

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

Omgevingsvergunning

**voor de activiteiten bouwen van een bouwwerk
en milieuneutraal veranderen**

Plaatsen incinerator en supports (deel 1 en 2)

CSP en Sabic Limburg BV
Site Chemelot – deelinrichting Logistics C&I Haven
Stein

Zaaknummer: 2020-204109

Kenmerk: 2020/41653 d.d. 8 oktober 2020.
Verzonden:

12 OKT. 2020

INHOUDSOPGAVE

1	Besluit	3
2	Procedure	7
2.1	De aanvraag	7
2.2	Huidige vergunnings situatie	7
2.4	Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure	8
2.5	Procedure	8
2.6	Adviezen	8
3	Samenhang overige wetgeving	10
3.1	Coördinatie Waterwet	10
3.2	Activiteitenbesluit milieubeheer	10
3.5	Besluit milieueffectrapportage (Besluit mer)	12
4	Overwegingen	13
4.1	Bouwen van een bouwwerk	13
4.2	Milieu	14
5	Bouwvoorschriften	19

1 Besluit

Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben op 23 juni 2020 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Haskoning DHV Nederland B.V. namens Chemelot Site Permit B.V. en Sabic Limburg B.V. De aanvraag betreft het plaatsen van een naverbrander (incinerator), bijhorende leidingen(steunen), bordessen en overige constructie wijzigingen (supports), deel 1 en 2 (part 1 and 2) binnen deelinrichting Logistics C&I Haven Stein gelegen in de Haven Stein, langs Weg 151 op het meest westelijk deel van de Chemelot site en maakt onderdeel uit van de vloeistofhaven in de kwadranten 165 en 166. De daadwerkelijke (ver)bouwwerkzaamheden vinden specifiek plaats binnen de kadastrale locatie gemeente Stein, sectie A, percelen 3552 en 3717. De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2020-204109.

Besluit

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1, lid 1 onder a en e juncto artikel 3.10, lid 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

1. aan Chemelot Site Permit B.V. en Sabic Limburg B.V. de omgevingsvergunning (verder te noemen: vergunning) te verlenen. Deze vergunning wordt verleend voor de inrichting gelegen in de Haven Stein, langs Weg 151 op het meest westelijk deel van de Chemelot site en maakt onderdeel uit van de vloeistofhaven in de kwadranten 165 en 166;
2. dat de vergunning verleend wordt voor de volgende activiteiten en werkzaamheden:
 - het (ver)bouwen van een bouwwerk, zijnde de realisatie van een naverbrander, bijhorende leidingen(steunen), bordessen en overige constructie wijzigingen, deel 1 en 2 zoals is weergegeven op tekening NM5358/C.01/1002: 'Lay out civil works Part 1 + 2 voor bouwaanvraag', firma Worley, versie C, de dato 11 september 2020. NB: Gedurende de procedure heeft aanvraagster ervoor gekozen om Part 3 / deel 3 géén deel meer te laten uitmaken van de aanvraag. Part 3 / deel 3 maakt dus expliciet géén deel uit van deze omgevingsvergunning;
 - het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting;
3. dat aan deze vergunning de in hoofdstuk 5 vermelde voorschriften verbonden zijn;
4. dat de vergunning voor onbepaalde tijd wordt verleend, met uitzondering van de activiteit bouwen, die na gereedmelding expireert;
5. dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning, tenzij daarvan op basis van de aan dit besluit verbonden voorschriften mag of moet worden afgeweken:
 - 5265311: 'Aanvraagformulier OLO', versie 2, de dato 23 juni 2020;
 - 1020-168744: 'Funderingsadvies NM5358.03 Emission reduction VRU', firma Fugro, versie Definitief, de dato 26 mei 2020;
 - NM5358/C.05/2002: 'T-posts and Concrete Foundations - Steel Calculation - Steel and Concrete Structures - Emission Reduction VRU', firma Worley, versie A, de dato 5 juni 2020;
 - NM5358/C.05/2001: 'Pipe bridge - Static Calculation - Steel Structure - Emission Reduction VRU', firma Worley, versie A, de dato 5 juni 2020;
 - NM5358/C.01/2004: 'Detail Engineering - New platforms and pipe support VRU near V-160 and V-163 - Steel structure', firma Worley, versie B, de dato 31 juli 2020;

- BH2621100100TPR001F001: 'Vooronderzoek bodem-uitbreiding incinerator VRU Vloeistof Haven Stein te Stein', firma Royal HaskoningDHV, versie Definitief/01, de dato 5 juni 2020;
- NM535800/C.02/0001-A4: 'SCOPE OF WORK incl. Basis of Design Basic Engineering', firma Jacobs;
- BF6949-100-100: 'Memo met projectnummer: BH2621-100-100', firma Royal HaskoningDHV, de dato 26 augustus 2020;
- RWP8zkBLtmUa: 'Aerius berekening', firma Sitech Services, de dato 2 september 2020;
- 'Aanvraagformulier OLO - activiteit milieuneutraal veranderen';
- CSP-20-00: 'Wijziging Logistics C&I Haven Stein Sabic Limburg B.V. Milieu + Bouw';
- 'Bijlage 1 - Situering nageschakelde techniek VRU SABIC Logistics haven Stein';
- 'Bijlage 3 - Afbeelding van de naverbrander'.

