

Besluit
van Gedeputeerde Staten van Limburg

Omgevingsvergunning

Verandering en ambtshalve wijziging voorschriften

CSP B.V. / Polyscope Polymers B.V., deelinrichting
SMA-fabriek te Sittard-Geleen

Zaaknummer: 2021-203488

Kenmerk: 2021/20617 d.d.: 2 september 2021
Verzonden:

- 6 SEP. 2021

INHOUDSOPGAVE

1	Besluit	3
2	Procedure	7
2.1	De aanvraag	7
2.2	Ambtshalve wijziging met betrekking tot PGS 29	7
2.3	Huidige vergunnings situatie	8
2.4	Samengestelde inrichting	8
2.5	Bevoegd gezag	9
2.6	Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure	10
2.7	Procedure	10
2.8	Adviezen	10
3	Samenhang overige wetgeving	12
3.1	Coördinatie Waterwet	12
3.2	Besluit milieueffectrapportage (Besluit mer)	12
4	Overwegingen	13
4.1	Milieu	13
4.2	Ambtshalve wijziging met betrekking tot PGS 29	15
5	Zienswijzen	17
6	Voorschriften	17
6.1	Nieuwe voorschriften	17
6.2	Ambtshalve gewijzigde voorschriften PGS 29	18

1 Besluit

Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben op 29 april 2021 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Chemelot Site Permit B.V. en Polyscope Polymers B.V. De aanvraag betreft gelijkwaardigheid peroxide dosering SMA fabriek van de inrichting gelegen aan Urmonderbaan 22, 6167 RD Geleen.

Tevens wordt de deelrevisievergunning van de SMA-fabriek via dit besluit gewijzigd in het belang van de bescherming van het milieu. Concreet gaat het om aanpassing van de voorschriften ter voldoening aan de PGS 29: 2016 (versie 1.1 december 2016).

De aanvraag en de (ambtshalve) wijziging zijn geregistreerd onder nummer 2021-203488.

Besluit

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 en gelet op artikel 2.30, eerste lid juncto artikel 2.31, eerste lid, aanhef en onder b van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

1. aan Chemelot Site Permit B.V. en Polyscope Polymers B.V. de omgevingsvergunning (verder te noemen: vergunning) te verlenen. Deze vergunning wordt verleend voor de deelinstallatie SMA-fabriek gelegen op de site Chemelot, Urmonderbaan 22, 6167 RD in Geleen;
2. voorschriften 3.13 (Doseren peroxide) en 3.14 tot en met 3.27 (Bovengrondse opslag van brandbare vloeistoffen in verticale cilindrische tanks) uit de deelrevisievergunning van d.d. 5 december 2016 (kenmerk 2016/82616) te wijzigen in voorschriften 3.13 tot en met 3.27 zoals opgenomen in hoofdstuk 6 van dit besluit. De voorschriften 3.13 tot en met 3.27 uit de deelrevisievergunning worden daarmee ingetrokken en vervangen door de gelijk genummerde voorschriften van dit besluit.
3. de (taakstellende) voorschriften 3.16 tot en met 3.24 te laten vervallen.
4. dat de vergunning verleend wordt voor het oprichten, veranderen of veranderen van de werking en het in werking hebben van een inrichting;
5. dat aan deze vergunning de in hoofdstuk 6 voorschriften verbonden zijn;
6. dat de vergunning voor onbepaalde tijd wordt verleend;
7. dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uitmaken van deze vergunning, tenzij daarvan op basis van de aan dit besluit verbonden voorschriften mag of moet worden afgeweken:
 - TNO rapport 'PGS8 compliance SMA fabriek' met projectnummer 060.47408/01.03 van 26 februari 2021.

Gedepute
namens c

C.J. Herr
Afdelingsl
RUD Zuid-Limburg

Afschriften

Dit besluit is verzonden aan Chemelot Site Permit B.V., Postbus 27, 6160 MB Geleen en Polyscope Polymers B.V., Postbus 1073, 6160 BB Geleen.

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- het college van burgemeester en wethouders van Sittard-Geleen, Postbus 18, 6130 AA Sittard;
- de minister van Infrastructuur en Waterstaat (directoraat-generaal Milieu), Postbus 20901, 2500 EX Den Haag;
- de Inspectie SZW, directie MHC, team MHC-Zuid, Postbus 90801, 2509 LV Den Haag;
- de Inspectie Leefomgeving en Transport, Postbus 16191, 2500 BD Den Haag;
- de burgemeester van Sittard-Geleen, Postbus 18, 6130 AA Sittard;
- het bestuur van de Veiligheidsregio Zuid-Limburg, Postbus 35, 6269 ZG Margraten;
- Waterschap Limburg, Postbus 2207, 6040 CC Roermond.

