

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

Omgevingsvergunning

Strijdigheid en milieuneutraal veranderen

CH₄-leiding CSP/SABIC Limburg B.V. (Olefins 4) -
aanleg CH₄ leiding te Geleen

Zaaknummer: 2023-020795

Kenmerk: 2023/3067 d.d. 17 mei 2023.
Verzonden: **22 mei 2023**

INHOUDSOPGAVE

1	Besluit	3
2	Procedure	7
2.1	De aanvraag	7
2.2	Huidige vergunnings situatie	7
2.3	Samengestelde inrichting	8
2.4	Bevoegd gezag	9
2.5	Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure	10
2.6	Procedure	10
2.7	Adviezen	10
3	Samenhang overige wetgeving	13
3.1	Coördinatie Waterwet	13
3.2	Activiteitenbesluit milieubeheer	13
3.3	Wet natuurbescherming	13
4	Overwegingen	15
4.1	Bestemmingsplan	15
4.2	Gebruik in strijd met ruimtelijke ordening	18
4.3	Milieuneutraal	20

1 Besluit

Onderwerp

Wij hebben op 28 maart 2023 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van CSP B.V. /SABIC Limburg B.V. De aanvraag betreft de aanleg van een CH₄ leiding binnen de deelrichting Olefins 4, gelegen aan Urmonderbaan 22, 6167 RD Geleen. De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2023-020795.

Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

1. aan CSP B.V./SABIC Limburg B.V. de omgevingsvergunning (verder te noemen: vergunning) te verlenen. Deze vergunning wordt verleend voor de inrichting gelegen aan Urmonderbaan 22, 6167 RD Geleen;
2. dat de vergunning verleend wordt voor de volgende activiteiten en werkzaamheden:
 - het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit, zijnde de CH₄-buisleiding in enkelbestemming 'Buffergroen' gelegen in de 50 meter zone van Rijksweg A76;
 - het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting;
3. dat de vergunning voor onbepaalde tijd wordt verleend;
4. dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning, tenzij daarvan op basis van de aan dit besluit verbonden voorschriften mag of moet worden afgeweken:
 - 7692321: 'Aanvraaggegevens CH₄', firma Sabic Limburg B.V., de dato 28 maart 2023;
 - TOE0013131 JOS/NBO: 'Aanleggen twee nieuwe buisleidingen in kolommenbaan Chemelot 16 weg Geleen', firma TenneT TSO B.V., de dato 15 februari 2023;
 - 'Advies inzake aanleg van twee buisleidingen < 50 meter van Rijksweg A76', firma Rijkswaterstaat, de dato 20 maart 2023;
 - 'Tekening trace nieuwe leidingen';
 - CSP-23-0004: 'Informatie met betrekking tot de deelrichting Olefins 4 van Sabic Limburg B.V. t.b.v. het aanleggen van een leiding voor methaan van Olefins 4 naar deelrichting Olefins 3', firma CSP B.V./Sabic Limburg B.V., de dato 22 maart 2023;
 - BJ16811001MIRP002F01: 'Aanvraag Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, Milieuneutraal veranderen en bouwen aanleg methaan leiding Olefins 4, Sabic Limburg B.V. op site Chemelot', firma CSP B.V./Sabic Limburg B.V., versie 1, de dato 24 maart 2023;
 - BJ16811001MIRP002F01: 'Aanleg van twee leidingen - toetsing aan de regels i.h.k.v. de ruimtelijke ordening', firma RHDHV, de dato 24 maart 2023;
 - 1207055: 'Plattegrond Peilvloer, indeling W voor + achter fabriek Olefins 4', firma Jacobs, versie L, de dato 10 december 2016

Gedeputeerde Staten van Limburg,
namens dezen,

C.J. He
Afdelingshoofd Ve
RUD Zuid-Limburg



Afschriften

Dit besluit is verzonden aan het gemachtigde bedrijf, zijnde CSP B.V., Postbus 27, 6160 MB Geleen. Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- de aanvrager van de vergunning, zijnde SABIC Limburg B.V., Postbus 475, 6160 AL Geleen.
- het College van Burgemeester en Wethouders van Sittard-Geleen, Postbus 18, 6130 AA Sittard;
- de minister van Infrastructuur en Waterstaat (directoraat-generaal Milieu), Postbus 20901, 2500 EX Den Haag;
- de Nederlandse Arbeidsinspectie, directie MHC, team MHC-Zuid, Postbus 90801, 2509 LV Den Haag;
- de Inspectie Leefomgeving en Transport, Postbus 16191, 2500 BD Den Haag;
- de burgemeester van Sittard-Geleen, Postbus 18, 6130 AA Sittard;
- het bestuur van de Veiligheidsregio Zuid-Limburg, Postbus 35, 6269 ZG Margraten;
- Waterschap Limburg, Postbus 2207, 6040 CC Roermond;
- TenneT TSO B.V., Postbus 718, 6800 AS Arnhem;
- Rijkswaterstaat Service Center, Postbus 4142, 6202 PA Maastricht.

