voldoende is gewaarborgd.
- 1.12 Het is verboden stempels, schoren, kruisen of zwiepingen weg te nemen of andere veiligheidsmaatregelen op te heffen zolang zij uit veiligheidsoogpunt nodig zijn.
- 1.13 Het terrein waarop wordt gebouwd, grond wordt ontgraven of dergelijke werkzaamheden worden verricht, moet door een doeltreffende afscheiding van de weg en van het aangrenzende open erf of terrein zijn afgescheiden indien gevaar of hinder te duchten is.
- 1.14 De afscheiding moet zodanig zijn geplaatst en ingericht, dat het verkeer zo min mogelijk hinder ervan ondervindt en de toegang tot brandkranen en andere openbare voorzieningen, zoals leidingen, er niet door wordt belemmerd.

- 1.15 Afscheidingen, steigers, ladders, heistellingen, transportinrichtingen en ander hulpmateriaal moeten, wat kwaliteit en samenstelling betreft, voldoen aan de eis van goed en veilig werk en in goede staat van onderhoud verkeren.
- 1.16 Het is verboden bij de uitvoering van een bouw- of grondwerk een werktuig of een stof te gebruiken, indien daardoor gevaar voor de omgeving optreedt.
- 1.17 Het bevoegd gezag kan het gebruik van een werktuig, dat schade of ernstige hinder voor de omgeving veroorzaakt of kan veroorzaken, verbieden.
- 1.18 Het bevoegd gezag kan voorschrijven, dat voor een op een werk te gebruiken krachtwerktuig:
- uitsluitend een bepaalde brandstof wordt gebezigd, en/of
 - de aandrijving elektrisch geschiedt, en/of
 - het werktuig gedurende bepaalde delen van een etmaal niet mag worden gebruikt.
- Het bovenstaande is niet van toepassing indien en voor zover het nadelige gevolgen voor het milieu betreft waarop de Wabo of enige in deze wet genoemde milieuwet van toepassing is.

Bouwafval

- 1.19 Bouwwerkzaamheden worden zodanig uitgevoerd dat tijdens de uitvoering vrijkomend afval deugdelijk wordt gescheiden.
- 1.20 Bij ministeriële regeling kunnen voorschriften worden gegeven over de te scheiden categorieën bouwafval en de opslag en afvoer daarvan op en van het terrein bij het uitvoeren van bouwwerkzaamheden.

Geldigheidsduur vergunning

- 1.21 Indien gedurende 26 weken (onderscheidenlijk de in de vergunning bepaalde termijn) geen handelingen zijn verricht met gebruikmaking van de vergunning kunnen Gedeputeerde Staten de omgevingsvergunning geheel of gedeeltelijk intrekken.

Kabels en leidingen

- 1.22 Graven in gemeente- of provinciegrond is bij voorbaat niet toegestaan. Indien u graafwerkzaamheden op eigen terrein moet uitvoeren, wees er dan zeker van dat er geen kabels en/of leidingen aanwezig zijn:
- graaf alleen als er een KLIC-melding is gedaan;
 - graaf alleen als de ligging van kabels en leidingen is gecontroleerd;
 - graaf alleen na een duidelijke instructie over de ligging van de kabels en leidingen;
 - meld ontdekte afwijkingen en beschadigingen aan de netbeheerder;
 - ken de gevaren en gevolgen van graafschade.
- Meer informatie kunt u vinden op www.graafschade-voorkomen.nl en www.kadaster.nl/klic.

SPECIFIEK VOORSCHRIFT

Uitgestelde indieningvereisten

- 1.23 De volgende gegevens en bescheiden dienen uiterlijk binnen een termijn van drie weken voor de start van de uitvoering van de desbetreffende handeling aan het bevoegd gezag te worden overgelegd. Eerst na ontvangst van de bevindingen kan met de bouw van het betreffende onderdeel worden begonnen:

- gegevens en bescheiden met betrekking tot belastingen en belastingcombinaties (sterkte en stabiliteit) en de uiterste grenstoestand van alle (te wijzigen) constructieve delen van het bouwwerk alsmede het bouwwerk als geheel, gebaseerd op de NEN-EN 1990 en representatief voor de locatie in Stein;
- een sonderingsrapport waaruit de draagkracht van de grond blijkt.

5.2 Milieu

2. Algemene voorschriften van toepassing op de verwerkingsstraten A, B, C en D.

- 2.1 De bewerker beschikt over een functionerend en gedocumenteerd kwaliteitssysteem dat is opgezet volgens en ten minste voldoet aan de NEN-EN-ISO 9001:2008. Als gelijkwaardige kwaliteitssystemen worden ook ISO 14001 en 17025 alsmede eventuele vervangende normen toegestaan. De bewerker richt het kwaliteitssysteem aanvullend in op de eisen zoals gesteld in de van toepassing zijnde BRL-en waarbij het duidelijk moet zijn dat de bewerker zich hieraan conformeert. Als de bewerker van mening is dat bepaalde eisen uit een BRL niet van toepassing zijn op de eigen bedrijfsvoering, dan dient hij dit in het kwaliteitssysteem te verwoorden en beargumenteren.
- 2.2 De taken, bevoegdheden en de onderlinge verhoudingen van de werknemers van de bewerker zijn schriftelijk vastgelegd in een organisatieschema of structuurdiagram. Alle werknemers die bij de eisen van een BRL betrokken zijn, zijn goed op de hoogte van de gewenste werkwijze en de hierbij behorende achtergrondinformatie. De verantwoordelijke en bevoegde personen met hun vervangers, die tot taak hebben de uitvoering van de werkzaamheden te controleren en te toetsen aan de daarvoor geldende eisen/voorschriften e.d., zijn altijd bij de BRL-certificatie-instelling bekend. De bewerker meldt wijzigingen hierin schriftelijk aan de BRL-certificatie-instelling. Een kwaliteitsverantwoordelijke is aanwezig als werkzaamheden voor diens 'taakveld' in uitvoering zijn of plaatsvinden. Tijdens openingstijden is ten minste één kwaliteitsverantwoordelijk persoon direct aanspreekbaar c.q. bereikbaar en houdt regelmatig toezicht om de kwaliteit van de werkzaamheden te borgen.
- 2.3 De taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden en de onderlinge verhoudingen van de werknemers van de BRL-certificaathouder zijn schriftelijk vastgelegd in een organisatieschema of structuurdiagram. Op het gebied van bewerking van verontreinigde grond, baggerspecie en andere –tot grond of immobilisaat bewerkbare- afvalstoffen zijn de volgende vier hoofdtaken te onderscheiden:
1. de contractvorming (vooracceptatie);
 2. de (fysieke) inkeuring (eindacceptatie);
 3. de (procesmatige) bewerking;
 4. de milieukundige verificatie van het eindresultaat.
- Uitgesloten moet zijn dat één medewerker verantwoordelijk is voor zowel de hoofdtaken 1 als 2; ook kan niet één medewerker verantwoordelijk zijn voor zowel de hoofdtaken 3 en 4. De bewerker borgt dat hij aan het gestelde in dit voorschrift invulling geeft en legt dit vast in zijn kwaliteitssysteem.