Rechtsbescherming

Beroep

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u bent het niet eens met dit besluit, kunt u beroep instellen bij de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht. Ook niet-belanghebbenden kunnen bij de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht beroep instellen, mits zij een zienswijze hebben ingediend tegen het ontwerpbesluit. Beroep kan worden ingediend tegen betaling van de verschuldigde griffierechten. Het beroepschrift moet binnen een termijn van zes weken worden ingediend. Deze termijn vangt aan met ingang van de dag na die waarop dit besluit ter inzage is gelegd. Op deze beroepschriftprocedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het beroepschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de datum;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht, en;
- d. de redenen van het beroep (motivering).

Het beroepschrift moet worden gericht aan:

Rechtbank Limburg
Sector Bestuursrecht
Postbus 950
6040 AZ Roermond.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar de internetpagina van de Rechtbank Limburg, www.rechtspraak.nl.

Het indienen van een beroepschrift heeft geen schorsende werking. Als u een beroepschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond.

U kunt uw beroep en een eventueel verzoek om voorlopige voorziening ook digitaal instellen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag, volgend op de beroepstermijn van 6 weken.

Indien binnen de beroepstermijn tegen het besluit bij de Voorzieningenrechter een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht is gedaan, treedt het besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

2 Procedure

2.1 De aanvraag

Op 29 april 2021 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Chemelot Site Permit B.V. en Polyscope Polymers B.V. voor de deelinrichting SMA-fabriek gelegen op de site Chemelot, Urmonderbaan 22, 6167 RD Geleen. Het betreffende perceel is kadastraal bekend gemeente Sittard-Geleen, sectie H, perceel nummer 661.

De SMA-fabriek is een multipurpose fabriek voor de productie van de kunststoffen SMA (styreen maleïnezuuranhydride copolymeer) en SMI (styreen maleïnezuuranhydride geïmidiseerde terpolymeer). SMA wordt in de automotive industrie toegepast in interieurdelen, maar ook in de papierindustrie om papieroppervlak beter te kunnen bedrukken. SMI wordt als mengsel met ander kunststoffen ingezet in de automotive industrie voor het maken van interieurdelen.

De aanvraag betreft de volgende activiteiten:

- het gebruik van een nieuwe installatie voor het overbrengen van zuivere peroxide uit emballage naar de doseervaten;
- het formaliseren van de bestaande procesroute voor het doseren van zuivere peroxide uit de doseervaten aan de reactor;
- het formaliseren van de bestaande route voor het dumpen van zuivere peroxide uit de doseervaten in een dumpvat.

Formalisatie is nodig omdat de bedrijfsvoering afwijkt van de vigerende vergunning en voorschriften uit de PGS 8:2011 (versie 1.0). Met betrekking tot het laatste is sprake van gelijkwaardige risicobeheersing.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor het oprichten, veranderen of veranderen van de werking en het in werking hebben van een deelinrichting (artikel 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo).

2.2 Ambtshalve wijziging met betrekking tot PGS 29

Aan de deelrevisievergunning zijn voor de opslag van brandbare vloeistoffen in verticale cilindrische tanks voorschriften verbonden gebaseerd op de PGS 29: 2016 versie 1.0. Nadien is de verbeterde PGS 29: 2016 versie 1.1 opgesteld en in het kader van de Mor aangemerkt als BBT informatiedocument. Landelijk is voor zogenaamde Brzo/RIE4-bedrijven afgesproken dat binnen een bepaalde termijn na verschijnen van een BREF/BAT installaties en voorzieningen hieraan dienen te zijn getoetst en aan te voldoen. Voor de PGS 29: 2016 loopt de termijn eind 2021 af en om die reden worden de voorschriften uit de vergunning die betrekking hebben op de PGS 29 ambtshalve gewijzigd.

2.3 Huidige vergunningsituatie

Op 14 juni 2005 hebben wij voor de site Chemelot een revisievergunning (kenmerk 2005 / 05) verleend. Deze revisievergunning is sinds het onherroepelijk worden als volgt gewijzigd:

- op 11 augustus 2020 is een besluit genomen over de aanpassing van de algemene voorschriften van hoofdstuk 1 van deze vergunning (kenmerk 2020/32742).

De deelrichting SMA-fabriek vormt hoofdstuk 45 van de omgevingsvergunning site Chemelot. Met betrekking tot hoofdstuk 45 hebben wij de volgende vergunningen verleend:

- op 5 december 2016 een deelrevisievergunning voor de SMA-fabriek (kenmerk 2016/82616);
- op september 2020 een deelvergunning voor het uitbreiden van de SMA-fabriek met een Fluid bed droger en het ambtshalve aanpassen van voorschriften ter voldoening aan de PGS 15.

Op 5 december 2016 hebben wij verder een besluit (kenmerk 2016/82616) genomen op grond van het Activiteitenbesluit betreffende gelijkwaardigheid van de ammoniakkoelmachines X4821 en X4822.

2.4 Samengestelde inrichting

De aanvraag betreft de deelrichting SMA-fabriek. Deze deelrichting maakt deel uit van de inrichting site Chemelot. De onderlinge bindingen zijn voldoende sterk om te kunnen spreken van één inrichting in de zin van de Wet milieubeheer. Daartoe wordt gewezen op het volgende.