Rechtsbescherming

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

1. De naam en het adres van de indiener;
2. De datum;
3. Een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht, en;
4. De redenen van het bezwaar (motivering).

Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:

Gedeputeerde Staten van Limburg
Algehele Juridische Zaken, team Rechtsbescherming
Postbus 5700
6202 MA Maastricht.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Naast het indienen van uw bezwaarschrift per post is ook de elektronische weg opengesteld. U dient dan gebruik te maken van een daartoe ontwikkeld webformulier. Aan het webformulier is een DigiD-module (voor particulieren) dan wel eHerkenning-module (voor ondernemers en organisaties, ingeschreven bij de Kamer van Koophandel) gekoppeld zodat u het bezwaarschrift digitaal kunt ondertekenen. Op deze wijze wordt onder andere gewaarborgd dat het elektronisch verkeer op een betrouwbare en vertrouwelijke manier plaatsvindt. De webformulieren zijn geplaatst op de website van de Provincie Limburg en te raadplegen via www.limburg.nl/loket/producten-diensten/@606/bezwaar-beslissing/ onder 'Hoe dient u uw bezwaar in?'

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.rechtspraak.nl.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag volgend op de dag waarop dit besluit is verzonden. Indien de Voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

2 Procedure

2.1 De aanvraag

Op 28 maart 2023 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van CSP B.V./SABIC Limburg B.V. voor de deelinrichting Olefins 4, gelegen aan de Urmonderbaan 22, 6167 RD Geleen.

De aanvraag betreft een CH₄-buisleiding van Olefins 3 naar Olefins 4. De CH₄-buisleiding wordt bijgelegd op bestaande kolommenbanen. Ter plaatse van de inrichtingsgrenzen van site Chemelot gaat de leiding over naar een bestaande ondergrondse tunnel. Buiten de inrichtingsgrenzen van site Chemelot gaat de ondergrondse tunnel door onder de autosnelweg A76. Dit gedeelte valt onder bevoegdheid van gemeente Sittard-Geleen.

De CH₄-buisleiding is een bouwwerk geen gebouw zijnde die als zodanig valt onder Bor, bijlage II artikel 3 onderdeel 7: een buisleiding waarop Bor, bijlage II, artikel 2, onderdeel 18, niet van toepassing is. Dit houdt in dat de CH₄-buisleiding valt onder een categorie waarin voor bouwactiviteiten geen omgevingsvergunning is vereist. De CH₄-buisleiding dient wel aan de overige activiteiten te worden getoetst.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit (artikel 2.1, eerste lid, onder c, van de Wabo);
- het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting (art. 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo juncto art. 3.10, derde lid, van de Wabo).

2.2 Huidige vergunnings situatie

Op 14 juni 2005 hebben wij voor de site Chemelot een revisievergunning (kenmerk 2005/05) verleend. Deze revisievergunning is sinds het onherroepelijk worden als volgt gewijzigd:

- Op 11 augustus 2020 is hoofdstuk 1 van deze vergunning gewijzigd. Dit besluit (kenmerk 2020/32742) betreft een actualisatie van de beschrijvingen en de algemene voorschriften van de site Chemelot.

Voor de deelinrichting SABIC Olefins 4 hebben wij op 17 januari 2019, kenmerk 2019/3139 (zaaknummer 2019-203039) aan SABIC Limburg B.V. en Chemelot Site Permit B.V. een deelrevisievergunning ingevolge de Wabo verleend voor een inrichting voor categorie 1.3 en 5.3 van bijlage 1, onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (Bor), gelegen aan de Urmonderbaan 22, 6167 RD Geleen.

Daarnaast hebben wij de volgende veranderingsvergunningen verleend:

- Op 30 januari 2020 een veranderingsvergunning fase 1 (kenmerk 2020/3747) voor de realisatie van een hydrogeneringsinstallatie. Op 20 februari 2020 is hiervoor de veranderingsvergunning fase 2 (kenmerk 2020/7975) verleend;

- Op 12 november 2020 een milieuneutrale verandering (kenmerk 2020/45328) voor het wijzigingen van het gebruik van bestaande procesvaten voor de tussenopslag van pyrolyse olie en het plaatsen van een pomp;
- Op 27 mei 2021 een milieuneutrale verandering (kenmerk 2021/13308) voor het wijzigen van de hydrogeneringsinstallatie;
- Op 7 december 2022 een milieuneutrale verandering (kenmerk 2022/10782) voor het gebruiken van een ander koelwaterconditioneringsmiddel.

De deelinrichting Olefins 4 vormt hoofdstuk 25 van de site omgevingsvergunning van de site Chemelot.

2.3 Samengestelde inrichting

De aanvraag betreft de deelinrichting Olefins 4. Deze deelinrichting maakt deel uit van de inrichting site Chemelot. De onderlinge bindingen zijn voldoende sterk om te kunnen spreken van één inrichting in de zin van de Wet milieubeheer. Daartoe wordt gewezen op het volgende.