- 2.4 De bewerker, c.q. certificaathouder, beschikt over een schriftelijke versie van de door hem gehanteerde werkinstructies, veiligheidsinstructies waaronder een registratie over voorlichting en onderricht, controleformulieren en een klachtenregistratieformulier. Alle medewerkers van vergunninghoudster die betrokken zijn bij onder een BRL uitgevoerde werkzaamheden, dienen op de hoogte te zijn van de inhoud van het kwaliteitssysteem, voor zover de eisen van de desbetreffende BRL relevant zijn voor de werkzaamheden van de desbetreffende medewerker.

Voorschriften voor het opslaan en bewerken van (verontreinigde) grond en baggerspecie (verwerkingsstraat A)

- 2.5 De bewerker dient certificaathouder te zijn en een geldige kwaliteitsverklaring in het bezit te hebben voor de BRL 9335. Het kwaliteitssysteem zoals bedoeld in voorschrift 2.1 is in overeenstemming met de eisen zoals gesteld in hoofdstuk 3 van de BRL 9335. In het kwaliteitssysteem worden voor verwerkingsstraat A de volgende werkzaamheden beschreven en aantoonbaar bewaakt:

- acceptatie (incl. administratie);
- beheer op een (tijdelijke) opslagplaats;
 - opsplitsen en samenvoegen van partijen;
 - zeven;
 - eventuele uitkeuring en afzet van eind- en restproducten (bodenvreemd materiaal);
 - monsterneming
 - analyse
 - toetsing
- transport
- begeleiden naar toepassing in bodemtoepassing
- melding (wettige definitieve) bestemming.

Hierbij wordt de BRL 9335 met het protocol 9335-1 gevolgd. Naast het genoemd protocol 9335-1 worden tevens alle hierin vermelde normen en andere protocollen als eisen gehanteerd, voor zover het voorgeschreven werkwijzen betreft.

- 2.6 De taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden van de volgende functies zijn in ieder geval in het organisatieschema of structuurdiagram beschreven: acceptant, monsternemer, adviseur/beslisser en depotbeheerder/partijbeheerder.
- 2.7 Certificaathouder houdt een sluitende depotadministratie bij, waarbij iedere partij grond of baggerspecie op elk moment traceerbaar moet zijn tot en met de aflevering op de toepassingslocatie. De informatie moet gedurende het gehele werkproces tot en met de besluitvorming en tenminste vijf jaar na de besluitvorming beschikbaar blijven.
- 2.8 Monsterneming ten behoeve van de uitkeuring van grond wordt uitgevoerd zoals beschreven in VKB-protocol 1001 en de analyses worden verricht overeenkomstig AP04. Voor de analysewerkzaamheden geldt dat deze aan een laboratorium worden uitbesteed dat aantoonbaar beschikt over een geldige accreditatie en erkenning door Bodem+ in combinatie met de voorgeschreven onderzoeksmethoden uit het betreffende protocol.
- 2.9 Bij elke partij grond wordt door de certificaathouder een grondbewijs geleverd aan de afnemer. Het grondbewijs wordt opgemaakt volgens het model zoals dat is opgenomen in bijlage 1 van BRL 9335.

- 2.10 Voor partijen met een omvang (in situ) van minder dan 50 m³ (overeenkomend met 100 ton) behoeven geen analysegegevens te worden overgelegd in het kader van (voor)acceptatie. In die gevallen vindt (voor)acceptatie plaats aan de hand van historische gegevens en/of locatiegegevens.

Voorschriften voor de procesmatige immobilisatie van grond en baggerspecie (verwerkingsstraat B)

- 2.11 De bewerker dient certificaathouder te zijn en een geldig procescertificaat in het bezit te hebben voor de BRL 7500 met vermelding van het protocol 7510. In het kwaliteitssysteem worden voor verwerkingsstraat B de BRL 7500 met de protocol 7510 en de BRL 9322 (hoofdstuk 5) voor het KOMO productcertificaat gevolgd. Naast protocol 7510 worden tevens alle hierin vermelde normen en andere protocollen als eisen gehanteerd, voor zover het voorgeschreven werkwijzen betreft.
- 2.12 Alle medewerkers van de bewerker die bij de eisen van BRL 7500 betrokken zijn, dienen op de hoogte te zijn van de inhoud van het systeem, voor zover e.e.a. relevant is voor de werkzaamheden van de desbetreffende medewerker en voor de relaties daarvan met de geleverde kwaliteit. De bewerker zorgt zelf voor het bijhouden van het systeem. De bewerker maakt een overzichtsschema, waaruit blijkt dat ieder onderdeel van deze BRL correspondeert met een onderdeel van het kwaliteitssysteem. De documentatie van de bewerker is voorzien van een index met ingangsdatum, versienummer en validatie door de eindverantwoordelijke persoon.
- 2.13 Bewerking van verontreinigde grond en/of baggerspecie buiten het certificaat om is niet toegestaan.
- 2.14 Teneinde de inpasbaarheid en afzetbaarheid van producten van bewerking van verontreinigde grond, baggerspecie en andere –tot grond bewerkbare- afvalstoffen binnen het Besluit bodemkwaliteit te bevorderen, wordt een volledige administratie en registratie gevoerd. Specifieke voorschriften dienen te zijn opgesteld voor al dan niet gezamenlijke opslag, bewerking van partijen. Ook dient uitkeuring op partijspecifieke parameters en - voor zover bekend - proceskritische parameters plaats te vinden.
- 2.15 Ten aanzien van de acceptatie, opslag, bewerking en afzet van producten van bewerking, dient een uniforme beschrijving van het gehele proces van vooracceptatie van verontreinigde grond, baggerspecie en van andere –tot grond bewerkbare- afvalstoffen t/m uitkeuring en afzet van eind- en restproducten beschikbaar te zijn. Deze beschrijving is mede gericht op de bevordering van integriteit en transparantie van bewerking. De beschrijving dient actueel gehouden te worden en aanpassingen welke gevolgen (kunnen) hebben voor het milieu dienen ter goedkeuring te worden voorgelegd aan het bevoegde gezag.
- 2.16 In het kader van de vooracceptatie dient de opdrachtgever/ontdoener –mede aan de hand van historische info- de fysische en chemische samenstelling van de desbetreffende partij verontreinigde grond/baggerspecie aan de hand van de daarvoor vigerende, wettelijke bewijsmiddelen inzichtelijk te maken:
- a. fysische samenstelling: gehaltes aan droge stof (d.s.), lutum, humus (o.s.) en bodemvreemde bestanddelen;
 - b. chemische parameters: parameterpakket overeenkomstig NEN 5740 dan wel BRL 9335 (pakket A bestaande uit barium, cadmium, kobalt, koper, kwik, lood, molybdeen, nikkel, tin, zink, som-PCB's, som-PAK's en minerale olie), eventueel aangevuld met;
 - c. partijspecifieke en/of proceskritische parameters.

