

Besluit
van Gedeputeerde Staten van Limburg

Ambtshalve wijziging Omgevingsvergunning

CSP/Fibrant B.V. (Nitrietfabriek (NIFA))/27 te
Sittard-Geleen

Zaaknummer: 2022-031189

Kenmerk: 2022/8423 d.d. 1 september 2022
Verzonden: 5 september 2022

INHOUDSOPGAVE

1	Besluit	3
2	Procedure	5
2.1	Huidige vergunnings situatie	5
2.2	Samengestelde inrichting	5
2.3	Bevoegd gezag	5
2.4	Procedure	6
3	Overwegingen	7
3.1	Toetsingskader	7
3.2	Overwegingen geluid en geluidvoorschriften	7
4	Zienswijzen	9
4.1	Zienswijzen	9
5	Voorschriften revisievergunning NIFA	10

1 Besluit

Onderwerp

Wij hebben op 11 november 2021 voor de deelinrichting Nitrietfabriek een revisievergunning verleend aan CSP/Fibrant B.V. De inrichting is gelegen aan de Urmonderbaan 22, 6167 RD Geleen. De omgevingsvergunning is verleend onder kenmerk 2021/23444. Omdat uit het geactualiseerde akoestisch model blijkt dat aanpassing van de geluidvoorschriften noodzakelijk is, zullen wij de in de revisievergunning opgenomen geluidvoorschriften wijzigen.

Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.31 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

1. de aan CSP/Fibrant B.V. verleende omgevingsvergunning d.d. 11 november 2021 (verder te noemen: vergunning) te wijzigen;
2. de voorschriften 3.1 en 3.2 uit hoofdstuk 7.1 van deze revisievergunning in te trekken en te vervangen door gelijk genummerde voorschriften.

Gedeputeerde Staten van Limburg,
namens dezen,



C.J. Hermans,
Afdelingshoofd Vergunningen
RUD Zuid-Limburg

Afschriften

Dit besluit is verzonden aan de aanvragers van de vergunning, zijnde Chemelot Site Permit B.V. en Fibrant B.V. Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- het college van burgemeester en wethouders van Sittard-Geleen, Postbus 18, 6130 AA Sittard;
- de Nederlandse Arbeidsinspectie, directie MHC, team MHC-Zuid, Postbus 90801, 2509 LV Den Haag;
- de Inspectie Leefomgeving en Transport, Postbus 16191, 2500 BD Den Haag;
- de burgemeester van Sittard-Geleen, Postbus 18, 6130 AA Sittard;
- het bestuur van de Veiligheidsregio Zuid-Limburg, Postbus 35, 6269 ZG Margraten;
- Waterschap Limburg, Postbus 2207, 6040 CC Roermond;
- Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat, Directoraat-generaal Milieu en Internationaal, Postbus 20901, 2500 EX 's-Gravenhage.

Rechtsbescherming

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u bent het niet eens met dit besluit, kunt u beroep instellen bij de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht. Ook niet-belanghebbenden kunnen bij de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht beroep instellen, mits zij een zienswijze hebben ingediend tegen het ontwerpbesluit. Beroep kan worden ingediend tegen betaling van de verschuldigde griffierechten. Het beroepschrift moet binnen een termijn van zes weken worden ingediend. Deze termijn vangt aan met ingang van de dag na die waarop dit besluit ter inzage is gelegd. Op deze beroepschriftprocedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het beroepschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de datum;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht, en;
- d. de redenen van het beroep (motivering).

Het beroepschrift moet worden gericht aan:

Rechtbank Limburg
Sector Bestuursrecht
Postbus 950
6040 AZ ROERMOND

Voor meer informatie verwijzen wij u naar de internetpagina van de Rechtbank Limburg, www.rechtspraak.nl.

Het indienen van een beroepschrift heeft geen schorsende werking. Als u een beroepschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond.