Vanwege de functionele, technische en organisatorische bindingen van de deelinrichting Olefins 4 met de overige activiteiten op de site Chemelot, maakt de deelinrichting Olefins 4 onderdeel uit van de inrichting site Chemelot. Vanwege de vele technische, functionele en organisatorische bindingen van de totale site Chemelot is er sprake van één samengestelde inrichting.

Technische bindingen

Op de site Chemelot zijn algemene, gemeenschappelijke voorzieningen beschikbaar waar alle installaties of activiteiten gebruik van maken. Dat geldt ook voor de deelinrichting Olefins 4.

Het betreft onder andere de volgende zaken:

- Demiwaterbereiding en demiwaternet, proceswaternet;
- Bluswaterleidingnet;
- Stoom-,stikstof-, elektriciteit, instrumentatie- en persluchtmet;
- Restgassennet (centraal stookgasnet);
- Afvalwaterafvoer en –zuiveringssysteem;
- Gezamenlijke ingangen;
- Gezamenlijke (tijdelijke) opslagen van gevaarlijke stoffen;
- Gezamenlijk gebruik van logistieke faciliteiten (haven, railemplacement, weegbruggen);
- Ammoniakringleiding, etheen/ propeen- en waterstofleiding.

Functionele bindingen

Op de site Chemelot sluiten de productieprocessen van verschillende installaties op elkaar aan of worden de (rest)producten van de ene installatie ingezet in een andere installatie. In het geval van de deelinrichting Olefins 4 zijn dat het betrekken van grondstoffen vanuit Logistics C&I voor onder andere de kunststoffabrieken op de site Chemelot. Andere voorbeelden zijn:

- Processen of producten worden verbeterd met ondersteuning vanuit researchfaciliteiten en pilot plants;
- Gezamenlijke/ gecentraliseerde monitoring van milieu- en veiligheidsgegevens;
- Gezamenlijke bedrijfsbeveiliging;
- Gezamenlijke bedrijfsbrandweer en bedrijfsnoodorganisatie, alarmering bezetting en aanwezigheid van arbozorg;
- Logistieke faciliteiten (haven, railemplacement en weegbruggen).

Organisatorische bindingen

Voor een duidelijke afbakening tussen de VGM-verantwoordelijkheid en de VGM-zeggenschap van enerzijds de primaire site bewoners, de drijvers van fabrieken/activiteiten binnen de site Chemelot en anderzijds CSP B.V. is een gemeenschappelijk besturingsmodel opgesteld.

In dit gemeenschappelijk besturingsmodel zijn afspraken gemaakt waaraan de primaire site bewoners, drijvers van de installaties/activiteiten zich conformeren.

In het Management Handboek zijn de taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden van CSP B.V. en van de primaire sitebewoners beschreven, als ook de verdeling daarvan.

In het de meest actuele versie van het Management Handboek, dat onderdeel uitmaakt van het besluit om een omgevingsvergunning van 11 augustus 2020 met het kenmerk 2020-201793 zijn de taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden beschreven van de autonome rechtspersonen en Chemelot Site Permit B.V. Sabic Limburg B.V. maakt als drijver van de deelinrichting Olefins 4 onderdeel uit van de aandeelhoudergroep SABIC Limburg B.V. van de Chemelot Site Permit B.V.

Met de ondertekening van een volmacht en deze vergunningsaanvraag conformeren Sabic Limburg B.V. en Chemelot Site Permit B.V. zich aan het gestelde in het vigerende Management Handboek, de Aandeelhoudersovereenkomst en het besturingsmodel. Hiermee is de organisatorische binding in voldoende mate vastgelegd.

Integrale milieutoets Site Chemelot

De deelinrichting Olefins 4 vormt het vernieuwde hoofdstuk 25 van de site omgevingsvergunning van Chemelot. De milieubelasting van deze sitevergunning blijft als gevolg van de deze milieuneutrale verandering van Olefins 4 binnen de wettelijke kaders. Deze conclusie wordt nader toegelicht in de navolgende paragrafen.

Luchtkwaliteit

De luchtkwaliteit rond de inrichting site Chemelot, inclusief Olefins 4 blijft voldoen aan de wettelijke normen van bijlage 2 van de Wm of de in bijlage 13 van de Activiteitenregeling vastgestelde MTR waarden voor de luchtkwaliteit van zeer zorgwekkende stoffen.

Geluidbelasting

De afgeronde etmaalwaarden (LEB) voldoen voor alle Doelstellingspunten (DS-punten) voldoen aan de vastgestelde bewakingswaarden. De aangevraagde bedrijfssituatie van Olefins 4 blijft daarmee inpasbaar in de zoneboekhouding voor het gezonde industrieterrein DSM Bedrijven Geleen.

Externe veiligheid

De aanvraag voor Olefins 4 leidt tot slot ook niet tot wijzigingen met betrekking tot de al vergunde externe veiligheidsaspecten van de site Chemelot.