Toelichting: *Partijspecifiek* zijn die verbindingen die (mede) kenmerkend zijn (geweest) bij de beoordeling van een geval van ernstig verontreinigde (water)bodem/grond in het kader van de Wet bodembescherming/Wet verontreiniging oppervlaktewateren.

Proceskritische parameters zijn verbindingen die vanwege de toegepaste bewerkingsmethode (mede) bepalend zullen zijn bij de beoordeling van de toepasbaarheid van de gereinigde grond/baggerspecie. Het gaat hier bijvoorbeeld om parameters waarvan de concentratie door gebruik van specifieke hulpstoffen tijdens het proces toeneemt.

- 2.17 Het verwerken van gevaarlijke afvalstoffen (met uitzondering van verontreinigde grond) en/of teerhoudend asfaltgranulaat in het immobilisaat is verboden.
- 2.18 Het gehalte los metallisch ijzer in te verwerken AVI-bodemas mag niet meer dan 3,0% m/m bedragen. Los metallisch aluminium in AVI-bodemas mag niet visueel aantoonbaar zijn.
- 2.19 Niet gevaarlijke afvalstoffen en/of minerale reststoffen mogen alleen worden toegepast indien het product, bij substantiële toevoeging van deze reststoffen nog aan de wettelijk gestelde milieueisen van de anorganische en organische parameters kan voldoen en indien de minerale reststoffen een functionele bijdrage leveren aan de kwaliteit van het product. Voor een "substantiële toevoeging" wordt uitgegaan van een toevoeging van tenminste 10% van het mengsel van minerale reststoffen. Indien veel kleinere hoeveelheden van een reststof worden toegevoegd mogen de gehalten en/of uitloging van de componenten niet hoger zijn dan wat bij toevoeging van 10% van het materiaal zou zijn toegestaan uit oogpunt van samenstelling en/of uitloging.
- 2.20 De te verwerken reststoffen, grond en baggerspecie moeten voldoen aan de asbestregelgeving en kwikregelgeving.
- 2.21 Baggerspecie met een hoog gehalte aan zand (zandgehalte > 60%) mag niet worden gestort.
Opmerking: onder zand wordt verstaan de delen met een korrelgrootte tussen 63 en 2.000 µm.
- 2.22 Ten behoeve van immobilisatie mag geen grond worden gemengd dan wel direct geïmmobiliseerd wanneer die grond één van de in bijlage B, tabel 1 van de Regeling bodemkwaliteit genoemde organische verontreinigingen bevat in een hoeveelheid van meer dan 120% van de referentiewaarde 'industrie'.
- 2.23 Acceptatie van verontreinigde grond/baggerspecie voor immobilisatie vindt alleen plaats voor zover:
- in hoofdzaak sprake is van verhoogde gehalten aan anorganische parameters;
 - deze anorganische parameters zodanig zullen worden vastgelegd, dat de daarvoor geldende emissiewaarden conform bijlage A van de Regeling bodemkwaliteit niet (meer) zullen worden overschreden;
 - proceskritische parameters niet al in zodanig verhoogde concentraties voorkomen, dat afzet van het product c.q. de bouwstof niet mogelijk zal zijn.
- 2.24 Ter invulling van het voorgaande voorschrift wordt de mogelijkheid van bewerking van een specifieke partij reinigbare grond/baggerspecie ten behoeve van immobilisatie (verwerkingsstraat A) en voor extensieve landfarming (verwerkingsstraat C) beoordeeld aan de hand van de (op –in situ- toebasis) gewogen, gemiddelde samenstelling daarvan, waarbij in beginsel de volgende acceptatiegrenswaarden, uitgedrukt in mg/kg d.s., gelden:

parameter	biologische be-/verwerking	immobilisatie
minerale olie	<C14: 10.000; C14-C27: 5.000; C27-C40: 500	600
som-PAK	40	48
aromaten	1.000	3
som PCB's	0,5	0,6
som PCDD's / PCDF's		0,015 mg TEQ/kg d.s.
overige org. verbindingen	< max. waarden Bbk Industrie	< 120 % * max. waarde Bbk Industrie
CN (vrij)	< max. waarden Bbk Industrie	Zie tabel D.5.2 uit de richtlijn herstel en beheer (water)bodemkwaliteit (www.bodemrichtlijn.nl) onder de kolom 'goed'.
barium		
cadmium		
chroom		
kobalt		
koper		
kwik		
lood		
molybdeen		
nikkel		
tin		
zink		
asbest		
fluoride	Mogelijk proceskritische parameter, afh. van beoogde toepassing	
bromide	Mogelijk proceskritische parameter, afh. van beoogde toepassing	
chloride	Mogelijk proceskritische parameter, afh. van beoogde toepassing	
sulfaat	Mogelijk proceskritische parameter, afh. van beoogde toepassing	
overige anorganische verbindingen	< max. waarden Bbk Industrie	-
asbest		100 ³

³ Zijnde het gehalte en de concentratie serpentijnasbest plus tienmaal het gehalte amfiboolasbest. Deze eis bedraagt 0 mg/kg indien niet is voldaan aan artikel 2, onder b, van het Productenbesluit Asbest.

2.25 Van voorschrift 2.24 mag worden afgeweken indien:

- is aangetoond dat (ook) de bovenmatig verhoogde concentraties aan verontreinigingen – (ook) bij separate reiniging - zullen worden verwijderd tot onder de samenstellinggrenswaarden (volgens bijlage B, tabel 1 Rbk), die voor de betreffende parameters aan grond worden gesteld respectievelijk;
- is aangetoond dat (ook) de bovenmatig verhoogde concentraties aan verontreinigingen – (ook) bij separate immobilisatie - zullen worden vastgelegd tot onder de emissie-waarden (volgens bijlage A 1 Rbk), die voor de betreffende parameters aan bouwstoffen worden gesteld.

Hiervoor zijn de volgende bewijsmiddelen van toepassing: ervaringsgegevens (uitgevoerde praktijk- of proefbewerking(en)) met de desbetreffende installatie en bedrijfsvoering) en/of karakterisatie-onderzoek. Dit betekent een gloei-, scheidings- of biodegradatieproef respectievelijk een immobilisatie- of emissieproef onder gelijksoortige bedrijfscondities op laboratoriumschaal of met behulp van een pilot-plant.

In dat geval gelden voor het desbetreffende bewerkingsbedrijf hogere acceptatiegrenswaarden dan de in voorschrift 2.24 gegeven acceptatiegrenswaarden en kunnen (ook) dergelijke, zwaarder verontreinigde grond/baggerspecie door het betreffend bedrijf als 'standaard-grond' worden aangemerkt en behoeven tijdens acceptatie, clustering, verwerking e.d. geen specifieke, afwijkende regels meer in acht te worden genomen. Het bewerkingsbedrijf dient een overzicht bij te houden van de vastgestelde hogere acceptatiegrenswaarden voor de fysisch/chemische samenstelling alsmede de onderliggende bewijsmiddelen op basis waarvan de grond/baggerspecie toch kan worden gereinigd respectievelijk geïmmobiliseerd.