Gedeputeerde Staten van Limburg,
namens dezen

Afdelingshoofd vergunningen
RUD Zuid-Limburg

Afschriften

Dit besluit is verzonden aan het gemachtigde bedrijf, zijnde Haskoning DHV Nederland B.V., Postbus 302 6199 ZN, Maastricht-Airport. Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- aanvrager van de vergunning, zijnde Chemelot Site Permit B.V., p/a secretariaat CSP, Postbus 27, 6160 MB Geleen en SABIC Limburg B.V., Postbus 475, 6160 AL Geleen;
- het college van burgemeester en wethouders van gemeente Stein, Postbus 15, 6170 AA Stein;
- de burgemeester van gemeente Stein, Postbus 15, 6170 AA Stein;
- het college van burgemeester en wethouders van gemeente Sittard-Geleen, Postbus 18, 6130 AA Sittard;
- de burgemeester van gemeente Sittard-Geleen, Postbus 18, 6130 AA Sittard;
- de minister van Infrastructuur en Waterstaat (directoraat-generaal Milieu), Postbus 20901, 2500 EX Den Haag;
- de Inspectie SZW, directie MHC, team MHC-Zuid, Postbus 90801, 2509 LV Den Haag;
- de Inspectie Leefomgeving en Transport, Postbus 16191, 2500 BD Den Haag;
- het bestuur van de Veiligheidsregio Zuid-Limburg, Postbus 35, 6269 ZG Margraten;
- Waterschap Limburg, Postbus 2207, 6040 CC Roermond;
- Petrochemical Pipeline Services B.V., Postbus 200, 6160 AE Geleen.

Rechtsbescherming

Bezwaar

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de datum;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht, en;
- d. de redenen van het bezwaar (motivering).

Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:

Gedeputeerde Staten van Limburg
Cluster Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming
Postbus 5700
6202 MA Maastricht.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Als uw bezwaar is gericht tegen een besluit van het College van Gedeputeerde Staten, is naast het indienen van uw bezwaarschrift per post ook de elektronische weg opengesteld. U dient dan gebruik te maken van een daartoe ontwikkeld webformulier. Aan het webformulier is een DigiD-module (voor particulieren) dan wel eHerkenning-module (voor ondernemers en organisaties, ingeschreven bij de Kamer van Koophandel) gekoppeld zodat u het bezwaarschrift digitaal kunt ondertekenen. Op deze wijze wordt onder andere gewaarborgd dat het elektronisch verkeer op een betrouwbare en vertrouwelijke manier plaatsvindt. De webformulieren zijn geplaatst op de website van de Provincie Limburg en te raadplegen via www.limburg.nl/loket/producten-diensten/@606/bezwaar-beslissing/ onder 'Hoe dient u uw bezwaar in?'

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.rechtspraak.nl.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag volgend op de dag waarop dit besluit is verzonden. Indien de Voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

2 Procedure

2.1 De aanvraag

Op 23 juni 2020 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Chemelot Site Permit B.V. en Sabic Limburg B.V. De aangevraagde activiteiten vinden plaats binnen de deelinrichting Logistics C&I Haven Stein gelegen in de Haven Stein, langs Weg 151 op het meest westelijk deel van de Chemelot site en maakt onderdeel uit van de vloeistofhaven in de kwadranten 165 en 166.

Het verzoek is ingediend door Haskoning DHV Nederland B.V. De gemachtigde is vermeld op het aanvraagformulier en er is tevens een machtiging bij de aanvraag gevoegd.

De aanvraag betreft het bouwen en in gebruik nemen van een naverbrander na de Vapour Recovery Unit (VRU) binnen deelinrichting Logistics C&I Haven Stein behorende tot het Chemelot terrein. Hiermee wordt invulling gegeven aan een verplichting in voorschrift 4.6 in de vigerende vergunning van deelinrichting Logistics C&I Haven Stein om de emissie van Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS) te minimaliseren.

Daarnaast worden bijbehorende leidingen(steunen), bordessen en overige noodzakelijk constructie wijzigingen aangevraagd ten behoeve van het in werking kunnen stellen van de nieuwe naverbrander. Hierbij wordt opgemerkt dat gedurende de procedure aanvraagster heeft besloten om Part 3 / deel 3 géén deel meer te laten uitmaken van de aanvraag. Delen 1 en 2, zoals is weergegeven op tekening *NM5358/C.01/1002: 'Lay out civil works Part 1 + 2 voor bouwaanvraag', firma Worley, versie C, de dato 11 september 2020* zullen middels deze omgevingsvergunning vergund worden. Deel 3 is 15 september 2020 als separate aanvraag ingediend. Deel 3 maakt dus expliciet géén deel uit van dit besluit. De (ver)bouwwerkzaamheden van deel 1 en 2 vinden plaats binnen de kadastrale locatie gemeente Stein, sectie A, percelen 3552 en 3717.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het (ver)bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, eerste lid, onder a, van de Wabo);
- het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting (art. 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo juncto art. 3.10, derde lid, van de Wabo).

2.2 Huidige vergunnings situatie

Op 14 juni 2018 hebben wij een (deel)revisievergunning verleend aan vergunninghoudster voor de gehele deelinrichting met kenmerk 2012-0122.