2.4 Bevoegd gezag

De activiteiten van de inrichting site Chemelot zijn met name genoemd in de volgende categorieën van bijlage 1, onderdeel B, sub 1, onder a (BRZO-inrichting), onderdeel C van het Bor: categorie 1.1, categorie 1.3, categorie 2.6, categorie 4.3, categorie 5.3, categorie 7.1.b, categorie 14, categorie 20.5, categorie 21, categorie 22, categorie 25, categorie 26, categorie 27.3 en categorie 28.

De site Chemelot wordt behandeld als één inrichting. Deze inrichting bevat meerdere IPPC-installaties en het Besluit risico's zware ongevallen is van toepassing. Daarom zijn wij het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning.

De deelinrichting Olefins 4 is hoofdstuk 25 van de voor de site Chemelot verleende vergunning. De activiteiten van de deelinrichting zijn met name genoemd in de volgende categorieën van bijlage 1, onderdeel C van het Bor: 5.3.

De deelinrichting Olefins 4 betreft verder een RIE-installatie als bedoeld in categorie 4.1.a. van de RIE. Verder is de deelinrichting vanwege de opslag en/of verwerking van gevaarlijke stoffen opgeslagen aangewezen in het Besluit risico zware ongevallen waarbij de hoge drempelwaarde van het BRZO 2015 wordt overschreden.

Elke deelinrichting is onderdeel van de totale inrichting. De horizontale Europese BBT-conclusie zijn altijd van toepassing op een deelinrichting, ongeacht de vraag of een deelinrichting zelf een IPPC-installatie omvat of niet.

2.5 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag en een aanvulling op 25 april 2023 hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving.

2.6 Procedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij op 3 april 2023 conform artikel 3.8 van de Wabo kennis gegeven van de aanvraag op de site van provincie Limburg (www.limburg.nl/bekendmakingen).

2.7 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies verzonden aan:

- het college van burgemeester en wethouders van Sittard-Geleen, Postbus 18, 6130 AA Sittard;
- het bestuur van de Veiligheidsregio Zuid-Limburg, Postbus 35, 6269 ZG Margraten;
- Waterschap Limburg, Postbus 2207, 6040 CC Roermond;
- de minister van Infrastructuur en Waterstaat (directoraat-generaal Milieu), Postbus 20901, 2500 EX Den Haag;
- de Nederlandse Arbeidsinspectie, directie MHC, team MHC-Zuid, Postbus 90801, 2509 LV Den Haag;
- de Inspectie Leefomgeving en Transport, Postbus 16191, 2500 BD Den Haag;
- TenneT TSO B.V., Postbus 718, 6800 AS Arnhem;
- Rijkswaterstaat Service Center, Postbus 4142, 6202 PA Maastricht.

Naar aanleiding van de aanvraag hebben wij de volgende adviezen ontvangen:

Gemeente Sittard-Geleen

Wij hebben gemeente Sittard-Geleen in de gelegenheid gesteld om op uiterlijk 21 april 2023 een advies te geven. De gemeente heeft van haar adviesrecht geen gebruik van gemaakt.

TenneT TSO B.V.

Op 21 april 2023 hebben wij onderstaand advies per e-mail van TenneT TSO B.V. ontvangen.

"GFO-N-RE 23-0410 - BSP0029569

Naar aanleiding van uw verzoek om advies ten behoeve van het aanleggen van twee buisleidingen (zaaknummers 2023-020794 en 2023-020795) op het tracé van Olefins 3 naar Olefins 4 aan de Urmonderbaan 22 Chemelot, waar gebruik gemaakt wordt van de reeds bestaande kolommenbanen en een tunnel onder Rijksweg A76 en welke gedeeltelijk binnen de belemmerde strook van de bovengrondse verbinding 150kV-hoogspanningsverbinding Beek-Urmond tussen mastnummers 58 en 59 valt, kan ik u het volgende meedelen.

Het bouwen van gebouwen en/of bouwwerken evenals het uitvoeren van werken en/of werkzaamheden binnen de belemmerde strook is slechts toegestaan, mits voldaan wordt aan door ons gestelde voorwaarden die ter bescherming dienen van een ongestoorde werking van de hoogspanningsverbinding.

We kunnen u voor beide zaaknummers (2023-020794 en 2023-020795) een positief advies verstrekken, indien onderstaande verplichtingen worden opgenomen in de te verlenen omgevingsvergunning.