Indien toepassing wordt gegeven aan dit voorschrift dienen voorschriften 2.13, 2.17, 2.18, 2.19, 2.20 en 2.22 uit deze vergunning onverminderd in acht te worden genomen.

2.26 De te be-/verwerken overige minerale reststoffen mogen de volgende acceptatiegrenswaarden, uitgedrukt in mg/kg d.s., niet overschrijden:

Parameter	Biologische be-/verwerking	Immobilisatie
minerale olie	n.v.t.	5000 ⁴
som-PAK	n.v.t.	500
Aromaten	n.v.t.	12,5
som PCB's	n.v.t.	0,5 per congeneer 28, 52, 101, 118, 138, 153 en 180
som PCDD's / PCDF's	n.v.t.	0,015 mg TEQ/kg d.s.
Kwik	n.v.t.	4,8
Asbest	n.v.t.	100 ⁽⁴⁾

⁴ Bij een samenstellingswaarde van 5.000 mg/kg minerale olie zou sprake kunnen zijn van een gevaarlijke afvalstof volgens de Eural. Dit hangt af van de samenstelling van de minerale olie. In dat geval is de maximumwaarde lager (zie Eural), omdat er geen sprake mag zijn van een gevaarlijke afvalstof.

- 2.27 Afzet van het immobilisaat vindt uitsluitend plaats onder het KOMO productcertificaat zoals bedoeld in BRL 9322. Aan de hand van vigerende, wettelijke bewijsmiddelen toont het gecertificeerd bedrijf daarmee aan dat het immobilisaat voldoet aan de geldende samenstellingseisen, emissie-eisen overeenkomstig bijlage A van de Regeling bodemkwaliteit en indien van toepassing civieltechnische eisen voor een bouwstof. In alle andere gevallen vindt opnieuw bewerking plaats dan wel afvoer als een afvalstof naar een ander bewerkingsbedrijf of een daartoe vergunde eindverwerker.
- 2.28 Tijdens de uitkeuring worden de volgende (chemische) parameters beoordeeld:
- - parameters volgens tabel A van de Regeling bodemkwaliteit;
 - - proceskritische parameters;
 - - partijspecifieke parameters, die in de input aanwezig zijn geweest. Indien samenvoeging van (aanleveringen van) partijen tijdens opslag (vóór bewerking) dan wel na bewerking heeft plaatsgevonden, dan vindt uitkeuring plaats op alle (!) partijspecifieke parameters die in de geclusterde partijen (c.q. aanleveringen daarvan) aanwezig zijn geweest.
- 2.29 Restproducten van procesmatige bewerking die als afvalstof worden afgevoerd, worden uitsluitend afgezet bij/afgevoerd naar afnemers die deze stoffen – volgens hun vergunning en de door hen gehanteerde acceptatievoorwaarden - mogen accepteren.

Voorschriften voor extensieve landfarming van (sterk) verontreinigde grond en baggerspecie (verwerkingsstraat C)

- 2.30 De bewerker dient certificaathouder te zijn en een geldig procescertificaat in het bezit te hebben voor de BRL 7500 met vermelding van het protocol 7510. In het kwaliteitssysteem worden voor verwerkingsstraat C de BRL 7500 met de protocol 7510 of protocol 7511 gevolgd. Naast protocol 7510 of 7511 worden tevens alle hierin vermelde normen en andere protocollen als eisen gehanteerd, voor zover het voorgeschreven werkwijzen betreft.
- 2.31 De voorschriften 2.12 tot en met 2.16 zijn van overeenkomstige toepassing op verwerkingsstraat C.

Voorschriften voor de opslag en bewerking van puin en slakken (verwerkingsstraat D)

- 2.32 Met het oog op het voorkomen van asbest in steenachtige afvalstoffen, dient de acceptant de asbestzorgvuldigheidsmodule voor brekerbedrijven te hanteren. Het gewogen gehalte aan asbest in BSA-granulaat mag niet groter zijn dan 100 mg/kg d.s.

Capaciteit (afval) stoffen

- 2.33 Van de aangevraagde (afval)stoffen bedraagt de maximale jaarlijkse doorzetcapaciteit 250.000 ton, waarvan:
- grondbank met schone en licht verontreinigde grond en baggerspecie tot 80.000 ton en/of;
 - mineralen (puin/slakken) tot 20.000 ton en/of;
 - sterk verontreinigde grond/baggerspecie/minerale afvalstoffen tot 250.000 ton.
- De aangegeven hoeveelheden in bovenstaande onderverdeling geeft de maximale jaarlijkse doorzetcapaciteit aan met dien verstande dat de totale doorzetcapaciteit van genoemde drie categorieën gezamenlijk 250.000 ton per jaar niet mag overschrijden.

Nadere voorschriften over het Acceptatie- en Verwerkingsbeleid en het Kwaliteitssysteem

- 2.34 Binnen zes maanden na het van kracht worden van deze vergunning dient het kwaliteitssysteem zoals bedoeld in de voorschriften 2.1 (inclusief de voorschriften 2.2 tot en met 2.5, 2.11, 2.30) voorzover het betreft de acceptatie en verwerking en de administratieve organisatie en interne controle, ter goedkeuring bij het bevoegde gezag te worden ingediend.
- 2.35 Het bij de aanvraag gevoegde A&V-beleid en de AO/IC moet met de volgende onderdelen worden aangepast c.q. aangevuld. Deze aanpassingen c.q. aanvullingen moeten binnen zes maanden na het van kracht worden van deze vergunning ter goedkeuring aan het bevoegd gezag zijn toegezonden:
- Het A&V-beleid en de AO/IC moeten geheel in overeenstemming zijn gebracht met het kwaliteitssysteem bedoeld in het voorgaande voorschrift.
 - Alle van belang zijnde facetten uit de van toepassing zijnde BRL-en (7500, 9322 en 9335 met bijbehorende protocollen), BREF's en voorschriften uit deze vergunning dienen te zijn geïntegreerd in het bij de aanvraag gevoegde A&V-en AO/IC-beleid.
 - Er dient beschreven te worden op welke wijze het A&V-beleid en AO/IC geëvalueerd worden.
 - Er dient een beschrijving te zijn waaruit duidelijk wordt wie in geval dat zich afwijkende situaties voordoen met betrekking tot acceptatie of verwerking verantwoordelijk is dat een dergelijke situatie wordt opgelost binnen de kaders van de geldende vergunningvoorschriften en geldende wet- en regelgeving.
 - Ten behoeve van de acceptatiewerknemer en werknemers betrokken bij de be- en verwerking dient alle relevante informatie uit het A&V beleid en AO/IC overzichtelijk te zijn samengebracht in één of meer werkinstructies.
- 2.36 De vergunninghoudster moet altijd handelen conform het bij de aanvraag gevoegde A&V-beleid en de AO/IC inclusief (voor zover van toepassing) de goedgekeurde aanvullingen en de ingevolge voorschrift 2.38 toegezonden wijzigingen.
- 2.37 Het in voorschrift 2.35 bedoelde A&V-beleid en de AO/IC en de op grond van voorschrift 2.38 doorgevoerde wijzigingen moeten gedurende de openingstijden van het bedrijf voor het bevoegd gezag ter inzage liggen.
- 2.38 In de toekomst door te voeren wijzigingen in het acceptatie- en verwerkingsbeleid en/of het AO/IC moeten uiterlijk twee weken voordat de wijziging wordt doorgevoerd (ter bepaling van de procedure die in relatie tot de aard van de wijziging is vereist) schriftelijk ter goedkeuring aan het bevoegde gezag worden voorgelegd. In het voornemen tot wijziging moet het volgende aangegeven worden:
- de reden tot wijziging;
 - de aard van de wijziging;
 - de gevolgen van de wijziging voor andere onderdelen van het A&V-beleid en de AO/IC;
 - de datum waarop vergunninghoudster de wijziging wil invoeren.
- 2.39 Indien bij de controle van aangevoerde afvalstoffen blijkt dat deze niet mogen worden geaccepteerd, moeten deze afvalstoffen door vergunninghoudster worden afgevoerd naar een inrichting die beschikt over de vereiste vergunning(en). Deze handelwijze moet in het acceptatiereglement van het A&V-beleid en AO/IC zijn vastgelegd.