De deelinrichting Logistics C&I (Haven Stein) vormt het nieuwe hoofdstuk 21 van de site omgevingsvergunning van Chemelot. Het oude hoofdstuk 14 van de vergunning is hiermee komen te vervallen.

Op 6 augustus 2020 hebben wij ambtshalve en op verzoek van vergunninghoudster voorschriften uit de revisievergunning ingetrokken, vervangen en toegevoegd.

Tevens gelden de op de inrichting van toepassing zijnde voorschriften uit het Activiteitenbesluit.

2.3 Bevoegd gezag

De site Chemelot wordt behandeld als één inrichting. Voor de inrichting site Chemelot zijn met name de volgende categorieën van onderdeel C van bijlage 1 van het Bor van toepassing: categorie 1.3, categorie 2.6, categorie 4.3, categorie 5.3, categorie 7.1.b, categorie 11.3, categorie 14, categorie 20.5, categorie 21, categorie 22, categorie 25, categorie 26, categorie 27.3 en categorie 28. Deze inrichting bevat meerdere IPPC-installaties (zoals genoemd in categorie 4, Bijlage I bij de Richtlijn Industriële Emissies) en het Besluit risico's zware ongevallen is van toepassing. Daarom zijn wij het bevoegd gezag voor de integrale omgevingsvergunning.

2.4 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze aan de hand van de Ministeriële regeling omgevingsrecht getoetst op ontvankelijkheid. In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij aanvrager op 14 augustus 2020 in de gelegenheid gesteld om uiterlijk op 8 oktober 2020 aanvullende gegevens in te dienen. Op 15 september 2020 hebben wij de aanvullende gegevens ontvangen. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De termijn voor het nemen van het besluit is daardoor opgeschort met vier weken en vier dagen.

2.5 Procedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij op 30 juni 2020 conform artikel 3.8 van de Wabo kennis gegeven van de aanvraag in het provinciaal blad op de site van overheid.nl (<https://zoek.officielebekendmakingen.nl/prb-2020-4105.html>).

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van acht weken te verlengen met zes weken overeenkomstig artikel 3.9, tweede lid van de Wabo. Van deze verlenging is op 18 augustus 2020 kennis gegeven in het provinciaal blad op de site van overheid.nl

2.6 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies verzonden aan:

- het college van burgemeester en wethouders van gemeente Stein
- het college van burgemeester en wethouders van gemeente Sittard-Geleen;
- de Inspectie Leefomgeving en Transport;
- het bestuur van de Veiligheidsregio Zuid-Limburg;
- het Waterschap Limburg;

Voorts staat in artikel 6.15 van het Bor een toezendplicht ten aanzien van Brzo-inrichtingen opgenomen. Om te voldoen aan deze toezendplicht hebben wij de aanvraag aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- de burgemeester van gemeente Stein;
- de burgemeester van gemeente Sittard-Geleen.
- de minister van Infrastructuur en Waterstaat (directoraat-generaal Milieu);
- de Inspectie SZW, directie MHC, team MHC-Zuid.

Aangezien de bouwwerkzaamheden van 'Part 3' / deel 3 zijn gelegen binnen dubbelbestemming Leiding (artikel 11 van het bestemmingsplan Havens Stein) is de aanvraag tevens ter advies verzonden aan leidingbeheerder Petrochemical Pipeline Services B.V.

Echter aangezien aanvraagster gedurende de procedure Part 3 / deel 3 uit onderhavige aanvraag heeft verwijderd, zal het advies van Petrochemical Pipeline Services B.V. als informatief worden beschouwd. De activiteit uitvoeren van een werk (welke voort vloeit uit artikel 11 van het bestemmingsplan Havens Stein) is voor onderhavige aanvraag dan ook niet van toepassing. Part 3 / deel 3 is op 15 september 2020 als separate aanvraag ingediend. Het advies van Petrochemical Pipeline Services B.V. zal in dat besluit worden meegenomen.

Naar aanleiding van de aanvraag hebben wij de volgende adviezen ontvangen:

College van burgemeester en wethouders van gemeente Stein

Het college van burgemeester en wethouders van gemeente Stein adviseert per mail op 23 juli 2020 als volgt:

"Op verzoek van de RUD hebben wij uw aanvraag omgevingsvergunning OLO nummer 5265311 ter beoordeling voorgelegd aan onze welstandscommissie. De dorpsbouwmeester is op 15 juli 2020 tot de conclusie gekomen dat het plan aan redelijke eisen van welstand voldoet."

Petrochemical Pipeline Services B.V.

Petrochemical Pipeline Services B.V. adviseert per mail op 17 augustus 2020 als volgt:

"Wij hebben de documenten betreffende aanvraag omgevingsvergunning locatie CSP/SABIC-Limburg BV voor de deelrichting Logisticks C&I, Haven Stein, Urmonderbaan 22, 6167 RD Geleen, plaatsing van een incinerator en support in goede orde ontvangen."

Petrochemical Pipeline Services BV (PPS-Pipelines) haar belangen worden door genoemde activiteiten zoals beschreven in de aanvraag niet geschaad. Derhalve adviseren wij positief."