U kunt uw beroep en een eventueel verzoek om voorlopige voorziening ook digitaal instellen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag, volgend op de beroepstermijn van 6 weken. Indien binnen de beroepstermijn tegen het besluit bij de Voorzieningenrechter een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht is gedaan, treedt het besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

2 Procedure

2.1 Huidige vergunningsituatie

Op 14 juni 2005 hebben wij voor de site Chemelot een revisievergunning (kenmerk 2005 / 05) verleend. Deze revisievergunning is sinds het onherroepelijk worden als volgt gewijzigd:

- Op 11 augustus 2020 is hoofdstuk 1 van deze vergunning gewijzigd. Dit besluit (kenmerk 2020/32742) betreft een actualisatie van de beschrijvingen en de algemene voorschriften van de site Chemelot.

De deelinrichting Nitriëtfabriek (NIFA) is in hoofdstuk 27 van de vergunning van 14 juni 2005 opgenomen. Voor deze deelinrichting hebben wij op 11 november 2021 een revisievergunning (kenmerk 2021 /23444) verleend. Verder is op 4 oktober 2018 onder zaaknummer 2018-205038 een maatwerkbesluit op grond van het Activiteitenbesluit vastgesteld.

Op 8 juni 2022 is een milieuneutrale verandering aangevraagd voor de bouw van een opslagtank voor ammoniakwater.

2.2 Samengestelde inrichting

De deelinrichting NIFA maakt vanwege de functionele, technische en organisatorische bindingen met de overige activiteiten op de site Chemelot onderdeel uit van de inrichting site Chemelot. Vanwege de vele technische, functionele en organisatorische bindingen van de totale site Chemelot is er sprake van één samengestelde inrichting. In de vigerende revisievergunning zijn de bindingen uitgebreid beschreven en toegelicht.

2.3 Bevoegd gezag

De activiteiten van de inrichting site Chemelot zijn met name genoemd in de volgende categorieën van bijlage 1, onderdeel B, sub 1, onder a (BRZO-inrichting), onderdeel C van het Bor: categorie 1. 1 , categorie 1.3, categorie 2.6, categorie 4.3, categorie 5.3, categorie 7.1 .b, categorie 14, categorie 20.5, categorie 21 , categorie 22, categorie 25, categorie 26, categorie 27.3 en categorie 28.

De site Chemelot wordt behandeld als één inrichting. Deze inrichting bevat meerdere IPPC-installaties en het Besluit risico's zware ongevallen is van toepassing. Daarom zijn wij het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning.

De deelinrichting NIFA is opgenomen in hoofdstuk 27 van de voor de site Chemelot verleende vergunning. De activiteiten van de deelinrichting zijn met name genoemd in categorie 4.3 van bijlage 1, onderdeel C van het Bor. De installatie van de deelinrichting betreft tevens een RIE-installatie.

Elke deelinrichting is onderdeel van de totale inrichting. De horizontale Europese BBT-conclusies zijn altijd van toepassing op een deelinrichting, ongeacht de vraag of een deelinrichting zelf een IPPC-installaties omvat of niet.

2.4 Procedure

De vigerende omgevingsvergunning is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop moet de wijziging eveneens met deze uitgebreide voorbereidingsprocedure worden behandeld.

3 Overwegingen

3.1 Toetsingskader

Artikel 2.31, eerste lid, geeft de omstandigheden aan waaronder het bevoegd gezag verplicht is de voorschriften van de omgevingsvergunning te wijzigen. Onder b wordt aangegeven dat de voorschriften van de vergunning moeten worden aangescherpt als — kort samengevat — de bescherming van het milieu dit noodzakelijk maakt. Of die noodzaak bestaat kan worden afgeleid uit het toetsingskader dat geldt voor het toepassen van de actualiseringsplicht van art. 2.30 van de Wabo, dat is opgenomen in art. 5.10 derde lid van het Bor. Op grond van artikel 2.31, tweede lid, heeft het bevoegd gezag de mogelijkheid om een vergunning aan te passen. Deze mogelijkheid bestaat voor zover dit in het belang van de bescherming van het milieu is.

In dit geval is er sprake van een omstandigheid als bedoeld in artikel 2.31, tweede lid van de Wabo.

3.2 Overwegingen geluid en geluidvoorschriften

3.2.1 Vergunde situatie revisievergunning

In het kader van de revisievergunning is de representatieve bedrijfssituatie beoordeeld. Dit is de bedrijfssituatie waarbij de inrichting gebruik maakt van de volledige capaciteit in de betreffende beoordelingsperiode. Beoordeeld zijn het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau, de maximale geluidsniveaus en de indirecte hinder als gevolg van het in werking zijn van de inrichting.