Toegevoegde Euralcodes

2.40 Aan de voorschriften 2.22 en 2.24 uit de revisievergunning van Wessem met kenmerk 10/23696 van 4 mei 2011 worden de volgende Euralcodes toegevoegd.

Euralcode	Omschrijving	*c	verw. straat
01 03 99	niet elders genoemd afval van de fysische en chemische verwerking van metaalhoudende mineralen		B
01 04 99	niet elders genoemd afval van de fysische en chemische verwerking van niet-metaalhoudende mineralen		B
01 05 99	niet elders genoemd afval van boorgruis en overig boorafval		B
02 01 99	niet elders genoemd afval van landbouw, tuinbouw, aquacultuur, bosbouw, jacht en visserij		B
04 01 06	chroomhoudend slib, met name van afvalwaterbehandeling ter plaatse		B
04 01 07	chroomvrij slib, met name van afvalwaterbehandeling ter plaatse		B
04 01 99	niet elders genoemd afval uit de leer- en bontindustrie i.c. zand/slib		B
05 01 99	niet elders genoemd afval van oliaffinage		B
05 07 02	zwavelhoudend afval uit aardgasreiniging en transport		B
05 07 99	niet elders genoemd afval van aardgaszuivering en -transport		B
06 02 99	niet elders genoemd afval van BFLG van basen		B
06 03 14	niet onder 06 03 11 en 06 03 13 vallende vaste zouten en oplossingen	c	B
06 03 16	niet onder 06 03 15 vallende metaaloxiden	c	B
06 03 99	niet elders genoemd afval van BFLG van zouten en hun oplossingen en metaaloxiden i.c. aluminium/silicium slibkoek		B
06 05 03	niet onder 06 05 02 vallend slib van afvalwaterbehandeling ter plaatse	c	B
06 08 99	niet elders genoemd afval van BFLG van silicium en siliciumderivaten i.c. slibkoek		B
06 09 02	fosforhoudende slakken		B
06 09 04	niet onder 06 09 03 vallend calciumhoudend reactieafval	c	B
06 09 99	niet elders genoemd afval van BFLG van fosforverbindingen en chemische processen met fosfor		B
06 10 99	niet elders genoemd afval van BFLG van stikstofverbindingen, chemische processen met		B

Euralcode	Omschrijving	*c	verw. straat
	stikstof en kunstmestbereiding i.c. keramische bollen van zeoliet		
06 13 99	niet elders genoemd afval van niet elders genoemde anorganische chemische processen i.c. natriumaluminaat		B
07 01 12	niet onder 07 01 11 vallend slib van afvalwaterbehandeling ter plaatse	c	B
07 02 12	niet onder 07 02 11 vallend slib van afvalwaterbehandeling ter plaatse	c	B
07 02 15	afval van niet onder 07 02 14 bedoelde additieven	c	B
07 02 99	niet elders genoemd afval van BFLG van kunststoffen, synthetische rubber en kunstvezels		B
07 03 12	niet onder 07 03 11 vallend slib van afvalwaterbehandeling ter plaatse	c	B
07 03 99	niet elders genoemd afval van BFLG van organische kleurstoffen en pigmenten (exclusief 06 11)		B
08 02 01	afval-coatingpoeder		B
08 02 02	waterig slib dat keramisch materiaal bevat		B
08 02 03	waterige suspensies die keramisch materiaal bevatten		B
08 02 99	niet elders genoemd afval van BFLG van andere coatings (inclusief keramisch materiaal)		B
10 01 15	niet onder 10 01 14 vallende bij bijstoken vrijkomende bodemas, slakken en ketelstof	c	B
10 01 19	niet onder 10 01 05, 10 01 07 en 10 01 18 vallend afval van gasreiniging	c	B
10 01 21	niet onder 10 01 20 vallend slib van afvalwaterbehandeling ter plaatse	c	B
10 01 99	niet elders genoemd afval van elektriciteitscentrales en andere verbrandingsinstallaties (exclusief 19)		B
10 02 99	niet elders genoemd afval van de ijzer- en staalindustrie		B
10 03 99	niet elders genoemd afval van thermische processen in de aluminiummetallurgie		B
10 08 20	niet onder 10 08 19 vallend afval van koelwaterzuivering	c	B
10 08 99	niet elders genoemd afval van thermische processen in de overige non-ferrometallurgie i.c. gietkernen		B
10 09 08	niet onder 10 09 07 vallende gietkernen en -vormen die voor gieten zijn gebruikt	c	B
10 09 10	niet onder 10 09 09 vallend rookgasstof	c	B
10 09 12	niet onder 10 09 11 vallende deeltjes	c	B

Euralcode	Omschrijving	*c	verw. straat
10 09 99	niet elders genoemd afval van ijzergieten		B
10 10 99	niet elders genoemd afval van het gieten van non-ferrometalen		B
10 13 99	niet elders genoemd afval van de fabricage van cement, (ongebluste) kalk en pleistermortel en producten die hiervan zijn gemaakt		B
11 02 99	niet elders genoemd afval van non-ferrohydrometallurgische processen	c	B
12 01 13	lasafval		B
12 01 17	niet onder 12 01 16 vallend afval van gritstralen	c	B
12 01 21	niet onder 12 01 20 vallend afgewerkt slijpgereedschap en slijpmateriaal	c	B
16 03 04	niet onder 16 03 03 vallend anorganisch afval	c	B
16 08 03	niet elders genoemde afgewerkte katalysatoren die overgangsmetalen of verbindingen van overgangsmetalen bevatten	c	B
16 08 04	afgewerkte katalysatoren voor wervelbedkrakers (exclusief 16 08 07)		B
17 05 03	grond en stenen die gevaarlijke stoffen bevatten	*	B + C
17 06 04	niet onder 17 06 01 en 17 06 03 vallend isolatiemateriaal		D
19 01 99	niet elders genoemd afval van de verbranding of pyrolyse van afval		B
19 02 99	niet elders genoemd afval van de fysisch-chemische behandeling van afval (inclusief verwijdering van chroom of cyanide of neutralisatie)		
19 02 99	i.c. ionenwisselaar	c	B
19 08 99	niet elders genoemd afval van afvalwaterzuivering		B
19 08 99	i.c. ionenwisselaar		B
19 08 99	niet elders genoemd afval afvalwaterzuivering		B
19 09 99	niet elders genoemd afval de bereiding van voor menselijke consumptie bestemd water en water voor industrieel gebruik		B