3 Samenhang overige wetgeving

3.1 Coördinatie Waterwet

Binnen de deelinrichting van Sabic Limburg BV treedt als gevolg van deze aanvraag geen verandering op in het afvalwater dat op de IAZI wordt geloosd en van daaruit op het oppervlaktewater. Er is daarom geen sprake van een verandering waarvoor een verandering in de Waterwetvergunning moet worden aangevraagd.

3.2 Activiteitenbesluit milieubeheer

Het Activiteitenbesluit milieubeheer (verder Activiteitenbesluit) bevat algemene regels voor bedrijven. Veel bedrijven vallen in zijn geheel onder deze algemene regels. Een beperkt deel van de bedrijven blijft vergunningplichtig. Voor deze bedrijven geldt het Activiteitenbesluit slechts voor een deel van de activiteiten. Het Activiteitenbesluit en de bijbehorende regeling bevatten algemene regels. Wel is het mogelijk voor een aantal aspecten maatwerkvoorschriften aan de inrichting op te leggen.

Type C inrichtingen

Op grond van het Activiteitenbesluit en bijlage 1, onderdeel C van het Bor wordt de inrichting aangemerkt als een type C-inrichting. Voor de activiteiten binnen deze inrichting die onder het Activiteitenbesluit vallen, worden in de vergunning geen voorschriften opgenomen.

Van toepassing zijn de bepalingen en algemene voorschriften uit:

- hoofdstuk 1: afdeling 1.1;
- hoofdstuk 1: afdeling 1.2 (melding) voor zover deze afdeling betrekking heeft op activiteiten die verricht worden binnen de inrichting waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is;
- hoofdstuk 2: afdeling 2.1 (zorgplicht) en afdeling 2.2 (lozingen);
- hoofdstuk 2 afdeling 2.3 (lucht);
- hoofdstuk 2: afdeling 2.4 (bodem)
- hoofdstuk 3: afdeling 3.1 (afvalwaterbeheer)
 - § 3.1.3. Lozen van hemelwater, niet afkomstig van een bodembeschermende voorziening
- hoofdstuk 3: afdeling 3.4. (opslaan van stoffen of het vullen van gasflessen)
 - § 3.4.3. Opslaan en overslaan van goederen

Melding

Voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen, moet vooraf of gelijktijdig met de aanvraag voor een omgevingsvergunning een melding worden ingediend. De onderhavige aanvraag heeft geen betrekking op een activiteit die onder hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit valt en daarom is een melding niet aan de orde voor de aangevraagde verandering.

3.3 European pollutant release and transfer register (e-prtr)

In het kader van het VN-verdrag van Aarhus is in februari 2006 de Europese Pollutant Release and Transfer Register (E-PRTR) verordening vastgesteld. De (rechtstreeks werkende) E-PRTR verordening verplicht bedrijven hun emissies naar water, lucht en bodem en de verwijderingsroutes voor afval te rapporteren aan de overheid. De rapportageverplichtingen zijn vooral van belang voor de emissies naar lucht en water en de hoeveelheden en verwijderingsroutes van de in de inrichting geproduceerde hoeveelheden afvalstoffen.

De activiteiten van Sabic Limburg BV vallen onder de richtlijn en de uitvoeringsregeling. Sabic Limburg BV heeft de afgelopen jaren tezamen met CSP de benodigde overheidsverslagen ingediend. De aangevraagde vergunning leidt niet tot additionele emissies of de te verwijderen afvalstoffen. De emissie naar de lucht als gevolg van de te plaatsen oxidiser is immers reeds vergund in de vigerende revisievergunning, alsmede gewijzigd in het recentelijk genomen besluit tot wijziging van de voorschriften d.d. 6 augustus 2020.

3.4 Wet natuurbescherming

De Wet natuurbescherming (Wnb) bevat regels met betrekking tot Natura 2000-gebieden (Habitatrichtlijn- en Vogelrichtlijngebieden) binnen en buiten Nederland en regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving.

Toetsingsgronden

Gebiedsbescherming

Artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb heeft betrekking op de vergunningplicht in verband met Natura 2000-gebieden binnen en buiten Nederland. Op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb is een vergunning van Gedeputeerde Staten vereist voor het realiseren van projecten of het verrichten van andere handelingen die gelet op de instandhoudingsdoelstellingen voor een Natura 2000-gebied de kwaliteit van de natuurlijke habitats of de habitats van soorten in dat gebied kunnen verslechteren of een significant verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen. Zodanige projecten of andere handelingen zijn in ieder geval projecten of andere handelingen die de natuurlijke kenmerken van het gebied kunnen aantasten.