- De maximale veilige werkhoogte onder onze 150kV hoogspanningsverbinding Beek-Urmond tussen mastnummers 58 en 59 bedraagt 4 meter ten opzichte van het huidige maaiveld.*
- Buiten de belemmerde strook moeten materialen en werktuigen zodanig worden gebruikt dat de geleiders (spanning voerende draden) niet dichterbij genaderd worden dan 4,00 meter.*
- Tijdens werkzaamheden moet de afstand van zware hulpwerktuigen, voertuigen en dergelijke tot aan de buitenzijden van de poeren van de mast(en) altijd minimaal 5,00 meter bedragen.*
- Er mag geen (tijdelijke) grond- en/of materiaalopslag plaatsvinden in de belemmerde strook.*
- Voor de uitvoering van de werken en/of werkzaamheden dienen veiligheidsvoorwaarden te worden aangevraagd bij toestemming@tennet.eu. Zonder deze zogenaamde Toestemming mogen de werken en/of werkzaamheden niet worden uitgevoerd. Ik heb vernomen dat de toestemming reeds is verleend met nummer TOE0013131.*

Met het opnemen van laatstgenoemde voorwaarde borgen wij dat de aanvrager de werkzaamheden conform de veiligheidsvoorwaarden van TenneT uitvoert. U kunt daarbij denken aan transportbewegingen waarbij men de belemmerde strook passeert met mechanische voertuigen of bijvoorbeeld gebruik van een draaicirkelbegrenzer. Dit kunnen echter ook voorschriften zijn ten aanzien van brandwerendheid of het aarden van metalen delen.

Daarnaast ontvangen wij graag een uittreksel van de eventueel te verlenen vergunning."

Rijkswaterstaat Service Center

Op 12 mei 2023 hebben wij onderstaand advies per e-mail van Rijkswaterstaat ontvangen.

*"De ontvangen adviezen zijn positief en er is zicht op vergunningverlening bij Rijkswaterstaat.
Derhalve is het advies vanuit RO ook positief."*

3 Samenhang overige wetgeving

3.1 Coördinatie Waterwet

Binnen de site Chemelot treedt als gevolg van deze aanvraag geen verandering op in het afvalwater, dat direct op het oppervlaktewater wordt geloosd. Er is daarom geen sprake van een verandering waarvoor een verandering in de Waterwetvergunning moet worden aangevraagd.

Het Waterschap Limburg is om advies gevraagd maar heeft geen advies uitgebracht.

3.2 Activiteitenbesluit milieubeheer

Het Activiteitenbesluit milieubeheer (verder Activiteitenbesluit) bevat algemene regels voor bedrijven. Veel bedrijven vallen in zijn geheel onder deze algemene regels. Een beperkt deel van de bedrijven blijft vergunningplichtig. Voor deze bedrijven geldt het Activiteitenbesluit slechts voor een deel van de activiteiten. Het Activiteitenbesluit en de bijbehorende regeling bevatten algemene regels. Wel is het mogelijk voor een aantal aspecten maatwerkvoorschriften aan de inrichting op te leggen.

Op grond van het Activiteitenbesluit en bijlage 1, onderdeel C van het Bor wordt de inrichting aangemerkt als een type C-inrichting. Voor de activiteiten binnen deze inrichting die onder het Activiteitenbesluit vallen, worden in de vergunning geen voorschriften opgenomen.

De aangevraagde verandering valt niet onder het Activiteitenbesluit.

3.3 Wet natuurbescherming

De Wet natuurbescherming (Wnb) bevat regels met betrekking tot Natura 2000-gebieden (Habitatrichtlijn- en Vogelrichtlijngebieden) binnen en buiten Nederland en regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving.

3.3.1 Gebiedsbescherming

Artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb heeft betrekking op de vergunningplicht in verband met Natura 2000-gebieden binnen en buiten Nederland. Op grond van dit artikel is een vergunning van Gedeputeerde Staten vereist voor het realiseren van projecten of het verrichten van andere handelingen die gelet op de instandhoudingsdoelstellingen voor een Natura 2000-gebied de kwaliteit van de natuurlijke habitats of de habitats van soorten in dat gebied kunnen verslechteren of een significant verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen. Zodanige projecten of andere handelingen zijn in ieder geval projecten of andere handelingen die de natuurlijke kenmerken van het gebied kunnen aantasten.

3.3.2 Soortenbescherming

De Wnb bevat regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving. Hiertoe kent de Wnb drie beschermingsregimes. Paragraaf 3.1 van de Wnb ziet op het beschermingsregime voor de van nature in Nederland in het wild levende vogels. Dit beschermingsregime is de invulling van Nederland aan de verplichtingen uit de Europese Vogelrichtlijn. Paragraaf 3.2 van de Wnb omvat het beschermingsregime voor dieren en planten van soorten die zijn genoemd in bijlage IV, onderdeel a, bij de Habitatrichtlijn, bijlage II bij het

Verdrag van Bern en bijlage I bij het verdrag van Bonn. Naast de dieren en planten van soorten die zijn beschermd vanwege Europese richtlijnen en internationale verdragen, beschermt de Wnb een limitatief aantal soorten waarvan de bescherming niet internationaalrechtelijk is geregeld, maar waartoe de nationale wetgever op eigen initiatief heeft besloten. Paragraaf 3.3 van de Wnb behandelt dieren en planten van soorten die zijn opgenomen in de bijlage(n) bij de Wnb, dit wordt het beschermingsregime 'andere soorten' genoemd. Elk van bovenstaande beschermingsregimes kent eigen verboden en eigen voorwaarden tot het verlenen van ontheffing van de verboden.