Vanwege de functionele, technische en organisatorische bindingen van de deelrichting SMA-fabriek met de overige activiteiten op de site Chemelot, maakt de deelrichting SMA-fabriek onderdeel uit van de inrichting site Chemelot. Vanwege de vele technische, functionele en organisatorische bindingen van de totale site Chemelot is er sprake van één samengestelde inrichting.

Technische bindingen

Op de site Chemelot zijn algemene, gemeenschappelijke voorzieningen beschikbaar waar alle installaties of activiteiten gebruik van maken. Dat geldt ook voor de deelrichting SMA-fabriek. Het betreft dan de volgende zaken:

- Demiwaterbereiding en demiwaternet, proceswaternet;
- Bluswaterleidingnet;
- Stoom-, stikstof-, elektriciteit, instrumentatie- en persluchtnet;
- Restgassennet (centraal stookgasnet);
- Afvalwaterafvoer en -zuiveringssysteem;
- Gezamenlijke ingangen;
- Gezamenlijke (tijdelijke) opslagen van gevaarlijke stoffen;
- Gezamenlijk gebruik van logistieke faciliteiten (haven, railemplacement, weegbruggen);
- Ammoniakringleiding, etheen/ propeen- en waterstofleiding.

Functionele bindingen

Op de site Chemelot sluiten de productieprocessen van verschillende installaties op elkaar aan of worden de (rest)producten van de ene installatie ingezet in een andere installatie. Dit geldt momenteel niet voor de deelrichting SMA-fabriek.

Organisatorische bindingen

Voor een duidelijke afbakening tussen de VGM-verantwoordelijkheid en de VGM-zeggenschap van enerzijds de primaire site bewoners, de drijvers van fabrieken / activiteiten binnen de site Chemelot en anderzijds CSP B.V. is een gemeenschappelijk besturingsmodel opgesteld.

In dit gemeenschappelijk besturingsmodel zijn afspraken gemaakt waaraan de primaire site bewoners, drijvers van de installaties / activiteiten zich conformeren.

In het Management Handboek zijn de taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden van CSP B.V. en van de primaire sitebewoners beschreven, als ook de verdeling daarvan.

In het de meest actuele versie van het Management Handboek, dat onderdeel uitmaakt van het besluit om een omgevingsvergunning van 11 augustus 2020 met het kenmerk 2020-201793 zijn de taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden beschreven van de autonome rechtspersonen en Chemelot Site Permit B.V. en Polyscope Polymers B.V. maakt als drijver van de deelinrichting SMA-fabriek onderdeel uit van de aandeelhoudergroep SABIC Limburg B.V. van de Chemelot Site Permit B.V.

Met de ondertekening van een volmacht en deze vergunningsaanvraag conformeren Polyscope Polymers B.V. en Chemelot Site Permit B.V. zich aan het gestelde in het vigerende Management Handboek, de Aandeelhoudersovereenkomst en het besturingsmodel. Hiermee is de organisatorische binding in voldoende mate vastgelegd.

Integrale milieutoets Site Chemelot

De deelinrichting SMA-fabriek vormt het hoofdstuk 45 van de site omgevingsvergunning van Chemelot. De milieubelasting van deze sitevergunning blijft als gevolg van de veranderingsvergunning van SMA-fabriek binnen de wettelijke kaders. Deze conclusie wordt nader toegelicht in hoofdstuk 4.

Luchtkwaliteit

De luchtkwaliteit rond de inrichting site Chemelot, inclusief SMA-fabriek blijft voldoen aan de wettelijke normen van bijlage 2 van de Wm of de in bijlage 13 van de Activiteitenregeling vastgestelde MTR waarden voor de luchtkwaliteit van zeer zorgwekkende stoffen.

Geluidbelasting

De afgeronde etmaalwaarden (LEB) blijven voor alle Doelstellingspunten (DS-punten) voldoen aan de vastgestelde bewakingswaarden. De aangevraagde bedrijfssituatie van SMA-fabriek blijft inpasbaar in de zoneboekhouding voor het gezoneerde industrieterrein DSM Bedrijven Geleen

Externe veiligheid

De aanvraag voor SMA-fabriek leidt niet tot wijzigingen met betrekking tot de al vergunde externe veiligheidsaspecten van de site Chemelot.

2.5 Bevoegd gezag

De activiteiten van de inrichting site Chemelot zijn met name genoemd in de volgende categorieën van bijlage 1, onderdeel B, sub 1, onder a (BRZO-inrichting), onderdeel C van het Bor: categorie 1.1, categorie 1.3, categorie 2.6, categorie 4.3, categorie 5.3, categorie 7.1.b, categorie 14, categorie 20.5, categorie 21, categorie 22, categorie 25, categorie 26, categorie 27.3 en categorie 28.