3. GELUID EN TRILLINGEN

Representatieve bedrijfssituatie

- 3.1 Voorschrift 6.2 uit de Wm revisievergunning van 4 mei 2011 met kenmerk 10/23696 dient na het van kracht worden van deze vergunning als volgt te worden gelezen.

Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{A,LT}$ veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunt	Beoordeling hoogte [m]	Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,LT}$) in dB(A)		
		Dag (7.00-19.00 u)	Avond (19.00-23.00 u)	Nacht (23.00-7.00 u)
vergunningpunt 1	5	45	43	38
vergunningpunt 2	5	43	40	35
vergunningpunt 3	5	60	57	48
vergunningpunt 4	5	50	47	40
vergunningpunt 5	5	49	48	39
vergunningpunt 6	5	42	41	32

Tabel 2 De ligging van de beoordelingspunten is aangegeven in figuur 2 (overzicht rekenmodel) van het bij de aanvraag om revisievergunning in bijlage 9 gevoegd akoestisch rapport.

- 3.2 Voorschrift 6.3 uit de Wm revisievergunning van 4 mei 2011 met kenmerk 10/23696 dient na het van kracht worden van deze vergunning als volgt te worden gelezen.

Het maximale geluidniveau L_{Amax} veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunt	Beoordeling hoogte [m]	Maximaal geluidniveau (L_{Amax}) in dB(A)		
		Dag (7.00-19.00 u)	Avond (19.00-23.00 u)	Nacht (23.00-7.00 u)
vergunningpunt 1	5	56	56	56
vergunningpunt 2	5	53	53	53
vergunningpunt 3	5	63	63	61
vergunningpunt 4	5	61	61	48
vergunningpunt 5	5	55	55	45
vergunningpunt 6	5	50	50	41

Tabel 3 De ligging van de beoordelingspunten is aangegeven in figuur 2 (overzicht rekenmodel) van het bij de aanvraag om revisievergunning in bijlage 9 gevoegd akoestisch rapport.

5.3 Begrippenlijst

Voor zover in een voorschrift verwezen wordt naar een DIN-, DIN-ISO, NEN-, NEN-EN-, NEN-ISO-, NVN-norm, AI-blad, BRL, CPR, PGS of NPR, wordt de uitgave bedoeld die voor de datum waarop de vergunning is verleend het laatst is uitgegeven met tot die datum uitgegeven aanvullingen of correctiebladen. Indien er sprake is van reeds bestaande constructies, toestellen, werktuigen en installaties is -de norm, BRL, CPR, PGS, NPR of het AI-blad van toepassing die bij de aanleg of installatie van die constructies, toestellen, werktuigen en installaties is toegepast, tenzij in het voorschrift anders is bepaald.

Besteladressen

publicaties zijn in ieder geval verkrijgbaar bij de onderstaande instanties:

- overheidspublicaties zoals AI-bladen en CPR-richtlijnen bij:

SDU Service, afdeling Verkoop

Postbus 20014

2500 EA DEN HAAG

telefoon (070) 378 98 80

telefax (070) 378 97 83

PGS-richtlijnen zijn digitaal verkrijgbaar via www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl

DIN, DIN-ISO, NEN, NEN-EN, NEN-ISO, NVN-normen en NPR-richtlijnen verkrijgbaar bij
Nederlands Normalisatie-instituut (NEN)

Postbus 5059

2600 GB DELFT

www.nen.nl

BRL-richtlijnen verkrijgbaar via www.sikb.nl

InfoMil is het informatiecentrum in Nederland over milieu wet- en regelgeving.

www.infomil.nl

Additieven

Materiaal dat gedurende het mengproces wordt toegevoegd in kleine hoeveelheden vergeleken met de hoeveelheid cement om de eigenschappen van het uitgeharde immobilisaat te veranderen.

Amfotere metalen

Metalen die zowel in zuur als in basisch milieu oplossen zoals: zink, tin, lood, aluminium en beryllium.

Baggerspecie

Materiaal dat is vrijgekomen uit de bodem via het oppervlaktewater of de voordat water bestemde ruimte en dat bestaat uit minerale delen met een maximale korrelgrootte van 2 millimeter en organische stof in een verhouding en met een structuur zoals deze in de bodem van nature worden aangetroffen, alsmede van nature in de bodem voorkomende schelpen en grind met een korrelgrootte van 2 tot 63 millimeter met ten hoogste 20 gewichtsprocenten bodemvreemd materiaal.

Bedrijfsriolering

Voorziening voor de afvoer van bedrijfsafvalwater vanuit de inrichting naar een openbare riolering of een andere voorziening voor de inzameling en het transport van afvalwater.

Beheer

Al de noodzakelijke activiteiten uitgevoerd door of onder verantwoordelijkheid van de certificaathouder en binnen het kwaliteitssysteem van de certificaathouder om de traceerbaarheid van grond en grondstromen te waarborgen van acceptatie tot levering op de toepassingslocatie.

Beoordelingsrichtlijn

Een beoordelingsrichtlijn (BRL) is een document dat alle benodigde informatie bevat over een certificatiesysteem voor een bepaald onderwerp van certificatie. Dit kan zowel attesten betreffen, als product-, proces- en kwaliteitssysteemcertificatie en betreft zowel publiekrechtelijke eisen als privaatrechtelijke eisen. Voor niet-onderwerp gebonden informatie kan zijn verwezen naar het algemene certificatiereglement van de betreffende certificatie-instelling.

Bewerken

Veranderen van de aard of hoedanigheid van de afvalstof door het behandelen met fysisch, chemische of biologische methoden voor nuttige toepassing of verwijdering.

Bewerker

Vergunninghoudster dan wel de opdrachtnemer die de uitvoering van de bewerking van de verontreinigde grond/baggerspecie op zich neemt.

Beoordelingshoogte

De hoogte van het beoordelingspunt boven het maaiveld.

Beoordelingspunt

Het punt waar het $L_{Ar,LT}$ en het L_{Amax} worden bepaald en getoetst aan de (eventuele) grenswaarden.

Bevoegd gezag

Het college van Gedeputeerde Staten van Limburg

Bodembeschermende Maatregel

Handeling in de vorm van controle of onderhoud van een voorziening of proces, om de kans op emissies of immissies te reduceren.