3.3.3 Afweging

CSP beschikt over een onherroepelijke natuurtoestemming (Wnb-vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid van de Wet natuurbescherming) van 3 juli 2018. Deze vergunning is verleend voor de effecten op Natura 2000 gebieden als gevolg van de diverse bedrijfsactiviteiten binnen de site Chemelot. Het betreft dan de effecten als gevolg van het in werking zijn van de inrichting."

Gebruiksfas

De aangevraagde activiteiten veroorzaken in de gebruiksfas geen emissies.

Melding tijdelijke stikstofdepositie als gevolg van werkzaamheden die los staan van de gebruiksfas

Op 28 november 2022 heeft CSP tevens een melding bij ons ingediend voor veranderingen in de exploitatie van het geïntegreerde bedrijventerrein site Chemelot die niet in overeenstemming zijn met deze vergunning. Het betreft een worst-case benadering van alle aanleg-, onderhouds-, sloop- en bouwactiviteiten welke zich in één jaar voor kunnen doen binnen alle delen van de inrichting. Deze worst-case benadering is in de praktijk een flinke overschatting van de werkelijke situatie welke in potentie kan optreden.

Wij hebben CSP B.V. op 5 december 2022 medegedeeld dat de gemelde verandering naar ons oordeel niet kan leiden tot andere of grotere negatieve gevolgen voor enig Natura 2000-gebied. Daarom is er geen aanleiding voor het aanvragen van een (nadere) Wnb-vergunning.

De aangevraagde tijdelijke activiteit(en), te weten de aanleg van een CH₄ leiding zijn in de melding van 28 november 2022 verdisconteerd en daarmee onderdeel van de onherroepelijke natuurtoestemming. Een aanvullende natuurtoestemming is dan ook niet noodzakelijk

Soortenbescherming

Niet aan de orde.

4 Overwegingen

4.1 Bestemmingsplan

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.10 Wabo gestelde toetsingsaspecten. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Toetsingsgronden

De omgevingsvergunning wordt geweigerd indien:

1. de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar het oordeel van het bevoegd gezag niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 2 of 120 van de Woningwet;
2. de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar het oordeel van het bevoegd gezag niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij de bouwverordening of, zolang de bouwverordening daarmee nog niet in overeenstemming is gebracht, met de voorschriften die zijn gesteld bij een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 8, achtste lid, van de Woningwet dan wel bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 120 van die wet;
3. de activiteit in strijd is met het bestemmingsplan, de beheersverordening of het exploitatieplan, of de regels die zijn gesteld krachtens artikel 4.1, derde lid, of 4.3, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening;
4. het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, met uitzondering van een tijdelijk bouwwerk dat geen seizoensgebonden bouwwerk is, zowel op zichzelf beschouwd als in verband met de omgeving of de te verwachten ontwikkeling daarvan, in strijd is met redelijke eisen van welstand beoordeeld naar de criteria, bedoeld in artikel 12a, eerste lid, onder a, van de Woningwet, tenzij het bevoegd gezag van oordeel is dat de omgevingsvergunning niettemin moet worden verleend;
5. het advies van de Commissie voor de tunnelveiligheid, bedoeld in artikel 6, derde lid, onder b, van de Wet aanvullende regels veiligheid wegtunnels, daartoe aanleiding geeft.

In casu valt de CH₄-buisleiding onder een categorie waarin voor bouwactiviteiten geen omgevingsvergunning is vereist en wordt alleen getoetst aan toetsingsgrond 3.

Toetsing

Bestemmingsplan

De activiteit vindt plaats in een gebied waarvoor:

- 'Bedrijventerrein DSM-Geleen', vastgesteld op 14 december 2000;
- 'Bedrijventerrein DSM-Geleen Herziening', vastgesteld op 25 februari 2005;

De aangevraagde activiteit is hiermee in strijd.

De CH₄-buisleiding is gelegen tussen Olefins 3 en Olefins 4 op site Chemelot. De CH₄-buisleiding wordt gelegd op bestaande kolommenbanen en ter plaatse van de inrichtingsgrenzen gaat de CH₄-buisleiding door een bestaande ondergrondse tunnel. De buisleiding gaat over de volgende bestemmingen:

- enkelbestemming 'Bedrijventerrein I'
- enkelbestemming 'Buffergroen'

- enkelbestemming 'Utiliteitsgroen'
- enkelbestemming 'Verkeersdoeleinden'
- dubbelbestemming 'Bovengrondse hoogspanningsverbinding'

De enkelbestemming 'Verkeersdoeleinden' valt buiten de grenzen van de inrichting van site Chemelot. Voor dit deel van de CH4 buisleiding is gemeente Sittard-Geleen het bevoegd gezag.

Volgens artikel 4, lid 2 onder d (Bedrijventerrein I), artikel 7, lid 2 onder c (Utiliteitsgroen) en artikel 8, lid 2 onder c (Buffergroen) van de voorschriften gelden voor het bouwen van bouwwerken dat de minimale afstand van de bebouwing tot de as van de dichtst bijgelegen rijbaan van Rijksweg A76 50 meter bedraagt.