Soortenbescherming

De Wnb bevat regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving. Hiertoe kent de Wnb drie beschermingsregimes. Paragraaf 3.1 ziet op het beschermingsregime voor de van nature in Nederland in het wild levende vogels. Dit beschermingsregime is de invulling van Nederland aan de verplichtingen uit de Europese Vogelrichtlijn. Paragraaf 3.2 van de Wnb omvat het beschermingsregime voor dieren en planten van soorten die zijn genoemd in bijlage IV, onderdeel a, bij de Habitatrichtlijn, bijlage II bij het Verdrag van Bern en bijlage I bij het verdrag van Bonn. Naast de dieren en planten van soorten die zijn beschermd vanwege Europese richtlijnen en internationale verdragen, beschermt de Wnb een limitatief aantal soorten waarvan de bescherming niet internationaalrechtelijk is geregeld, maar waartoe de nationale wetgever op eigen initiatief heeft besloten. Paragraaf 3.3 behandelt dieren en planten van soorten die zijn opgenomen in de bijlage(n) bij de Wnb, dit wordt het beschermingsregime 'andere soorten' genoemd. Elk van bovenstaande beschermingsregimes kent eigen verboden en eigen voorwaarden tot het verlenen van ontheffing van de verboden.

Afweging

Gebiedsbescherming

Voor de Chemelot locatie is een vergunning verleend in het kader van de Wet natuurbescherming (Wnb). Logistics C&I haven Stein is hier een onderdeel van. Voor de NO_x emissie van de naverbrander is een wijzigingsvergunning aanvraag gedaan voordat deze milieuneutrale aanvraag is ingediend. De veroorzaakte stikstofdepositie ten gevolge van deze activiteit zal nergens in een Natura 2000-gebied leiden tot additionele stikstofdepositie op overbelaste habitats ten opzichte van de huidige vergunde situatie waardoor significante verslechtering van de instandhouding wordt uitgesloten. De emissie vanuit de naverbrander was bovendien reeds vergund middels de vigerende revisievergunning. Voor wat betreft de depositie van stikstof als gevolg van de bouwfase is een berekening bij de aanvraag gevoegd waaruit blijkt dat deze geen depositieresultaten oplevert boven 0,00 mol/ha/jr. De Wnb staat dan ook niet in de weg aan vergunningverlening.

Soortenbescherming

De aanvraag heeft geen betrekking op locaties waar aannemelijk is dat beschermende dieren voorkomen. Het betreft een terrein met intensief industrieel gebruik, daarnaast wordt het terrein met regelmaat gemaaid en onderhouden. Een nadere beoordeling in dit kader is niet aan de orde.

3.5 Besluit milieueffectrapportage (Besluit mer)

In Nederland is de mer geregeld in de Wet milieubeheer (Wm) en in de uitvoeringswetgeving in de vorm van een algemene maatregel van bestuur (het Besluit mer). Ook andere wetgeving heeft invloed op de mer, zoals de Crisis- en Herstelwet (Chw). Er is een beperkte en een uitgebreide m.e.r.-procedure. Welke procedure van toepassing is, hangt af van het project.

Het Besluit mer maakt onderscheid naar activiteiten, plannen en besluiten, ten aanzien waarvan het maken van een milieueffectrapport verplicht is (onderdeel C van de bijlage behorende bij het Besluit mer) en activiteiten, plannen en besluiten, ten aanzien waarvan moet worden beoordeeld of een milieueffectrapport moet worden gemaakt (onderdeel D van de bijlage behorende bij het Besluit mer).

Mer-plicht (onderdeel C) en mer-beoordelingsplicht (onderdeel D)

De voorgenomen activiteit komt noch voor in onderdeel C noch in onderdeel D van het Besluit mer. De activiteit is derhalve noch mer-plichtig noch mer-beoordelingsplichtig. Bij het voorgaande dient opgemerkt te worden dat er de be- en verwerkingscapaciteit van de inrichting, alsmede de opslag- en doorzetcapaciteit niet veranderen ten opzichte van de reeds vergunde situatie. Bovendien is de oxidiser voor wat betreft emissies naar de lucht reeds vergund.

4 Overwegingen

4.1 Bouwen van een bouwwerk

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.10 Wabo gestelde toetsingsaspecten.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Aangezien de activiteit betrekking heeft op meerdere bouw- of verbouwwerkzaamheden heeft voor iedere werkzaamheid een toetsing plaatsgevonden. De conclusies zijn vervolgens samengevoegd.

De activiteit betreft de realisatie van een naverbrander, bijhorende leidingen(steunen), bordessen en overige constructie wijzigingen, deel 1 en 2 zoals is weergegeven op tekening *NM5358/C.01/1002: 'Layout civil works Part 1 + 2 voor bouwaanvraag', firma Worley, versie C, de dato 11 september 2020.*

NB: Gedurende de procedure heeft aanvrager ervoor gekozen om Part 3 / deel 3 géén deel meer te laten uitmaken van de aanvraag. Part 3 / deel 3 maakt dus expliciet géén deel uit van deze omgevingsvergunning / activiteit.

4.1.1 Toetsingsgronden

De omgevingsvergunning wordt geweigerd indien:

1. de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar het oordeel van het bevoegd gezag niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 2 of 120 van de Woningwet;
2. de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar het oordeel van het bevoegd gezag niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij de bouwverordening of, zolang de bouwverordening daarmee nog niet in overeenstemming is gebracht, met de voorschriften die zijn gesteld bij een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 8, achtste lid, van de Woningwet dan wel bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 120 van die wet;
3. de activiteit in strijd is met het bestemmingsplan, de beheersverordening of het exploitatieplan, of de regels die zijn gesteld krachtens artikel 4.1, derde lid, of 4.3, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening;
4. het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, met uitzondering van een tijdelijk bouwwerk dat geen seizoensgebonden bouwwerk is, zowel op zichzelf beschouwd als in verband met de omgeving of de te verwachten ontwikkeling daarvan, in strijd is met redelijke eisen van welstand beoordeeld naar de criteria, bedoeld in artikel 12a, eerste lid, onder a, van de Woningwet, tenzij het bevoegd gezag van oordeel is dat de omgevingsvergunning niettemin moet worden verleend;
5. het advies van de Commissie voor de tunnelveiligheid, bedoeld in artikel 6, derde lid, onder b, van de Wet aanvullende regels veiligheid wegtunnels, daartoe aanleiding geeft.