Bodembeschermende Voorziening

Fysieke voorziening die de kans op emissies of immissies reduceert.

Bodemincident

Een incident waarvan op voorhand een redelijk vermoeden bestaat dat vrijgekomen stoffen de bodem zullen belasten, dan wel een incident waarna middels lekdetectie of anderszins is vastgesteld dat bodembelasting is opgetreden.

Bodemkwaliteitsklasse

Klasse indeling in de Regeling bodemkwaliteit die van toepassing is op de milieuhygiënische kwaliteit van grond of baggerspecie.

Bodemonderzoek milieuvergunningen

Publicatie van het ministerie van VROM, SDU uitgeverij Den Haag (1993).

Bodemrisico

Typering van de kans op (en omvang van) een bodembelasting door een specifieke bedrijfsmatige activiteit.

BREF

BAT referentie documenten. Een BREF geeft informatie over de beste beschikbare technieken (BAT) voor het bestrijden van emissies door processen en installaties.

BRL 2506

Nationale beoordelingsrichtlijn voor het KOMO®-attest-met-productcertificaat, het KOMO®-productcertificaat en het NL BSB®-certificaat voor recyclinggranulaten voor toepassing in beton, wegebouw, grondbouw en werken.

BRL 7500

BRL SIKB 7500: Beoordelingsrichtlijn Bewerken van verontreinigde grond en baggerspecie

BRL 9322

Nationale beoordelingsrichtlijn voor het KOMO® productcertificaat voor mengsels van cementgebonden minerale reststoffen.

BRL 9335

Nationale beoordelingsrichtlijn voor het KOMO® productcertificaat en het NL BSB® productcertificaat voor Grond.

Calamiteiten-grond resp. -baggerspecie

Verontreinigde grond respectievelijk baggerspecie die als gevolg van een incident verontreinigd is geraakt en waarvan sanering direct (d.w.z. zonder bodemonderzoek, ter voorkoming van verdere aantasting van het milieu) dient te worden uitgevoerd en die niet tijdelijk in depot kan worden geplaatst, anders dan bij het betreffende bewerkingsbedrijf.

Cement en cementvervanger

Cement en cementvervanger zijn een hydraulisch bindmiddel, dat wil zeggen een fijngemalen anorganische stof, die gemengd met water een pasta vormt, die bindt en verhardt door middel van hydratatiereacties en -processen en die na verharding zijn sterkte en stabiliteit behoudt, zelfs onder water. Gewone cementen vallen onder de norm EN 197. Cementvervangers hebben hetzelfde werkingsmechanisme als cement.

Certificaathouder

De organisatie die grond kwalificeert en ervoor verantwoordelijk is dat deze voldoet aan de eisen van BRL 9335 in combinatie met het daarbij gebruikte protocol.

Cum annexis (c.a.)

'Met bijbehoren' (latijn). In de voorliggende tekst: 'grond c.a.' staat derhalve voor 'grond en andere tot grond reinigbare (afval)stromen'.

CUR/PBV

Stichting Civieltechnisch Centrum Uitvoering Research en Regelgeving / Projectbureau Plan Bodembeschermende Voorzieningen.

Depot

Opgeslagen hoeveelheid van een minerale reststof van waaruit het materiaal wordt genomen ten behoeve van de productie en die door aanvoer van deze minerale reststof wordt aangevuld.

Diffuse emissies

Niet gekanaliseerde emissies.

Emballage

Verpakkingsmateriaal, zoals glazen en kunststof flessen, blikken en kunststof cans, metalen en kunststof vaten of fiberdrums, papieren en kunststof zakken, houten kisten, big-bags en intermediate bulkcontainers (IBC's).

Geluidsgevoelige bestemmingen

Gebouwen of objecten, aangewezen bij algemene maatregel van bestuur krachtens de artikelen 49 en 68 van de Wet geluidhinder (Stb. 1982, 465).

Geluidsniveau in dB(A)

Het niveau van het ter plaatse optredende geluid, uitgedrukt in dB(A), overeenkomstig de door de Internationale Elektrotechnische Commissie (IEC) ter zake opgestelde regels, zoals neergelegd in de IEC-publicatie no. 651, uitgave 1989.

Gevaarlijke stoffen

Stof of preparaat dat bij of krachtens het Besluit verpakking en aanduiding milieugevaarlijke stoffen en preparaten is ingedeeld in een categorie als bedoeld in artikel 34, tweede lid, van de Wet milieubeheer.

Gevaarlijke afvalstof

Een gevaarlijke afvalstof is een afvalstof die volgens de Eural classificatie is geclassificeerd als gevaarlijke afvalstof.

Grond

Vast materiaal dat bestaat uit minerale delen met een maximale korrelgrootte van 2 millimeter en organische stof in een verhouding en met een structuur zoals deze in de bodem van nature worden aangetroffen, alsmede van nature in de bodem voorkomende schelpen en grind met een korrelgrootte van 2 tot 63 millimeter, niet zijnde baggerspecie, met ten hoogste 20 gewichtsprocenten bodemvreemd materiaal.

IBC bouwstof

Bouwstof die vanwege de mate van emissie alleen met isolatie-, beheers- en controlemaatregelen mag worden toegepast.

Immobilisaat

Het product verkregen door immobilisatie van reststoffen. Het niet-uitgeharde immobilisaat is het product, dat door de producent aan de afnemer geleverd wordt; het uitgeharde immobilisaat is de bouwstof in zijn toepassing, die duurzaam vormvast is en waarin componenten zijn vastgelegd op korte en lange termijn.

Immobilisatie

Bewerken van grond en baggerspecie tot een bouwstof, zoals bedoeld in bijlage A van de Regeling bodemkwaliteit.

Koude immobilisatie

Immobilisatie is een technologische ingreep waarbij de fysische en/of chemische eigenschappen van een reststof worden gewijzigd, zodanig dat de kans op verspreiding van milieuverontreinigende stoffen door uitloging, erosie of verstuiving op de korte en lange termijn wordt verminderd. Bij koude immobilisatie bestaat de technologische ingreep uit het vastleggen van de reststof met een bindmiddel.

Landfarming

Biotechnologische grondreinigingstechniek (die zowel in-situ als ex-situ kan worden uitgevoerd), waarbij de microbiële afbraak van verontreinigingen wordt bevorderd door –naar behoefte– micro-organismen en voedingsstoffen aan de grond toe te voegen en door de structuur van de grond te verbeteren voor een optimale zuurstofvoorziening.

Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($I_{A,lt}$):

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse optredende geluid, bepaald in de loop van een bepaalde periode en vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.

Maximale geluidniveau (I_{Amax})

Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteorocorrectieterm C_m . De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.

Minerale reststof

Een materiaal met een gehalte aan droge stof van ten minste 30 % (m/m), gekenmerkt door een matrix die voor > 50 % is opgebouwd uit silicium- en aluminium(hydr)oxiden en/of calciumverbindingen en waarin één of meer anorganische en/of organische componenten als bedoeld in bijlage A van de Regeling Bodemkwaliteit aanwezig kunnen zijn door ontstaanswijze, door productie en beheer of door verontreiniging. Grond en bagger vallen ook onder deze definitie.