Volgens artikel 1 zijn de zevende en achtste begripsbepalingen van toepassing voor de definitie bebouwing:

- 7^e ander bouwwerk is een bouwwerk geen gebouw zijnde; hieronder zijn ook installaties begrepen.
- 8^e bebouwing is één of meer gebouwen en/of andere bouwwerken.

De buisleiding is een bouwwerk geen gebouw zijnde die wel past in de doeleinden van bedrijventerrein I, Utiliteitsgroen en Buffergroen, echter binnen een afstand van 50 meter van de dichtst bijgelegen rijbaan mogen geen bebouwing staan en hiermee is het strijdig.

Omdat de CH4-buisleiding bijgelegd wordt op bestaande kolommenbanen en ondergrondse tunnel kan men gebruik maken van artikel 17 van de voorschriften: Grond welke eenmaal in aanmerking is genomen bij het verlenen van een bouwvergunning waaraan uitvoering is of alsnog kan worden gegeven, blijft bij de beoordeling van latere bouwplannen buiten beschouwing.

De kolommenbanen en ondergrondse tunnel zijn bestaande bouwwerken die in het verleden vergund zijn. Deze gronden zijn dus al voorzien van bouwwerken. Het aanbrengen van twee buisleidingen vallen onder latere bouwplannen op dezelfde grond en deze blijft buiten beschouwing.

De aanvragen hebben betrekking op een project dat volgens het vigerende bestemmingsplan "Bedrijventerrein DSM Geleen, inclusief herziening" is gelegen in de dubbelbestemming 'Hoogspanningsverbinding' (artikel 13). Volgens de verbeelding behorende bij de voorschriften van het bestemmingsplan betreft het een bovengrondse hoogspanningsverbinding.

Hoogspanningsverbinding

Volgens artikel 13, lid 1 onder a zijn de op de kaart voor bovengrondse hoogspanningsverbinding aangewezen gronden met inbegrip van een strook van 37 meter aan weerszijden van de lengteas van de verbinding primair bestemd voor een bovengrondse hoogspanningsverbinding (150 kV).

Overige bebouwing die niet ten dienste staan van de bovengrondse hoogspanningsverbinding mogen op deze gronden samenvallen met de overige enkelbestemmingen, echter volgens artikel 1, lid 2 onder b is deze overige bebouwing alleen toegestaan indien de belangen van het energiebedrijf zulks gedogen en nadat het bevoegd gezag advies heeft ingewonnen bij de leidingbeheerder, in casu TenneT TSO B.V.

TenneT TSO B.V. is om advies gevraagd en heeft positief geadviseerd (zie paragraaf 2.7).

De aangevraagde activiteit is hiermee in strijd. Dit betekent dat wij de omgevingsvergunning in beginsel moeten weigeren tenzij:

- de aangevraagde activiteit in lijn is met de in het bestemmingsplan opgenomen regels inzake afwijking;
- een AMvB ontheffing van het plan mogelijk maakt;
- de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat;
- elders in algemene regels een dergelijke afwijking wordt toegestaan;
- elders in het exploitatieplan een dergelijke afwijking wordt toegestaan; of
- elders in het voorbereidingsbesluit een dergelijke afwijking wordt toegestaan.

Wij hebben de aangevraagde activiteit aan de hiervoor genoemde uitzonderingen getoetst.

De resultaten van deze toetsing staan beschreven in paragraaf 4.2 van het besluit. Onder verwijzing naar paragraaf 4.2 van het besluit merken wij op dat de omgevingsvergunning, gelet op artikel 2.10, lid 2 en 2.12, lid 1 Wabo op deze grond wel kan worden verleend.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het (ver)bouwen van een bouwwerk zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

4.2 Gebruik in strijd met ruimtelijke ordening

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c, van de Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.12 van de Wabo gestelde toetsingsaspecten. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Toetsing

De activiteit vindt plaats in een gebied waarvoor:

- 'Bedrijventerrein DSM-Geleen', vastgesteld op 14 december 2000;
- 'Bedrijventerrein DSM-Geleen Herziening', vastgesteld op 25 februari 2005;

De aangevraagde activiteit is hiermee in strijd.

In afwijking van het bovenstaande kan de omgevingsvergunning, ondanks dat sprake is van strijd met het bestemmingsplan of beheersverordening worden verleend indien:

- de aangevraagde activiteit in lijn is met de in het plan of de verordening opgenomen regels inzake afwijking (binnenplanse ontheffing);
- een AMvB ontheffing het handelen in strijd met het plan mogelijk maakt (kruimellijst artikel 4, bijlage II van het Bor; of
- de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en voorzien is van een goede ruimtelijke onderbouwing (omgevingsafwijkingbesluit).

De aangevraagde activiteit is in strijd met het bestemmingsplan. Bovendien geldt dat deze strijdigheid niet kan worden opgelost met toepassing van de in het bestemmingsplan opgenomen regels inzake afwijking. Dit betekent dat wij de omgevingsvergunning in beginsel moeten weigeren, tenzij de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening met motivering.