4.1.2 Toetsing

Ad. 1. Bouwbesluit

De activiteit voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens het Bouwbesluit 2012.

Ad. 2. Bouwverordening

De activiteit voldoet aan de bouwverordening van de gemeente Stein (Bouwverordening 2018, in werking getreden op 1 juli 2018).

Ad. 3. Bestemmingsplan

De activiteit vindt plaats in een gebied waarvoor het bestemmingsplan Havens Stein (NL.IMRO.0971.BPHavens-0003) op 25 april 2013 is vastgesteld. De aangevraagde activiteit is hiermee niet in strijd.

Ad. 4. Welstand

Het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk, waarop de aanvraag betrekking heeft, is niet in strijd met redelijke eisen van welstand zoals neergelegd in de gemeentelijke welstandnota.

De gemeente Stein is per brief verzocht welstandsadvies te verstrekken. In haar reactie per e-mail de dato 23 juli 2020, geeft zij aan, dat het plan aan de redelijke eisen van de welstand voldoet.

Gelet hierop kan de omgevingsvergunning op deze grond worden verleend.

Ad. 5. Tunnelveiligheid

Een advies van de commissie voor de tunnelveiligheid is hier in casu niet van toepassing.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het (ver)bouwen van een bouwwerk zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In dit besluit zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

4.2 Milieu

4.2.1 Algemeen

Binnen de deelrichting worden via de haven grondstoffen aangevoerd en producten afgevoerd met behulp van pijpleidingen. Dit betreft ook de grondstoffen en eindproducten van de kraakinstallaties Olefins 3 en Olefins 4. Aan- en afvoer in de haven vindt met behulp van schepen plaats. Beperkte hoeveelheden andere stoffen worden met een tankwagen aangevoerd. Er vindt geen afvoer met behulp van tankwagens plaats. De lange leidingen voor de aan- en afvoer van grondstoffen en producten (zowel vloeistoffen als gassen en tot gas verdichte gassen) behoren ook bij de deelrichting. De leidingen verbinden de haven met de installaties Olefins 3 (OLE 3) en Olefins 4 (OLE 4), tankenpark 2 en tankenpark 3 van Logistics C&I.

Binnen de deelrichting is sprake van de volgende activiteiten:

De vloeistofhaven met tankenpark 1

In de vloeistofhaven worden vloeibare koolwaterstoffen (benzinefracties, kraakolie, benzeen, MTBE/ETBE enzovoort) op- en overgeslagen. De stoffen worden aan- en afgevoerd per schip of

pijpleiding vanaf de site Chemelot. Tankenpark 1 bestaat uit 6 opslagtanks voor de opslag van vloeibare koolwaterstoffen.

De vloeistofhaven beschikt over twee aanlegsteigers, daarnaast is er een wachtsteiger.

De gashaven

Binnen de gashaven worden hoofdzakelijk gasvormige en tot vloeistof verdichte gassen aan en afgevoerd per schip. Het betreft C3 producten (propeen, LPG enzovoort). Met behulp van lange leidingen worden de stoffen getransporteerd tussen de haven en de rest van de site Chemelot.

De stikstofbullets

Vanuit een ondergrondse stikstoftransportleiding van een externe leverancier wordt stikstof betrokken en opgeslagen in drie stikstofbuffervaten van 60 m³ per stuk. Vanuit de stikstofbullets wordt de stikstof via een bovengrondse leiding gedistribueerd.

De dampverwijderingsinstallatie (VRU)

Voor het behandelen van dampen vanuit de ontgassing van opslagtanks en scheepsverladingen. Bij de VRU bevindt zich een tankautosplaats.

De installatie voor de bodemsanering als gevolg van lekkage van leiding 843

Door middel van luchtinjectie wordt de aanwezige vervuiling naar de bio actieve bovenste laag van de bodem getransporteerd, waar de vervuiling volledig wordt afgebroken.

Daarnaast zijn de volgende veranderingen in de revisievergunning van 2018 toegestaan:

1. verlenging van de termijn voor inwendige inspectie van Tank K van 16 naar maximaal 20 jaar;
2. het installeren van een onafhankelijke hoog niveau schakelaar (HLS) in tank K;
3. het aansluiten van tank A op de VRU;
4. het actualiseren van de emissies van de VRU op basis van recente metingen van butadieen;
5. vergroting van de doorzet van grondstoffen/producten;
6. nageschakelde techniek ten behoeve van de restemissies van de VRU (oxidiser).