De site Chemelot wordt behandeld als één inrichting. Deze inrichting bevat meerdere IPPC-installaties en het Besluit risico's zware ongevallen is van toepassing. Daarom zijn wij het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning.

De deelinrichting SMA-fabriek is hoofdstuk 45 van de voor de site Chemelot verleende vergunning. De activiteiten van de deelinrichting zijn met name genoemd in de volgende categorieën van bijlage 1, onderdeel C van het Bor: 4.3. De installatie van de deelinrichting betreft een RIE installatie als bedoeld in categorie 4.1h van de RIE, de fabricage van organisch-chemische producten, zoals kunststof-materialen (polymeren, kunstvezels, cellulosevezels).

Verder is de deelinrichting vanwege de opslag en/of verwerking van gevaarlijke stoffen opgeslagen aangewezen in het Besluit risico's zware ongevallen. Door de aanwezigheid van ontvlambare vloeistoffen en acuut toxische stoffen wordt de hoge drempelwaarde van het Brzo overschreden.

Elke deelinrichting is onderdeel van de totale inrichting. De horizontale Europese BBT-conclusies zijn altijd van toepassing op een deelinrichting, ongeacht de vraag of een deelinrichting zelf een IPPC-installaties omvat of niet.

2.6 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving.

2.7 Procedure

Dit besluit is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet op artikel 3.10, eerste lid, van de Wabo is deze procedure van toepassing omdat de aanvraag geheel of gedeeltelijk betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo (milieu). Vanwege wijziging van voorschriften met betrekking tot de PGS 29 is met toepassing van artikel 3.15, tweede en derde lid van de Wabo eveneens de uitgebreide voorbereidingsprocedure van toepassing.

2.8 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies verzonden aan het college van burgemeester en wethouders van Sittard-Geleen, Postbus 18, 6130 AA Sittard.

Voorts staat in artikel 6.15 van het Bor een toezendplicht ten aanzien van Brzo-inrichtingen opgenomen. Om te voldoen aan deze toezendplicht hebben wij de aanvraag aan de volgende instanties / bestuursorganen gezonden:

- de minister van Infrastructuur en Waterstaat (directoraat-generaal Milieu);
- de Inspectie Sociale Zaken en Werkgelegenheid;
- de burgemeester van de gemeente Sittard-Geleen;

- het bestuur van de Veiligheidsregio, zijnde de Brandweer Zuid-Limburg;
- de Inspectie Leefomgeving en Transport.

Naar aanleiding van de aanvraag hebben wij het volgende advies ontvangen:

Veiligheidsregio Zuid-Limburg

De Veiligheidsregio Zuid-Limburg adviseert in haar e-mail van 2 juni 2020 als volgt:

"Naar aanleiding van uw brief van 3 mei 2021 hebben wij op uw verzoek de aanvraag voor een omgevingsvergunning van CSP/Polyscope Polymers B.V., deelinrichting SMA doorgenomen. De aanvraag betreft het project: "gelijkwaardigheid peroxide dosering SMA fabriek" met zaaknummer 2021-203488.

In de documenten is de rationale achter deze aanvraag duidelijk verwoordt, echter blijft onduidelijk hoe wordt omgegaan met de opslag en dosering van beide peroxiden.

Opslag dient plaats te vinden < 40 °C (bij TBPEH zelfs < 10 °C). Bij mijn weten is dit niet realiseerbaar in de huidige vergunde opslag.

Graag ook een toelichting met betrekking tot de risico's (opslag en gebruik gerelateerd) die beide stoffen met zich meebrengen en hoe hiermee wordt omgesprongen. Daarbij rijst dan ook de vraag of in deze PGS8 uit 2011 nog past en of de versie uit 2020 niet beter is om te hanteren."

In reactie op voorgaand advies merken wij op dat in het bij de aanvraag gevoegde document "Gelijkwaardigheid" is aangegeven hoe met de opslag en dosering van beide peroxiden wordt omgegaan (zie alinea onder figuur 3 van de hoofdtekst en tevens hoofdstuk 4 en 6 van bijlage 1 van genoemd document). De laagste controle temperatuur van de gebruikte peroxiden is 20 °C. Voor type C peroxide bedraagt de maximale opslagtemperatuur daarmee eveneens 20 °C. De opslag binnen de inrichting gebeurt in een actief gekoelde ruimte waarvan de temperatuur op maximaal 15 °C wordt gehouden. Ook de mantel van het doseervat voor TBPEH (V-4207) is gekoeld waardoor de temperatuur beheerst blijft. Op deze punten wordt daarmee aan de veiligheidsrichtlijnen uit de PGS 8: 2011 voldaan.

Overigens is de in de MSDS van TBPEH (10 °C) aanbevolen bewaar temperatuur gebaseerd op kwaliteitsoverwegingen blijkt uit navraag.

Gelet op het voorgaande en omdat de PGS 8 versie uit 2020 niet in het Mor is opgenomen, nemen wij het advies van de Veiligheidsregio Zuid-Limburg niet over.