De buisleiding is een bouwwerk geen gebouw zijnde die wel past in de doeleinden van Bedrijventerrein I, Utiliteitsgroen en Buffergroen, echter binnen een afstand van 50 meter van de dichtst bijgelegen rijbaan mogen geen bebouwing staan en hiermee is het strijdig.

De buisleiding met een diameter van 200 mm ligt circa 25 meter binnen de inrichting van site Chemelot. Het oppervlak van dit bouwwerk bedraagt circa 5 m².

Bor, Bijlage II, artikel 4 onder 3: een bouwwerk, geen gebouw zijnde, of een gedeelte van een dergelijk bouwwerk, mits wordt voldaan aan de volgende eisen:

- a. niet hoger dan 10 m, en
- b. de oppervlakte niet meer dan 50 m².

De buisleiding ligt op een kolommenbaan en gaat over naar de ondergrondse tunnel. De hoogte varieert, maar de maximale hoogte is altijd lager dan 10 meter. Het oppervlakte van de buisleiding is kleiner dan 50 m². Aan beide voorwaarden wordt voldaan.

Kolommenbanen en ondergrondse tunnels zijn bedoeld om buisleidingen en kabels te leggen van en naar inrichtingen gelegen binnen site Chemelot. Ter plaatse van Rijkswegen A2 en A76 wordt site Chemelot doorsneden. Om toch buisleidingen en kabels aan te leggen zijn onder of over deze Rijkswegen bouwwerken gerealiseerd. De nieuwe CH4-buisleiding kan hier worden gelegd en dit is uitgebreid gemotiveerd door de aanvrager. Deze motivatie maakt deel uit van dit besluit. Tevens heeft Rijkswaterstaat positief geadviseerd (zie paragraaf 2.7).

De omgevingsvergunning kan, gelet op het bovenstaande en het bepaalde artikel 2.12, lid 1, onder a sub 2 Wabo dan ook op deze grond wel worden verleend.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit, zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

4.3 Milieuneutraal

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Wabo juncto artikel 3.10, derde lid, van de Wabo.

De aanvraag betreft de aanleg van een CH₄-leiding

Een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend;
- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning(en) zijn toegestaan;
- niet MER-plichtig is.

Overwegingen over het niet ontstaan van een andere inrichting

Wij zijn van oordeel dat door de aangevraagde verandering geen andere inrichting ontstaat dan waarvoor de onder paragraaf 2.3 van dit besluit genoemde vergunningen zijn verleend.

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overlegde gegevens, concluderen wij dat er sprake blijft van een inrichting, zoals beschreven in paragraaf 2.4 van dit besluit. De aangevraagde verandering leidt niet tot een andere inrichting. De deelrichting blijft in werking voor het kraken van nafta.

Overwegingen dat er geen andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu zijn

In de onderstaande paragraaf is per milieuthema de relatie gelegd met de verandering van de inrichting.

Afvalstoffen en afvalwater

Er ontstaan als gevolg van de verandering geen afvalstoffen of afvalwater.

Bodem(bescherming)

Er is geen sprake van een bodembedreigende activiteit.

Energieverbruik

Het energieverbruik wijzigt niet.

(Externe) Veiligheid

De aanleg van deze leiding houdt verband met het sluiten van Olefins 3. Een buisleiding is de meest veilige vorm van transport is van methaan maar er is ook geen alternatief. De veranderingen zijn in het kader van de externe veiligheid inzichtelijk gemaakt en door ons beoordeeld.

Uit uitgevoerde selectieberekeningen (rapport Sitech, bijlage 3 van de aanvraag) en toetsing aan de criteria vanuit de Handleiding Risicoberekeningen BEVI blijkt dat de nieuwe leiding geen invloed heeft op het berekend extern risico van de inrichting site Chemelot. Zodoende bestaat er geen QRA-plicht voor de realisatie van de nieuwe leiding van OLEFINS 3 naar OLEFINS 4. Er treedt geen wijziging op van het externe veiligheidsrisico van de Chemelot site.

Geluid

De nieuwe leiding veroorzaakt geen geluid.

Emissies naar Lucht

Als gevolg van de verandering treden geen emissies naar de lucht op.

Algemene voorschriften

Deze verandering vindt plaats binnen de huidige deelinrichting. De voorschriften uit de vigerende vergunningen zijn onverkort van toepassing en volstaan.

Overwegingen MER plicht

Een milieuneutrale omgevingsvergunning kan niet worden verleend indien het bevoegde gezag heeft beslist dat bij de voorbereiding van de omgevingsvergunning een milieueffectrapport (MER) dient te worden gemaakt.

De voorgenomen activiteit komt noch voor in onderdeel C noch in onderdeel D van het Besluit mer. De activiteit is derhalve noch mer-plichtig noch mer-beoordelingsplichtig.

Overwegingen voorschriften

Er is geen reden voor het stellen van nadere voorschriften.