4.2.2 Samengestelde inrichting

Het verzoek tot wijzigen van vergunningsvoorschriften heeft betrekking op een omgevingsvergunning voor de deelrichting Logistics C&I (Haven Stein). Deze deelrichting maakt deel uit van de inrichting site Chemelot. De onderlinge bindingen zijn voldoende sterk om te kunnen spreken van één inrichting in de zin van de Wet milieubeheer. Daartoe wordt gewezen op het volgende.

Vanwege de functionele, technische en organisatorische bindingen van de installaties van de deelrichting Logistics C&I (Haven Stein) met de overige activiteiten op de site Chemelot, maakt de deelrichting onderdeel uit van de inrichting site Chemelot.

Technische bindingen

Op de site Chemelot zijn algemene, gemeenschappelijke voorzieningen beschikbaar waar alle installaties of activiteiten gebruik van maken. Dat geldt ook voor de deelrichting Logistics C&I (Haven Stein). Het betreft onder andere de gezamenlijke energie- en watervoorzieningen, de gemeenschappelijke afvalwaterzuiveringsinstallatie (IAZI) en infrastructuur. Er zijn ook technische bindingen met de terreinbeveiliging, de bedrijfsbrandweer, de medische dienst en de centrale meldkamer voor ongewone voorvallen.

Functionele bindingen

Op de site Chemelot sluiten de productieprocessen van verschillende installaties op elkaar aan of worden de (rest)producten van de ene installatie ingezet in een andere installatie. In het geval van de deelinrichting Logistics C&I (Haven Stein) zijn dat onder andere het aan- en afvoeren van zowel de grondstoffen als de eindproducten van de naftakrakers Ole 3 en 4. Daarnaast het afvoeren van spui-gassen en spoelgassen naar deze naftakrakers.

Organisatorische bindingen

Voor een duidelijke afbakening tussen de VGM-verantwoordelijkheid en de VGM-zeggenschap van enerzijds de autonome rechtspersonen, de drijvers van fabrieken/activiteiten binnen de site Chemelot en anderzijds Chemelot Site Permit B.V. is een gemeenschappelijk besturingsmodel opgesteld.

In het Management Handboek van 2013, dat onderdeel uitmaakt van het besluit om een omgevingsvergunning van 16 oktober 2014 met kenmerk 2013-0310 zijn de taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden beschreven van de autonome rechtspersonen en Chemelot Site Permit B.V. SABIC Limburg B.V. maakt als drijver van de deelinrichting Logistics C&I (Haven Stein) onderdeel uit van de aandeelhoudergroep SABIC Limburg B.V.

Met de ondertekening van een volmacht en deze vergunningsaanvraag conformeren SABIC Limburg B.V. en Chemelot Site Permit B.V. zich aan het gestelde in het vigerende Management Handboek, de Aandeelhoudersovereenkomst en het besturingsmodel. Hiermee is de organisatorische binding in voldoende mate vastgelegd.

4.2.3 Milieuneutraal

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Wabo juncto artikel 3.10, derde lid, van de Wabo.

In de vloeistofhaven van haven Stein is een dampverwijderingsinstallatie (VRU) geplaatst. Deze heeft als doel het verwijderen van dampen (koolwaterstoffen incl. benzeen) vanuit de ontgassing van de betreffende opslagtanks en de ontgassing van de scheepsverlading. Alle koolwaterstofopslagtanks zijn aangesloten op de VRU net als de dampretouren voor het beladen van schepen.

De koolwaterdampen die afgevoerd worden naar de VRU komen vrij uit een drietal activiteiten: Twee activiteiten zijn niet continue en zorgen voor plotselinge toename en afname van de ingangconcentratie. De derde activiteit zorgt meer voor een continue toevoer van koolwaterstofdampen. Deze 3 activiteiten zijn: De scheepsverlading, het vullen van de tanks en het ademen van de tanks.

In de VRU worden de koolwaterstof dampen opgevangen met hoog rendement door een combinatie van koeling en absorptie. De opgevangen koolwaterstoffen worden gerecirculeerd en als product afgevoerd. Bij de VRU bevindt zich emissiepunt 1, waarbij afgassen met koolwaterstoffen vrijkomen, waaronder ZZS.

In bijlage 3 van de aanvraag is een afbeelding gegeven van de naverbrander die geplaatst wordt in de nabijheid van de VRU. De naverbrander heeft een thermisch vermogen van 1,75 MW (design = 3,5MW) en een rendement van 99,99 %.

In de naverbrander worden de afgassen VRU verbrand met extra steun van aardgas. De afgassen worden gemengd met aardgas en via de injecteur en diffuser naar een brander gestuurd. De naverbrander bestaat uit een brander, een waste gas blower K-160 en de combustion air blower K-110. Beide blowers worden voorzien van een geluidomkasting.

De installatie maakt gebruik van gepatenteerde CEB® technologie (Certified ultra-low Emission Burner) met een hoog verbrandingsrendement en zeer laag verbruik van ondersteuningsgas.

Een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend;
- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning(en) zijn toegestaan;
- niet MER-plichtig is.

Overwegingen over het niet ontstaan van een andere inrichting

Wij zijn van oordeel dat door de aangevraagde verandering geen andere inrichting ontstaat dan waarvoor de onder paragraaf 2.2 van dit besluit genoemde vergunningen zijn verleend.