Als toetsingskader voor de bestaande inrichting site Chemelot geldt de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder. De samengestelde inrichting is voornamelijk gelegen op het gezoneerde industrieterrein Bedrijventerrein Chemelot. De provincie Limburg beheert de geluidszone rondom dit industrieterrein.

Omdat de inrichting site Chemelot gelegen is op een gezoneerd industrieterrein moet de gecumuleerde geluidimmissie van alle op het industrieterrein gelegen deelinstallaties, als Locatie Eigen Bijdrage (LEB), getoetst worden aan de grenswaarde van 50 dB(A)-etmaalwaarde ter plaatse van de vastgestelde zonegrens en de vastgestelde maximaal toelaatbare grenswaarden (MTG/HGW). Omdat in het verleden bij woningen in de omgeving van de site Chemelot een hogere belasting heerste dan 55 dB(A)-etmaalwaarde, is een saneringsprogramma vastgesteld. In dit saneringsprogramma zijn 11 doelstellingspunten (DS-punten) opgenomen ten behoeve van het zonebeheer. Zonebewaking vindt plaats door toetsing van de gecumuleerde geluidimmissie op deze 11 DS-punten. Indien op deze DS-punten aan de referentiewaarden wordt voldaan, dan wordt de grenswaarde van 50 dB(A) ter plaatse van de zonegrens van het industrieterrein gerespecteerd en wordt ook voldaan aan de vastgestelde maximaal toelaatbare grenswaarden (MTG/HGW).

In de aanvraag van de revisievergunning was geen geactualiseerd geluidrapport opgenomen. De belangrijkste reden daarvoor was dat de geluidssituatie inclusief de veranderingen voor geluid als gevolg van de recent gereviseerde Lamontketels en de te bouwen bleektoren pas na realisatie gemeten kunnen worden. Daarom is in de vergunning het uitgangspunt gehanteerd dat de geluidbelasting weliswaar veranderd is maar dat deze niet zal leiden tot een hogere geluidbelasting.

Voor de inpassing in de zone betekent dit dat in het kader van de vergunning de bestaande situatie gehanteerd is. Daarnaast is in de vergunning de verplichting opgenomen om een geactualiseerd geluidrapport te overleggen waarin de nieuwe bedrijfssituatie en de actuele metingen zijn verwerkt. Dit rapport is op 16 mei 2022 bij ons ingediend en door ons beoordeeld. In ons besluit van 14 juni 2022 (kenmerk 2022/6302) hebben wij ingestemd met de bevindingen van dit rapport.

3.2.2 Motivering ambtshalve aanpassing vergunningsvoorschrift

In het op 16 mei 2022 ingediende rapport is het actuele geluidmodel (LEB-model) opgenomen. Uit dit model volgt dat de bewakingswaarden op alle DS-punten gerespecteerd worden. Het in het kader van de vergunningverlening gehanteerde uitgangspunt dat de bedrijfssituatie inpasbaar is in de zone, is daarmee voor de actuele bedrijfssituatie bevestigd. Deze actuele bedrijfssituatie is derhalve inpasbaar in de zoneboekhouding van industrieterrein Chemelot.

Uit het rapport blijkt wel dat de vergunde geluidvoorschriften niet meer actueel zijn. Conform de eisen uit hoofdstuk 1 van de sitevergunning, meer specifiek het in bijlage A05.1 opgenomen 'Stroomschema naleving Geluidvoorschrift IEB prognose site Chemelot Geleen', is een aangepast geluidvoorschrift vereist op basis van het akoestisch controlerapport. De nieuwe geluidvoorschriften luiden als volgt.