Naar aanleiding van het besluit hebben wij geen adviezen ontvangen.

3 Samenhang overige wetgeving

3.1 Coördinatie Waterwet

Binnen de deelinrichting SMA-fabriek treedt als gevolg van de aanvraag geen verandering op in het afvalwater, dat direct op het oppervlaktewater wordt geloosd. Er is daarom geen sprake van een verandering waarvoor een verandering in de Waterwetvergunning moet worden aangevraagd. Van samenhang is daarom geen sprake.

3.2 Besluit milieueffectrapportage (Besluit mer)

In Nederland is de mer geregeld in de Wet milieubeheer (Wm) en in de uitvoeringswetgeving in de vorm van een algemene maatregel van bestuur (het Besluit mer). Ook andere wetgeving heeft invloed op de mer, zoals de Crisis- en Herstelwet (Chw). Er is een beperkte en een uitgebreide m.e.r.-procedure. Welke procedure van toepassing is, hangt af van het project.

Het Besluit mer maakt onderscheid naar activiteiten, plannen en besluiten, ten aanzien waarvan het maken van een milieueffectrapport verplicht is (onderdeel C van de bijlage behorende bij het Besluit mer) en activiteiten, plannen en besluiten, ten aanzien waarvan moet worden beoordeeld of een milieueffectrapport moet worden gemaakt (onderdeel D van de bijlage behorende bij het Besluit mer).

Mer-plicht (onderdeel C) en mer-beoordelingsplicht (onderdeel D)

De voorgenomen activiteit komt noch voor in onderdeel C noch in onderdeel D van het Besluit mer. De activiteit is derhalve noch mer-plichtig noch mer-beoordelingsplichtig.

4 Overwegingen

4.1 Milieu

4.1.1 Algemeen

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e van de Wabo. De aanvraag betreft de volgende activiteiten:

- het gebruik van een nieuwe installatie voor het overbrengen van zuivere peroxide uit emballage naar de doseervaten;
- het formaliseren van de bestaande procesroute voor het doseren van zuivere peroxide uit de doseervaten aan de reactor;
- het formaliseren van de bestaande route voor het dumpen van zuivere peroxide uit de doseervaten in een dumpvat.

Toetsingskader

Gelet op artikel 2.14, lid 1 onder a van de Wabo hebben wij de volgende aspecten betrokken bij de beslissing op de aanvraag:

- de bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken;
- de gevolgen voor het milieu, mede in hun onderlinge samenhang bezien, die de inrichting kan veroorzaken, mede gezien de technische kenmerken en de geografische ligging daarvan;
- de met betrekking tot de inrichting en het gebied waar de inrichting zal zijn of is gelegen, redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen die van belang zijn met het oog op de bescherming van het milieu;
- de mogelijkheden tot bescherming van het milieu, door de nadelige gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen, of zoveel mogelijk te beperken, voor zover zij niet kunnen worden voorkomen;
- het systeem van met elkaar samenhangende technische, administratieve en organisatorische maatregelen om de gevolgen die de inrichting of het mijnbouwwerk voor het milieu veroorzaakt, te monitoren, te beheersen en, voor zover het nadelige gevolgen betreft, te verminderen, dat degene die de inrichting drijft, met betrekking tot de inrichting toepast, alsmede het milieubeleid dat hij met betrekking tot de inrichting voert.

Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

De aanvraag heeft geen noemenswaardige gevolgen voor afvalstoffen, afvalwater, bodem(bescherming), energieverbruik, (externe) veiligheid, geluid en emissies naar de lucht. In dit verband wordt nog vermeld dat:

- alleen tijdens een noodsituatie met peroxide dump (naar het dumpvat gevuld met MEK) komt vloeibaar afval vrij. Dit afval wordt ter recycling afgevoerd naar een afvalverwerker;
- emissies naar de lucht vanuit de doseervaten en het dumpvat tot een minimum worden beperkt doordat deze gassen via de bestaande scrubber (C4201) uitgewassen worden;
- het risico op bodemverontreiniging vanwege het doseren van peroxide verwaarloosbaar is doordat de installaties in pandig zijn en zich boven een vloeistofkerende vloer en een lekbak bevinden;
- op het aspect (externe) veiligheid en brandveiligheid in de volgende paragraaf nader wordt ingegaan.

4.1.2 PGS 8 richtlijn voor organische peroxiden - gelijkwaardigheid

Ten behoeve van de op- en overslag van gevaarlijke stoffen zijn richtlijnen opgesteld in de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt gerealiseerd. Deze PGS richtlijnen zijn vermeld als Nederlandse informatiedocumenten over BBT in de bijlage van de Mor (voorheen in de Regeling aanwijzing BBT-documenten). Voor de opslag en handling van organische peroxiden is de PGS 8 2011 versie 1.0 (december 2011) opgesteld.