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overlegde gegevens, concluderen wij dat er sprake blijft van een inrichting voor het op- en overslaan van koolwaterstoffen, alsmede het behandelen van de daarbij vrijkomende dampverliezen.

Overwegingen dat er geen andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu zijn

In de onderstaande paragraaf is per milieuthema de relatie gelegd met de verandering van de inrichting.

Afvalstoffen

De aangevraagde verandering leidt niet tot een uitbreiding van de productiecapaciteit. Er zullen geen andere of meer afvalstoffen ontstaan door het gebruik van de oxidiser.

Afvalwater / lozingen naar water

De aangevraagde verandering heeft geen gevolgen voor de vrijkomende afvalwaterstromen, alsmede de lozing daarvan op de IAZI en vervolgens op het oppervlaktewater.

Bodem(bescherming)

De activiteiten moeten van rechtswege op grond van het Activiteitenbesluit voldoen aan een verwaarloosbaar risico op bodemverontreiniging. Het plaatsen en gebruiken van de oxidiser is geen bodembedreigende activiteit. De oxidiser heeft als steunbrandstof aardgas.

Energieverbruik

De aangevraagde verandering heeft geen gevolgen voor het energieverbruik. Als gevolg van deze wijziging wordt weliswaar een extra elektrisch vermogen toegevoegd van 25 kW (inclusief Analyser) en de naverbrander zelf heeft een thermisch vermogen van 1,75 Mw en wordt gestookt met aardgas, maar de oxidiser was reeds als maatregel vergund en toegestaan middels de vigerende revisievergunning. Daarmee is een toename aan energieverbruik dus ook reeds toegestaan. Nu is pas duidelijk hoeveel dit is.

(Externe) Veiligheid

De naverbrander heeft geen invloed op de huidige externe veiligheidssituatie van Logistics C&I haven Stein. Doordat de vrijkomende ZZS uit de inrichting door de oxidiser volledig worden ontleed, emitteren er minder ZZS naar de omgeving toe. De externe veiligheidsrisico's nemen in dat opzicht af.

Geluid

Beide blowers worden voorzien van een geluidomkasting. Het leidingwerk van de installatie wordt voorzien van uitwendige isolatie en vormt zo doende geen significante geluidbron. De VRU blijft in bedrijf maar zonder de huidige geluidbron die gevormd wordt door een blower. De uitlaat van de oxidizer betreft eigenlijk een reactorkolom die gevuld is met keramische vezels. Hierdoor wordt het geluid geabsorbeerd en heeft deze uitlaat, in tegenstelling tot een lege buis, geen bijdrage.

De bijdrage op akoestische situatie van de haven Stein is nihil en berekend in bijlage 4 van de aanvraag. De vergunde geluidbelasting wordt gerespecteerd of neemt zelfs af.

Emissies naar Lucht

De naverbrander heeft een rendement van 99,99 %. De vrijkomende ZZS vanuit de deelinrichting nemen daarmee af ten opzichte van de situatie waarin alleen de VRU in bedrijf was. Door het gebruik van aardgas als steungas zal er uiteraard wel een extra emissie naar de lucht optreden van NOx. Deze was echter reeds vergund op grond van de vigerende revisievergunning waarin de plicht tot het hebben van de oxidiser per 1-1-2021 was opgenomen. De emissienormering is in het besluit tot wijzigen van de voorschriften aangepast op 6 augustus 2020, kenmerk 2020-201083. Deze normering wordt niet gewijzigd. In de milieuneutrale aanvraag staat deze ook als zodanig benoemd.

Overwegingen MER plicht

Een milieuneutrale omgevingsvergunning kan niet worden verleend indien het bevoegde gezag heeft beslist dat bij de voorbereiding van de omgevingsvergunning een milieueffectrapport (MER) dient te worden gemaakt.

De voorgenomen activiteit komt noch voor in onderdeel C noch in onderdeel D van het Besluit mer. De activiteit is derhalve noch mer-plichtig noch mer-beoordelingsplichtig.

Overwegingen voorschriften

Nu de oxidiser reeds is vergund, alsmede de emissies naar de lucht ervan, behoeven hier verder geen andere of nieuwe voorschriften aan verbonden te worden.

5 Bouwvoorschriften

De aanvrager heeft verzocht gebruikt te willen maken van artikel 2.7 van de Ministeriële regeling omgevingsrecht en bepaalde documenten uitgesteld in te dienen. De uitgesteld in te dienen documenten gelden als voorwaarde bij dit besluit en betreffen:

1. Uiterlijk binnen een termijn van drie weken vóór de start van de uitvoering van de desbetreffende handeling moeten onderstaande documenten* worden ingediend. De uitvoering van de desbetreffende handeling mag pas starten wanneer het bevoegd gezag van oordeel is dat aan de voorwaarde is voldaan:
 - a. Fundering
 - i. detailengineering van de funderingswapening
 - ii. detailengineering van de ankers.
 - b. Begane grondvloer
 - i. detailengineering van de staalconstructie.

**Om de constructieve samenhang te bewaken dienen door derden opgestelde deeladviezen en/of detaildocumenten die onderdeel uitmaken van de hoofdberekening door de hoofdconstructeur zichtbaar op het voorblad voor akkoord worden gewaarmerkt en vrijgegeven.*