Installatie Eigen Bijdragen IEB [dB(A)] aangevraagd				
Bewakingspunt	Langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus $L_{Aeq,T}$			
	Dagperiode 07.00-19.00 uur	Avondperiode 19.00-23.00 uur	Nachtperiode 23.00-07.00 uur	Etmaalwaarde
DS 1 - Lindenheuvel Noord	38,7	38,7	38,7	48,7
DS 2 - Geleen Krawinkel	26,6	26,6	26,6	36,6
DS 3 - Neerbeek Mauritslaan	19,6	19,6	19,6	29,6
DS 4 - Beek Makado DSM-straat	17,1	17,1	17,1	27,1
DS 5 - Geleen Romaniestraat	28,1	28,1	28,1	38,1
DS 6 - Stein Nieuwdorp	22,8	22,8	22,8	32,8
DS 7 - Stein Oud-Kerenshelde	27,7	27,7	27,7	37,7
DS 8 - Motel Urmond	33,9	33,9	33,9	43,9
DS 9 - Elsloo Steinderweg	18,2	18,2	18,2	28,2
DS 10 - Lutterade (NS-station)	28,2	28,2	28,2	38,2
DS 11- Lindenheuvel-Javastraat	39,7	39,7	39,7	49,7

Figuur 1: Berekende IEB's conform akoestisch onderzoek

Door middel van deze procedure worden de voorschriften 3.1 en 3.1 uit hoofdstuk 7.1 van de vigerende vergunning gewijzigd. De berekende waarden worden in voorschrift 3.1 aan de vergunning toegevoegd. Het oude voorschrift 3.1 wordt daarbij ingetrokken. Ook voorschrift 3.2 wordt geactualiseerd. De in 2005 voor de NIFA vigerende situatie is met de revisie en actualisatie van het geluid niet langer leidend.

3.2.3 Maximale geluidsniveaus (L_{Amax})

Voor de maximale geluidsniveaus treden geen veranderingen op.

3.2.4 Integrale geluidtoets Site Chemelot

De deelinrichting NIFA vormt hoofdstuk 27 van de site omgevingsvergunning van Chemelot. De milieubelasting van deze sitevergunning blijft als gevolg van de revisievergunning van de NIFA binnen de wettelijke kaders. Met de aanpassing van de voorschriften is de actuele akoestische situatie geborgd. De afgeronde etmaalwaarden (LEB) voldoen voor alle Doelstellingspunten (DS-punten) aan de bewakingswaarden. De aangevraagde bedrijfssituatie van NIFA blijft daarmee inpasbaar in de zoneboekhouding voor het gezonde industrieterrein DSM Bedrijven Geleen.

4 Zienswijzen

4.1 Zienswijzen

Tussen 13 juli 2022 en 23 augustus 2022 heeft het ontwerp van het besluit ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

5 Voorschriften revisievergunning NIFA

Representatieve bedrijfssituatie

- 3.1 Maximale vergunde berekende L_{Ar} , L_T geluidbelasting van de deelinrichting NIFA als Installatie Eigen Bijdrage

DS Punt	Berekening Installatie Eigen Bijdrage Langtijd gemiddelde beoordelingsniveau (L_{Ar} , L_T)			
	Dag in dB(A)	Avond in dB(A)	Nacht in dB(A)	Etmaal in dB(A)
DS01 Lindenheuvel Noord	38,7	38,7	38,7	48,7
DS02 Geleen Krawinkel	26,6	26,8	26,6	36,6
DS03 Neerbeek Mauritslaan	19,6	19,6	19,6	29,6
DS04 Beek Makadostraat	17,1	17,1	17,1	27,1
DS05 Geleen Romanestraat	28,1	28,1	28,1	38,1
DS06 Stein Nieuwdorp	22,8	22,8	22,8	32,8
DS07 Stein Oud-Kerenshelde	27,7	27,7	27,7	37,7
DS08 Motel Urmond	33,9	33,9	33,9	43,9
DS09 Elsloo Steinderweg	18,2	18,2	18,2	28,2
DS10 Station Geleen Lutterade	28,2	28,2	28,2	38,2
DS11 Lindenheuvel Javastraat	39,7	39,7	39,7	49,7

Berekende geluidbelasting van de deelinrichting NIFA

- 3.2 De berekende geluidbelasting moet zijn berekend overeenkomstig de "Handleiding meten en rekenen industrielawaai" HMRI-1999 onder gebruikmaking van de luchtabsorptiefactoren van IL-HR-13-01.