Deelinrichting SMA-fabriek slaat peroxiden volgens voorschriften op en doseert, in afwijking van actuele voorschriften, al sinds 1996 technisch zuivere organische peroxide aan het proces¹. Het doseren gebeurt vanuit in het productiegebouw opgestelde en drukloos bedreven doseervaten V-4207 en V-4208. V-4207 met een inhoud van 250 liter, V-4208 met een inhoud van 500 liter. Doseervat V-4207 wordt actief gekoeld om peroxide ontleding door een te hoge temperatuur te voorkomen. Beide doseervaten zijn niet voorzien van een nooddrukontlasting. Deze bedrijfsvoering wijkt af van vier voorschriften uit de PGS 8:2011.

Door TNO is aangetoond dat met de door deelinrichting SMA-fabriek getroffen maatregelen minimaal eenzelfde veiligheidsniveau wordt bereikt als met toepassing van de voorschriften uit de PGS 8:2011. De getroffen maatregelen voldoen daarmee aan BBT. Betreffend TNO rapport 'PGS8 compliance SMA fabriek' met projectnummer 060.47408/01.03 van 26 februari 2021 is bij de vergunningaanvraag gevoegd en onderdeel van dit besluit gemaakt.

De getroffen maatregelen waarmee gelijkwaardigheid t.o.v. de PGS 8:2011 wordt bereikt zijn:

- vanuit doseervat V-4208 (niet actief gekoeld) wordt uitsluitend de peroxide Di-tertiairbutylperoxide (DTBP) aan de reactor gedoseerd;
- doseervat V-4207 en V-4208 zijn maximaal voor 90% gevuld;
- doseervat V-4207 en V-4208 zijn elk uitgevoerd met leidingen en een dumpklep die na het opensturen van de klep de peroxide binnen 5 minuten geheel aflaten naar dumpvat V-4204;
- genoemde dumpkleppen zijn "fail open" en sturen bij het bereiken van de noodtemperatuur van betreffende peroxide volautomatisch open;
- in dumpvat V-4204 is altijd ten minste 2 m³ methylethylketon (MEK) aanwezig, voldoende om de risico's verbonden aan de gebruikte peroxiden te elimineren. Via een laagniveau alarm en reguliere controlerondes wordt de minimaal benodigde hoeveelheid MEK gewaarborgd.

Uit de aanvraag volgt dat van voorschriften 6.3.2, 6.3.4 en 6.3.5 van de PGS 8:2011 wordt afgeweken. In de plaats daarvan zijn voornoemde maatregelen getroffen waarmee een vergelijkbaar beschermingsniveau wordt bereikt en zijn voorschrift 6.3.11 van de PGS 8:2011 daarom niet meer van toepassing.

In deze vergunning zijn de getroffen maatregelen vastgelegd en is vergunningvoorschrift 3.13 ingetrokken, omdat daarin naar de voorschriften uit de PGS 8:2011 wordt verwezen die niet meer van toepassing zijn. In de plaats daarvan is een nieuw vergunningvoorschrift 3.13 geformuleerd.

¹ Eerst onder de vlag van DSM, sinds 2006 Polyscope.

4.2 Ambtshalve wijziging met betrekking tot PGS 29

Overeenkomstig artikel 2.31 van de Wabo kan het bevoegd gezag voorschriften die aan een omgevingsvergunning zijn verbonden wijzigen. De omstandigheden waaronder dit moet of kan gebeuren zijn eveneens vermeld in dit artikel. In dit geval wordt toepassing gegeven aan artikel 2.31, eerste lid onder b van de Wabo. Hierin is vermeld dat het bevoegd gezag de voorschriften uit de omgevingsvergunning wijzigt indien door toepassing van artikel 2.30, eerste lid blijkt dat de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt, gezien de ontwikkeling van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu, verder kunnen, of gezien de ontwikkeling van de kwaliteit van het milieu, verder moeten worden beperkt.

Aan de deelrevisievergunning SMA-fabriek zijn voor de bovengrondse opslag van brandbare vloeistoffen in verticale cilindrische tanks voorschriften verbonden die gebaseerd zijn op de PGS 29: 2016 versie 1.0 (juli 2016). Kort nadien is de PGS 29: 2016 versie 1.1 (december 2016) definitief geworden. Want na publicatie van versie 1.0 bleken een aantal punten niet correct of nog niet volledig. Een overzicht van de doorgevoerde wijzigingen zijn beschreven op pagina 2 en 3 van versie 1.1. De belangrijkste inhoudelijke wijzigingen / toevoegingen zijn:

- Bijlage H, beleidskader bestrijding plasbrand in tankputten, is toegevoegd;
- Er is een link gemaakt met bijlage H, 'beleidskader bestrijding plasbrand in tankputten' en de voorschriften van hoofdstuk 4;
- In de van toepassing zijnde voorschriften is NL-CBIT veranderd in 'onafhankelijke deskundige instantie';
- In bijlage A is een omschrijving van 'onafhankelijke deskundige instantie' toegevoegd;
- In bijlage E is een inleidende tekst toegevoegd die uitleg geeft over het toepassen van bijlage E.