Nederlandse prioritaire stoffen(lijt)

Nederlandse prioritaire stoffen zijn stoffen die op de Nederlandse prioritaire-stoffenlijst zijn geplaatst. Dit is gebeurd omdat deze stoffen vanwege hun gevaarseigenschappen, emissies en/of mate van voorkomen in het milieu een meer dan verwaarloosbaar risico voor mens en/of milieu met zich meebrengen of in het nabije verleden meebrachten. De meeste stoffen die op de Nederlandse prioritaire-stoffenlijst staan, zijn afkomstig van internationale (prioritaire-)stoffenlijsten.

NEN

Een door het Nederlands Normalisatie-instituut (NEN) uitgegeven norm.

NRB

Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten, Informatiecentrum Milieuvergunningen (InfoMil).

Nulsituatie

De kwaliteit van de grond en het grondwater ter plaatse van de inrichting op het moment van vergunningverlening.

Nuttige toepassing

Handelingen die zijn opgenomen in bijlage IIB van de Kaderrichtlijn afvalstoffen. De belangrijkste handelingen zijn het als product of als materiaal opnieuw gebruiken van een afvalstof in dezelfde of een andere toepassing en het toepassen van een afvalstof met een hoofdgebruik als brandstof.

Partijspecifieke parameters

Die verbindingen die (mede) kenmerkend zijn (geweest) bij de beoordeling van een geval van ernstig verontreinigde (water)bodem/grond in het kader van de Wet bodembescherming/Wet verontreiniging oppervlaktewateren.

Proceskritische parameters

Verbindingen die vanwege de toegepaste bewerkingsmethode (mede) bepalend zullen zijn bij de beoordeling van de toepasbaarheid van de gereinigde grond/baggerspecie. Het gaat hier bijvoorbeeld om parameters waarvan de concentratie door gebruik van specifieke hulpstoffen tijdens het proces toeneemt.

Product

Het product, dat door de producent wordt geleverd is het niet-uitgeharde immobilisaat.

Productcertificaat

Een productcertificaat is een document dat verklaart dat een product in overeenstemming is met bepaalde "productspecificaties". De productspecificaties in BRL 9322 hebben betrekking op het uitgeharde immobilisaat.

PGS

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen, onder verantwoordelijkheid van vier departementen uitgebrachte richtlijnen voor opslag en handling van gevaarlijke stoffen (voorheen CPR-richtlijn). De adviesraad gevaarlijke stoffen heeft voor het tot stand komen van deze richtlijnen een adviserende taak.

Protocol 7510

Procesmatige ex situ reiniging en immobilisatie van grond en baggerspecie.

Protocol 7511

Landfarming, ontwatering, rijping en zandscheiding van baggerspecie.

Protocol 9335-1

Het document Individuele partijen grond – Milieuhygiënische keuring van individuele partijen grond in het kader van het besluit Bodemkwaliteit. Uitgegeven door SIKB.

Receptuur

Een receptuur is de vastgestelde bereidingswijze van een niet uitgehard immobilisaat, waarin de hoeveelheden van de reststoffen (hoofdbestanddeel en nevenbestanddelen) en van het bindmiddel zijn beschreven en de volgorde van mengen. Indien een hoofdbestanddeel meer dan 10% m/m absoluut afwijkt (berekend op de totale hoeveelheid minerale reststoffen) van de vastgelegde receptuur is er sprake van een andere receptuur.

Reinigbare grond/baggerspecie

Grond/baggerspecie die op basis van de concentraties aan verontreinigingen niet kan worden hergebruikt maar waarvan de verontreinigingen door procesmatige reiniging tegen aanvaardbare kosten worden verwijderd tot een binnen de kaders van het Bbk toepasbaar product.

Risico

De mate van ongewenste gevolgen van een activiteit in relatie met de kans dat deze zich voordoen.

Samenvoegen

Het vormen van een grote partij door het samenvoegen van kleine partijen waarbij de identiteit van de samengevoegde individuele partijen verloren gaat.

Schone grond

Grond die geen van de samenstellingswaarden voor organische en anorganische stoffen, zoals bedoeld in kolom 2 van tabel 1 in bijlage B van de Regeling Bodemkwaliteit (zogenaamde achtergrondwaarden; AW2000), overschrijdt.

Toetsingswaarde

De maximaal toegelaten samenstellingswaarden voor organische en overige parameters en emissiewaarden in overeenstemming met bijlage A van de Regeling Bodemkwaliteit.

Trillingsterkte

De effectieve waarde van de gewogen trillingsgrootte, gemeten en beoordeeld overeenkomstig de meet- en beoordelingsrichtlijn Richtlijn 2 "Hinder voor personen in gebouwen door trillingen" uit 1993 van de Stichting Bouwresearch Rotterdam (SBR).

Verwaarloosbaar bodemrisico

Een situatie waarbij door een combinatie van voorzieningen en maatregelen het ontstaan of de toename van verontreiniging van de bodem gemeten tussen nul- en eindsituatieonderzoek zo veel mogelijk wordt voorkomen en waarbij herstel van de bodem redelijkerwijs mogelijk is.

Verwerken

Verwerken is het nuttig toepassen of verwijderen van afvalstoffen, alsmede alle handelingen die daartoe leiden. Het verwerkingsbeleid is dus ook van toepassing op alle bewerkingen van afvalstoffen (scheiden, sorteren, opslaan, opbulken, enz.).

Vloeistofkerende voorziening

Een voorziening die in staat is vrijgekomen stoffen zo lang te keren dat deze kunnen worden opgeruimd voordat indringing in de bodem plaats kan vinden.

Zeven

Het scheiden van de grove fractie bodemvreemd materiaal uit de partij zonder dat de milieuhygiënische kwaliteit van de grond veranderd.

5.4 Gebruikte afkortingen

Bbk	Besluit bodemkwaliteit
Bor	Besluit omgevingsrecht
BRL	Beoordelingsrichtlijn
BUS	Besluit uniforme saneringen
CI	Certificatie instelling
d.s.	Droge stof
EVOA	Europese Verordening Overbrenging Afvalstoffen

GBT	Grootschalige bodemtoepassing
LAP	Landelijk Afvalbeheer Plan
Mor	Regeling omgevingsrecht
NAW	(gegevens omtrent) Naam, Adres en Woonplaats
o.s.	Organische stof
RbK	Regeling Bodemkwaliteit
RKGV	Riool-, Kolken-, en Gemalenslib en Veegvuil (of veegzand)
SIKB	Stichting Infrastructuur Kwaliteitsborging Bodembeheer
TAG	Teerhoudend asfalt granulaat
VGM	Veiligheid, gezondheid en milieu.
Wabo	Wet algemene bepalingen omgevingsrecht
Wbb	Wet bodembescherming
Wm	Wet milieubeheer