De PGS 29:2016 is van toepassing op opslagtanks T4101, T4102, T4104 en T4105 binnen de deelinrichting SMA-fabriek.

Landelijk beleid voor Brzo/RIE4-bedrijven is vergunningen die de PGS 29 voorschrijven uiterlijk 31 december te actualiseren.

Met dit besluit worden voorschrift 3.14 tot en met 3.27 van de vergunning uit 2016 ingetrokken en waar nodig ambtshalve vervangen door corresponderende nieuwe voorschriften overeenkomstig versie 1.1 van de PGS 29: 2016. Daarbij wordt opgemerkt dat rekening is gehouden met voorschriften uit de PGS 29 die:

- als site breed zijn gedefinieerd en zijn genoemd in het Besluit inzake Site brede rapportage PGS 29 voorschriften, editie 1.1 (december 2016), inrichting site Chemelot met kenmerk 2020/48300 van 27 november 2020;
- vallen onder de rechtstreekse werking van Brzo 2015;
- zijn opgenomen in de vigerende Aanwijzingsbeschikking Bedrijfsbrandweer van de site Chemelot.

Om de hiervoor genoemde redenen zijn desbetreffende voorschrift niet ambtshalve vervangen.

Naar onze mening is overeenkomstige vervanging van de vergunningvoorschriften mogelijk omdat de inhoudelijke wijzigingen in, en toevoegingen aan de versie 1.1 van de PGS 29: 2016 geen aanscherping betekent ten opzichte van hetgeen is vergund.

Voor het geval de bestaande praktijk binnen de deelinrichting toch onvoldoende aansluit op de nieuwe voorschriften is het via een nieuw voorschrift mogelijk gemaakt opnieuw een gap-analyse uit te voeren en voor te leggen ter goedkeuring.

De taakstellende voorschriften 3.16 t/m 3.18 en 3.21 t/m 3.24 zijn niet vervangen omdat hieraan reeds is voldaan. Verder zijn de voorschriften voor de opslagtanks T4101, T4102, T4104 en T4105 samengevoegd tot voorschrift 3.14 waardoor voorschrift 3.19 en 3.20 is vervallen.

Tot slot is gebleken dat voorschrift 4.2.40 en 4.2.48 uit de PGS 29 niet van toepassing zijn op tank T4105. In dat verband is een nieuw voorschrift toegevoegd, waaraan het goedkeuringsbesluit 2017/32373 van 11 mei 2017 (zaaknummer 2017-201508) ten grondslag ligt.

5 Zienswijzen

Van 30 juni 2021 tot en met 10 augustus 2021 heeft de aanvraag en het ontwerp van het besluit ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

6 Voorschriften

6.1 Nieuwe voorschriften

3.13 Doseervaten voor peroxide V-4207 en V-4208

De doseervaten V-4207 en V-4208 moeten voldoen aan de volgende voorschriften uit de PGS 8:2011 (versie 1.0 december 2011):

- voorschrift 6.1;
- voorschrift 6.3.1, 6.3.3, 6.3.6 tot en met 6.3.10 en 6.3.12 tot en met 6.3.14;
- voorschrift 6.4.1 tot en met 6.4.4;

3.31 Dumpvat V-4204

Dumpvat V-4204 moet tijdens normaal bedrijf ten minste 2.000 liter methylethylketon (MEK) bevatten.

3.32 Vloeibaar afval dumpvat

Te verwijderen vloeistof uit het dumpvat moet ter recycling worden aangeboden aan een vergunninghouder daarvoor.

Aanvullend voor doseervaten V-4207 en V-4208

3.33 Doseervaten V-4207 en V-4208 mogen tot maximaal 90% zijn gevuld.

3.34 Doseervaten V-4207 en V-4208 moeten:

- a. op effectieve wijze zijn aangesloten op dumpvat V-4204;
- b. zijn voorzien van een fail open dumpklep;
- c. bij het bereiken van een kritische vloeistoftemperatuur, afhankelijk van het aanwezige type peroxide, volautomatisch en binnen 5 minuten worden geleegd in dumpvat V-4204².

3.35 Doseervat V-4208 mag uitsluitend Di-tertiairbutylperoxide (DTBP) bevatten.

² DTBP heeft geen kritische vloeistoftemperatuur, daarom wordt de temperatuur zodanig ingesteld dat de productkwaliteit gewaarborgd blijft.

- 3.36 **Bovengrondse opslag van brandbare vloeistoffen in verticale cilindrische tank T4105**
In afwijking van voorschrift 3.14 uit deze vergunning is voor tank T4105 voorschrift 4.2.40 en 4.2.48 van de PGS29:2016 versie 1.1 niet van toepassing.

3.37 **Gap-analyse en plan van aanpak PGS 29: 2016 versie 1.1**

- a. Indien niet aan een of meer voorschriften in paragraaf 6.2 van deze vergunning kan worden voldaan, dient vergunninghoudster binnen 2 maanden na het van kracht worden van deze vergunning bij het bevoegd gezag een gap-analyse in. Uit de gap-analyse moet blijken aan welke voorschriften van de PGS 29: 2016 versie 1.1 niet wordt voldaan.
- b. De onder a bedoelde gap-analyse dient te zijn voorzien van een plan van aanpak waarin voor situaties waarin niet voldaan wordt aan de voorschriften van PGS 29: 2016 versie 1.1 beschreven is welke maatregelen genomen zullen worden inclusief het bijbehorende tijdpad om wel te voldoen, dan wel welke maatregelen worden genomen of genomen zijn welke gelijkwaardig zijn aan de voorschriften uit PGS 29: 2016 versie 1.1 waar niet letterlijk aan voldaan wordt.
- c. Het onder b bedoelde plan van aanpak dient ter goedkeuring aan het bevoegd gezag te worden overgelegd.

6.2 Ambtshalve gewijzigde voorschriften PGS 29

Bovengrondse opslag in verticale cilindrische tank T4101, T4102, T4104 en T4105

- 3.14 De opslag in tank T4101, T4102, T4104 en T4105 moet voldoen aan de volgende voorschriften van PGS29:2016 versie 1.1:
- Hoofdstuk 2:
 - Paragraaf 2.1: voorschrift 2.1.3 en 2.1.4;
 - Paragraaf 2.2: voorschrift 2.2.3;
 - Paragraaf 2.3: voorschrift 2.3.1 tot en met 2.3.3, 2.3.7 tot en met 2.3.14;
 - Hoofdstuk 3:
 - Paragraaf 3.2: voorschrift 3.2.1 tot en met 3.2.7;
 - Paragraaf 3.3: voorschrift 3.3.1, 3.3.4 en 3.3.12;
 - Paragraaf 3.4: voorschrift 3.4.1 tot en met 3.4.4, 3.4.7, 3.4.8 en 3.4.10 tot en met 3.4.13;
 - Paragraaf 3.5: voorschrift 3.5.1 tot en met 3.5.10, 3.5.12 en 3.5.15;
 - Paragraaf 3.7: voorschrift 3.7.1 tot en met 3.7.9, 3.7.11 tot en met 3.7.17 en 3.7.19;
 - Paragraaf 3.8: voorschrift 3.8.1 tot en met 3.8.3;
 - Hoofdstuk 4:
 - Paragraaf 4.2: voorschrift 4.2.1, 4.2.5 tot en met 4.2.7, 4.2.29, 4.2.32, 4.2.35, 4.2.40, 4.2.41, 4.2.46 tot en met 4.2.51;
 - Paragraaf 4.3: voorschrift 4.3.2, 4.3.3, 4.3.8 en 4.3.9;
 - Hoofdstuk 5:
 - Paragraaf 5.5: voorschrift 5.5.1 tot en met 5.5.11.
- 3.15 In afwijking van voorschrift 3.7.4 van de PGS29:2016 versie 1.1 dient de diktemeting van de tankwand en –bodem één maal per twintig jaar plaats te vinden.

Opslagtank V4101

3.25 De tank dient te voldoen aan onderstaande voorwaarden:

- De tank, opslaginstallatie, leidingen en appendages moeten blijvend vloeistofdicht zijn en zodanig zijn geconstrueerd en worden onderhouden, dat het optimaal veilig functioneren van alle onderdelen gewaarborgd is. Ze moeten bestand zijn tegen de druk en temperatuur, die hierin optreden en het medium waarvoor ze bestemd zijn;
- De tank mag slechts voor 95 % worden gevuld;
- De tank moet zijn voorzien van voorzieningen zoals opgenomen in bijlage 5 van de aanvraag om revisievergunning;
- De tank dient te zijn voorzien van een hoog niveau signalering;
- Uitwendige inspecties moeten elke 8 jaar (na de laatste uitgevoerde uitwendige keuring) worden uitgevoerd;
- Inwendige inspecties wand moeten elke 16 jaar (na de laatste uitgevoerde inwendige keuring) worden uitgevoerd;
- De inspecties moeten worden uitgevoerd conform het vastgestelde herbeoordelingsplan. De relevante onderwerpen van paragraaf 3.7.3 van de PGS 29:2016 versie 1.1 dienen te worden gevolgd;
- Leidingen mogen uitsluitend bovengronds zijn aangelegd en moeten afdoende tegen corrosie zijn beschermd.

Documentatie en documentbeheer van opslagtank V4101

3.26 De tank dient te zijn opgenomen in een registratiesysteem. Dit systeem moet voldoen aan voorschrift 3.2.1 en 3.2.2 van PGS 29:2016 versie 1.1.

3.27 De informatie uit het registratiesysteem moet te allen tijde aan controlerende ambtenaren van betrokken overheidsinstanties op verzoek worden getoond.